



## **Informatiebrief**

Zaaknummer: Z/21/059821  
Documentnummer: 285680  
Datum: 18 januari 2022/verzonden 18 januari 2022  
Onderwerp: Nadere toelichting raadsvoorstel regisseur  
Ondermijning/Bibob specialist  
Burgemeester Stemerding  
Portefeuillehouder: Burgemeester Stemerding  
Bijlage(n):  
*1. Infographic Ondermijning in Voorschoten*  
*2. Infographic Het bereik van de wet Bibob*

Geachte Raad,

Tijdens de commissievergadering van de commissie B & B van 9 december 2021 heeft u zich gebogen over het voorstel voor het vrijgeven van een incidenteel budget voor het aanstellen van een regisseur Ondermijning/Bibob specialist. U heeft tijdens de bespreking van dit onderwerp aangegeven dat een nadere onderbouwing nodig is om tot besluitvorming over te kunnen gaan.

Om aan uw verzoek te voldoen is naast het organiseren van een (besloten) bijeenkomst voor de fractievoorzitters, tevens deze aanvullende informatiebrief opgesteld om het voorstel nader toe te lichten.

Als bijlage van deze brief is een tweetal infographics opgenomen.

Bijlage 1 betreft een overzicht van het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) met het huidige beeld van de ondermijnende criminaliteit binnen de gemeente Voorschoten. Bijlage 2 betreft een overzicht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid inzake het bereik van de Wet Bibob (Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur).

U heeft tijdens de bespreking van dit onderwerp in de commissievergadering aangegeven een nadere toelichting te willen hebben op de volgende punten : - het plan van aanpak  
- de resultaten van de aanpak  
- terugkoppeling aan de gemeenteraad

### Het plan van aanpak

Ter voorbereiding op het daadwerkelijk aanpakken van ondermijnende criminaliteit wordt een plan van aanpak opgesteld voor het verkennen en de richting van de aanpak in uitvoering voor het jaar 2022. Wanneer de regisseur Ondermijning van start kan gaan vormt dit de basis waarmee hij/zij mee zal werken.

Het plan van aanpak gaat uit van een zowel repressieve werking, -oftewel het onderdrukken van georganiseerde criminaliteit- als een preventieve werking, waarbij we willen voorkomen dat kwetsbare ondernemers en jonge inwoners betrokken raken bij ondermijnende criminaliteit.

De aanpak wordt ontwikkeld op 5 tactische thema's, te weten:

- Bestuurlijke en ambtelijke weerbaarheid vergroten
- Informatiepositie versterken en informatiedeling organiseren
- Laaghangend fruit aanpak
- Pro-actieve aanpak
- Criminele activiteit met grote maatschappelijke impact

Om de weerbaarheid en samenwerking van de gemeente Voorschoten te verstevigen op de 5 thema's zal in het te maken plan van aanpak gewerkt worden met drie sporen:

- Spoor 1: Signaleren - Het versterken van de (bestuurlijke) informatiepositie. Meer en beter zicht op (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit stelt de gemeente in staat om gefundeerde keuzes te maken in prioritering en aanpak.
- Spoor 2: Voorkomen - Het versterken van de bestuurlijke- en maatschappelijke weerbaarheid. Een weerbare overheid en samenleving zullen leiden tot een afname van criminele kansen en zo voorkomen dat criminelen zich in de gemeenten vestigen.
- Spoor 3: Aanpakken - Het intensiveren van de bestuurlijke aanpak van criminele personen en objecten. Inzet van bestuurlijke maatregelen stelt de gemeente in staat om criminele activiteiten te verstoren, de ondermijnende invloed (van criminele netwerken) uit te schakelen en zo uiteindelijk uit de gemeente te weren. De bestuurlijke aanpak wordt gehanteerd naast de strafrechtelijke aanpak door de politie in samenwerking met het Openbaar Ministerie.

De ambitie voor Voorschoten daarbij is om bij het bestrijden van ondermijning meer maatregelen toe te passen dan op dit moment. Preventieve maatregelen zijn dan onder andere het zorgen dat de infrastructuur op orde is en dat integraal samengewerkt wordt. Het inzetten van sociale interventies en een gebieds- en branchegerichte aanpak zijn voorbeelden van repressieve maatregelen.

