



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/21/058877/289440
Datum collegebesluit: n.v.t.
Datum commissievergadering: donderdag 10 februari 2022
Datum raadsvergadering: donderdag 17 februari 2022

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Rekenkamercommissie rapport beleid en investeringen omtrent scholenbouw
Portefeuillehouder: Wethouder Spil
Programma:

Kernboodschap: De Rekenkamercommissie heeft onderzoek gedaan naar het beleid en investeringen omtrent schoolgebouwen. Schoolgebouwen behoren tot de gemeentelijke kapitaalgoederen. De kosten van gemeentelijke kapitaalgoederen vormen een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke begroting. Gemeenten hebben daarin geen onbeperkte financiële ruimte: elke keuze nú heeft gevolgen voor de financiën op een later moment en voor het voorzieningenniveau voor de burgers en ondernemers. Doel van het onderzoek was om inzicht en verbeteringsuggesties te geven. Daarvoor doet de RKC enkele aanbevelingen aan de raad.

Bijlagen: Rapport van de Rekenkamercommissie 'Schoolgebouwen gemeenten WVOLV', d.d. 15 november 2021.

Beslispunten Kennis te nemen van de aanbevelingen en deze te betrekken bij de besluitvorming over de kadernota in juli 2022.

Relatie met:

- Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Rekenkamercommissie rapport beleid en investeringen omtrent scholenbouw

Aanleiding onderzoek

Schoolgebouwen behoren tot de gemeentelijke kapitaalgoederen. De kosten van gemeentelijke kapitaalgoederen vormen een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke begroting. Gemeenten hebben daarin geen onbeperkte financiële ruimte: elke keuze nú heeft gevolgen voor de financiën op een later moment en voor het voorzieningenniveau voor de burgers en ondernemers.

Inzicht in kapitaalgoederen is dus belangrijk; in de fysieke staat, het beleid en de financiële gevolgen ervan. Daarom heeft de Rekenkamercommissie het thema kapitaalgoederen opgenomen in haar Onderzoeksplan 2021-2022.

Het onderzoek naar schoolgebouwen is het eerste onderzoek binnen het thema kapitaalgoederen.

Daarnaast komt het voort uit een wens van raadsleden, geuit tijdens het overleg tussen de Rekenkamercommissie en de klankbordgroep van raadsleden.

Sinds de komst van het nieuwe coronavirus is er extra aandacht voor het binnenklimaat van schoolgebouwen. Daarmee heeft dit onderzoek nog een bijzondere relevantie.

Doel onderzoek

Het doel is om inzicht en eventueel verbeteringsuggesties te bieden omtrent:

- het beleid voor onderhoud, renovatie en (vervangende) nieuwbouw van schoolgebouwen;
- de investeringen in renovatie en (vervangende) nieuwbouw van schoolgebouwen.

Uitvoering onderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd door het Economisch Instituut voor de Bouw (EIB). Van april 2021 tot en met september 2021 heeft dit onderzoeksbureau:

- vragenlijsten opgesteld en verspreid bij de gemeenten;
- verdiepende interviews gehouden, onder meer met wethouders onderwijs;
- groepsgesprekken gehouden met een afvaardiging van schoolbesturen;
- de verzamelde informatie geanalyseerd en verwerkt, en daarover gerapporteerd.

Conclusies

De gemeenten en schoolbesturen zijn professioneler geworden wat betreft beleid en investeringen omtrent schoolgebouwen. Er is een redelijke tot goede basis voor het opstellen van plannen hiervoor.

Ook lijken gemeenten en schoolbesturen op dit onderwerp goed samen te werken. Schoolbesturen kunnen zich bijvoorbeeld in grote lijnen vinden in de prioritering voor schoolgebouwen. Maar zij vinden de ambtelijke capaciteit een belemmerende factor; vooral in Wassenaar en Voorschoten.

De schoolgebouwen voldoen aan de functionele eisen voor het geven van onderwijs. Ook lijken zij een redelijke bouwtechnische staat te hebben, maar voldoen zij niet aan binnenklimaat-normen.

Gezien de huidige problemen met het binnenklimaat en de toekomstige ambities, zullen de schoolgebouwen op dit punt aanzienlijk verbeterd moeten worden. Wat

dat betreft hebben de rijksoverheid, gemeenten en schoolbesturen een gezamenlijke uitdaging.

De vier gemeenten houden in hun plannen onvoldoende rekening houden met stijgende bouwkosten. Daar bovenop houden Wassenaar en Voorschoten vooraf geen rekening met andere aanvullende kosten (zoals verhuiskosten).

Aanbevelingen

Verzoek uw college van burgemeester en wethouders om:

1. in begrotingen rekening te houden met stijgende bouwkosten van schoolgebouwen;
2. de kennisdeling tussen schoolbesturen te ondersteunen op het gebied van wet en regelgeving omtrent schoolgebouwen;
3. het inzicht bij uw gemeente te vergroten in de energetische staat en het binnenklimaat van schoolgebouwen en dit te gebruiken bij het opstellen van het integraal huisvestingsplan;
4. de lange termijn-opgave (2030-2050) voor duurzaamheid van schoolgebouwen in beeld te krijgen.
5. in begrotingen rekening te houden met aanvullende kosten voor bouwprojecten van schoolgebouwen voor tijdelijke huisvesting, verhuizing, en kostenstijging in geval van een monumentale status;
6. te zorgen voor meer ambtelijke capaciteit en kennis binnen de gemeente op het gebied van schoolgebouwen.
7. in de programmabegroting uit te gaan van het volledige VNG-normbedrag voor bouwprojecten van schoolgebouwen.

Behandeling gecombineerde commissie 10 februari 2022

De commissie is positief over het duidelijke rapport dat de Rekenkamercommissie heeft opgeleverd. De onderdelen waarvoor door diverse fracties aandacht wordt gevraagd zijn onder andere: het binnenklimaat van scholen, het prefab bouwen, de benodigde ambtelijke capaciteit op dit onderwerp en de VNG normen. Een paar fracties voelen wel iets voor het instellen van een reserve, maar dit voorstel vindt nu geen meerderheid. Een aantal fracties wil de aanbevelingen overnemen. Maar de meerderheid van de commissie wil de aanbevelingen beschouwen in een breder kader van investeringen waarover de raad keuzes moet maken. Het moment om dat te doen is bij de behandeling van de kadernota in juli van dit jaar en bij eventuele actualisatie van het Integraal Huisvestingsplan. Daarom adviseert de commissie de raad om voor nu kennis te nemen van de aanbevelingen en adviseert de nieuwe raad om de aanbevelingen te betrekken bij de besluitvorming over de kadernota in juli 2022.

Gecombineerde commissie,
10 februari 2022.

Besluit

Zaaknummer: Z/21/058877/289440

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelezen het rapport van de Rekenkamercommissie 'Schoolgebouwen gemeenten WVOLV', d.d. 15 november 2021;

Gehoord de beraadslagingen in de gecombineerde commissie van 10 februari 2022,

Gelet op het door de raad aangenomen amendement 154,

besluit:

1. Kennis te nemen van de aanbevelingen en deze te betrekken bij de besluitvorming over de kadernota in juli 2022.
2. In de begroting 2023 en verder een reserve onderwijshuisvesting in te stellen waaruit de kapitaallasten voor nieuwbouw kunnen worden gedekt.
3. Bij de kadernota 2023 een besluit te nemen over de (omvang van de) voeding van de reserve onderwijshuisvesting.

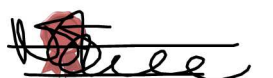
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 17 februari 2022.

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerding