

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/64831/298748
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 3 mei 2022
<i>Datum commissievergadering:</i>	dinsdag 24 mei 2022
<i>Datum raadsvergadering:</i>	dinsdag 7 juni 2022
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Zienswijze begrotingswijziging 2022 en conceptbegroting 2023 Gemeenschappelijke Regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Zweerts de Jong
<i>Programma:</i>	6. Sociaal Domein
<i>Kernboodschap:</i>	<p>Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is als inkoopbureau verantwoordelijk voor het verzorgen van de gezamenlijke inkoop en contractering van jeugdhulp in regio Haaglanden.</p> <p>Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor jeugdhulp. Onze gemeente koopt de geïndiceerde jeugdhulp niet zelf in. Deze inkoop wordt uitgevoerd door de Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Deze GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden heeft als taak om namens de tien gemeenten van de jeugdhulpregio Haaglanden jeugdhulp in te kopen, het contract- en leveranciersmanagement te verzorgen en administratieve processen voorvloeiende uit de contracten te beheren. Dit zijn puur uitvoerende taken en daarom is dit vormgegeven als een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De betrokken raden moeten volgens de wet- en regelgeving in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de ontwerp begroting van de Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden te geven.</p>
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Aanbiedingsbrief meerjarenbegroting 2023-2023 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden;2. Conceptbegroting 2023 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden;3. Conceptbegrotingswijziging 2022 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden;4. Concept Jaarstukken 2021 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden;5. Conceptbrief Zienswijze begroting 2023
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Een zienswijze aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden over de begrotingswijziging 2022 en de

conceptbegroting 2023 naar voren te brengen zoals
verwoord in de bij dit besluit behorende conceptbrief.

Relatie met:

- Agendapunt: *(bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)*
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Zienswijze begrotingswijziging 2022 en conceptbegroting 2023 Gemeenschappelijke Regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden

Samenvatting

Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is als inkoopbureau verantwoordelijk voor het verzorgen van de gezamenlijke inkoop en contractering van jeugdhulp in regio Haaglanden. Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg en vanuit de Jeugdwet geldt de plicht om regionaal samen te werken. Gemeente Wassenaar werkt hierom sinds 2015 samen met de H10 gemeenten in de jeugdhulpregio Haaglanden.

Regionale samenwerking

Gemeente Wassenaar heeft, net als de overige H10 gemeenten, baat bij de regionale samenwerking inkoop van jeugdhulp. Momenteel zijn er contracten met 187 jeugdhulpaanbieders. Voor (met name relatief kleinere) gemeenten zou een onafhankelijke inkooptaak heel veel extra ambtelijke capaciteit vragen. Voor jeugdhulpaanbieders zou het uitvoeren van de contracten onuitvoerbaar zijn indien er niet regionaal wordt ingekocht, vanwege de verschillen per gemeenten. De samenwerking tussen gemeenten onderling en met het Servicebureau heeft zich gedurende de afgelopen jaren ontwikkeld en geeft een solide basis aan ons jeugdhulpstelsel.

Inkoopbureau en Programmabureau

Grofweg bestaat de regionale samenwerking uit het inkoopbureau Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (SbjH) en het programmabureau. Het inkoopbureau betreft de gemeenschappelijke regeling SbjH. Dit is het inkoopbureau dat in opdracht van de H10 gemeenten zorgt voor de inkoop, administratie en contractmanagement van de jeugdhulp. Het programmabureau bestaat uit ambtenaren van de H10 gemeenten, die vorm, inhoud en beleid creëren voor de uitvoering van de regionaal ingekochte jeugdhulp. De thema's en ambities zijn eind 2021 vastgelegd in de Regiovisie Jeugdhulp Haaglanden 2021-2026¹.

Verschil begroting inkoopbureau SbjH en begroting Programmabureau

De aan dit voorstel onderhavige begroting Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden betreffen de werkzaamheden van het SbjH, namelijk werkzaamheden gerelateerd aan inkoop, contractmanagement en administratie van de jeugdhulpaanbieders in regio Haaglanden. Het Servicebureau voert deze werkzaamheden uit in opdracht van de H10 gemeenten. Regionale activiteiten voortvloeiend uit de uitvoeringsplannen van de Regiovisie Jeugdhulp Haaglanden 2021-2026 staan op de regiobegroting. Deze activiteiten worden aangestuurd door het Programmabureau (netwerksamenwerking tussen de H10 gemeenten).