De regisseur Ondermijning zal een centrale rol spelen in de ambtelijke organisatie en nauw in contact staan met verschillende teams in onze organisatie op het gebied van bouwen, vastgoed en ondernemerschap, maar ook het sociaal domein en financiën. Voor inwoners, organisaties en bedrijven wordt door de regisseur een meldpunt ingericht. Naast de centrale rol binnen de gemeente Voorschoten is er ook de rol van de lokale regisseur in de regio en de integrale samenwerking met instanties als de politie, het Openbaar Ministerie en het RIEC om informatiekracht te bundelen en de bestuurlijke weerbaarheid te bevorderen.

#### De resultaten van de aanpak

Bij het uitvoeren van een ondermijningsaanpak en het optimaal inzetten van een Bibobprocedure zijn verschillende resultaten te verwachten. Het ontdekken van de aanwezigheid van ondermijnende criminaliteit en deze verstoren of uitschakelen is net zo goed een resultaat als het bevorderen van het bewustzijn bij kwetsbare jongeren bijvoorbeeld. Maar ook de samenwerking met ondernemers die bijvoorbeeld door de huidige maatregelen als gevolg van het coronavirus in een moeilijke financiële positie verkeren kan ervoor zorgen dat ondermijning geen kans krijgt in onze gemeente. Het doel van de aanpak van ondermijnende criminaliteit is tenslotte bescherming van de rechtstaat en het bevorderen van een veilige samenleving voor zowel inwoners als ondernemers in Voorschoten.

#### Terugkoppeling aan de gemeenteraad

Naast een tweejaarlijkse rapportage over de werkwijze en behaalde resultaten zal bij aanvang van de nieuwe gemeenteraadsperiode de raad worden geïnformeerd en getraind in het herkennen van ondermijning doormiddel van zogenaamde 'roadshows', georganiseerd door het RIEC. Ook voor de ambtelijke organisaties worden bijeenkomsten en trainingen ontwikkeld. Wanneer de middelen worden vrijgegeven en de aanpak Ondermijning daadwerkelijk van start kan gaan, zou een eerste terugkoppeling in april 2022 kunnen worden gepland. Daarna vindt deze periodiek plaats. Met het plan van aanpak wordt de basis gelegd voor het Voorschotense ondermijningsbeleid.

Naast de aanpak van ondermijning gaat de regisseur ook aan de slag met het opzetten en optimaliseren van het Bibobproces. Op dit moment wordt door gebrek aan ambtelijke capaciteit de Bibobcontrole nagenoeg niet toegepast. In noodzakelijke situaties, zoals de Bibobtoets AB

huis, wordt de Bibob toets aan een extern bureau uitbesteed. De regisseur gaat, naast de aanpak ondermijning, het Bibobproces in de ambtelijke organisatie opzetten en het Bibobproces optimaliseren. Door de toets meer als instrumentarium in te zetten kan onder andere worden voorkomen dat vergunningen/subsidies worden misbruikt voor criminele activiteiten.

Zodra de achterstand ingelopen is en het beleid onderdeel is van de dagelijkse werkzaamheden wordt duidelijk wat de eventuele verdere structurele kosten zullen zijn. Maar eerst aan de slag!

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,  
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerink,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.



# Ondermijning in Voorschoten

EEN BEELD VAN ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT  
BINNEN DE GEMEENTE IN EÉN OVERZICHT

We spreken van ondermijning wanneer criminelen legale structuren misbruiken, waardoor de fundamenteën van de samenleving worden aangetast.

## INTEGRALE SAMENWERKING

Binnen de RIEC-samenwerking in de regio Den Haag werken onder andere politie, 27 gemeenten, OM, belastingdienst en provincie Zuid-Holland gezamenlijk, als één overheid, tegen georganiseerde criminaliteit.

✓ Bundelen informatiekracht

✓ Bestuurlijke ondersteuning

✓ Inzet van strafrechtelijke, fiscale en/of bestuurlijke interventies



## ACTUELE THEMA'S IN VOORSCHOTEN



Facilitators



Witwassen



Drugs-criminaliteit



Mensenhandel



Vastgoed



Onverklaarbaar vermogen



Bedreiging en intimidatie

## PRIORITEITEN VANUIT HET DISTRICT



Samenwerking in weerbaarheid



Gezamenlijke BIBOB-norm



Delen lessons learned



Doorontwikkeling integrale aanpak casuïstiek

## GELEGENHEDEN

ASPECTEN DIE HET GEBIED AANTREKKELIJK MAKEN VOOR CRIMINELEN



Ons-kent-ons-cultuur en korte lijntjes tussen bewoners en de gemeente.



Goede bereikbaarheid van de stad (zowel met auto als trein).



Medewerkers zijn nog niet voldoende bewust van ondermijning.

## BLINDE VLEKKEN

FENOMENEN OF PLEKKEN WAAR WEINIG ZICHT OP IS

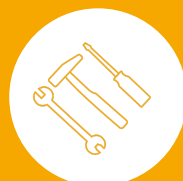


DRUGSPRODUCTIE -HANDEL EN -GEBRUIK

KWETSBARE ONDERNEMINGEN



ARBEIDSUITBUITING



GARAGEBOXEN EN BEDRIJFSPANDE



## AANBEVELINGEN

VANUIT ONDERMIJNINGSBEELD EN WEERBAARHEIDSSCAN RIEC



Organiseren van bewustwordings-trainingen



Inrichten meldpunt en lokaal signalenoverleg



Interne en externe communicatie aanpak ondermijning



Maatregelen om misbruik en fraude binnen de vastgoedsector te voorkomen



Actualisatie APV (tegengaan malafide ondernemersklimaat, sluiting van voor publiek openstaande gebouwen) & beleid en uitvoering Wet Bibob

Waterbedeffect





## Het bereik van de Wet Bibob

De Wet Bibob is van toepassing op een groot aantal ondernemingen en activiteiten.

Vermoedt u dat een vergunning hiervoor wordt misbruikt voor criminaliteit? Vraag het Landelijk Bureau Bibob van Justis om advies. Dat kan via 088-998 22 50 of [bibob@justis.nl](mailto:bibob@justis.nl)

- APV Voor toepassing van de Wet Bibob moet een gemeentelijke vergunningplicht bestaan.
- o.v. Onder voorbehoud van nieuwe wetgeving.
- Bij vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) of Wet milieubeheer (Wm) is vaak nader onderzoek nodig om te bepalen of een Bibob-advies kan worden aangevraagd.
  - Momenteel geen Bibob-advies mogelijk.

RECREATIE EN AMUSEMENT	MILIEU EN OMGEVING	VERVOER EN TRANSPORT	BOUW EN VASTGOED	DIVERS
Horeca	Afvalopslag en -verwerking *	Wegtransport	Vastgoedtransacties overheid	Overige bedrijven en inrichtingen (APV)
Seksbranche (APV)	Chemische industrie *		Vastgoedtransacties woningcorporaties	
Coffeeshops (APV)	Raffinaderijen *	Besloten busvervoer **		Zorgaanbieders (o.v.)
Slijterijen	Benzinestations *	Openbaar vervoer **	Bouwvergunningen	
	Autosloperijen *		Huisvestingswetvergunningen	Ontheffingen Opiumwet
Evenementen (APV)		Taxi-ondernemingen		Wietexperiment
Vechtsportgala's (APV)	Opslag en vervoer meststoffen *	Toegelaten taxi-organisaties		
Stadions en racebanen *	Veehouderijen *			Subsidies
Attractieparken *	Slachthuizen *	Onderhoud (en bouw) schepen, treinen en vliegtuigen *		Overheidsopdrachten
Speelautomaten	Opslag vuurwerk en explosieven *			Strategische goederen en diensten
Gokhallen (APV)	Overige milieu-inrichtingen *			Telefoonnummers
Online gokken (o.v.)				