Zienswijze conceptbegroting SbjH 2023

De activiteiten van het SbjH betreffen puur uitvoerende taken, daarom is deze vormgegeven als een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het heeft een enkelvoudig bestuur waarin de colleges zijn vertegenwoordigd². De betrokken raden moeten volgens de wet- en regelgeving in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de conceptbegroting te geven. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling (GR) SbjH heeft de conceptbegroting 2023 verzonden aan de gemeenteraad met de gelegenheid om uiterlijk 1 juli a.s. een zienswijze kenbaar te maken (zie bijlagen 1 en 2).

¹ [handlerdownloadfiles.ashx \(jeugdhulphaaglanden.nl\)](https://handlerdownloadfiles.ashx(jeugdhulphaaglanden.nl)) Zaaknummer: z/21/056772/263857

² Zie voor uitgebreide informatie over de organisatie van de regionale samenwerking het document 'Organisatie van de samenwerking bij de uitvoering van de Jeugdwet', waarover u geïnformeerd bent met de informatiebrief d.d.12 april 2022 (Z/22/064734/296814)

Dit voorstel is verbonden met programma 6 sociaal domein van onze begroting, taakveld 6.72 maatwerkvoorzieningen 18- en taakveld 6.82 geëscaleerde zorg 18-.

Beoogd effect

Een zienswijze vast te stellen op de begrotingswijziging 2022 en de conceptbegroting 2023 Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Het bestuur van deze GR betreft de zienswijzen van de betrokken gemeenteraden bij de vaststelling van deze begroting.

Argumenten

1.1 *De conceptbegroting 2023 is een reële begroting op basis van huidig inzicht in benodigde taakinfilling en capaciteit.*

Op 23 maart 2022 is de conceptbegroting in de vergadering van het GR bestuur vrijgegeven voor aanbieding aan de gemeenteraden voor het indienen van zienswijzen. De aanbiedingsbrief is op 1 april 2022 aan de gemeenten verzonden. Beide documenten zijn in bijlage toegevoegd.

Het Servicebureau heeft op basis van de gemeenschappelijke regeling de volgende taken:

- Uitvoering van de gezamenlijke inkoop en contractering – dat wil zeggen het bepalen van de wijze van inkoop, de inkoopprocedure en het contract – en aanbiedersmanagement;
- Het op verzoek namens gemeenten optreden richting aanbieders om de voorwaarden en eisen, waaronder de overeenkomsten worden afgesloten te harmoniseren (gecombineerde inkoop);
- Het op verzoek van een individuele (of cluster van) gemeente(n) contracteren met aanbieders (individuele inkoop en contractering);

Deze taken zijn uitgewerkt in een dienstverleningsovereenkomst (DVO). In de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is de taakomschrijving als volgt vastgelegd:

- Ondersteuning bij regionaal te contracteren jeugdhulp.
- Coördineren van regionale berichtgeving inzake de jeugdhulp.
- Optimalisering van de opgedragen uitvoeringsprocessen;
- Contractmanagement en contractbeheer.
- Afwikkelen van het opgedragen declaratie- en betalingsverkeer.
- Leveren van een bijdrage en advies bij de verantwoordingscyclus waaronder het genereren van adequate managementinformatie en de planning en control cyclus.
- Het op verzoek namens gemeenten optreden richting leveranciers om de voorwaarden en eisen, waaronder de overeenkomsten worden afgesloten te harmoniseren.
- Gegevensbescherming: Integraal inzicht in informatiebeveiliging, privacy, interne controle en risicomanagement.

Daarnaast is het SbjH sinds 2020 belast met:

- De inkoop van de jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering: procesmanagement, advies en uitvoering
- Bepaling zorgtarieven, het leveren van financieel inzicht en sturing op jeugdhulpaanbieders.
-

1.2 *Het SbjH draagt actief bij aan de opgave om kosten op jeugdhulp te besparen.*

Naar aanleiding van de toenemende mate van (negatieve) berichtgeving over winstgevendheid in de jeugdzorg, heeft het SbjH onderzoek daarnaar uitgevoerd onder de aanbieders in onze jeugdhulpregio. Dit proces heeft geleid tot herzieningen in de contracten, waarin afspraken zijn

gemaakt over winstgevendheid, zoals een maximum rendement van 5% en afspraken over de herinvesteringen van grotere winsten ten behoeve van de kwaliteit en effectiviteit van de jeugdhulp. Daarbij voert het SbjH intensief maatregelen voor kostenbeheersing uit met de implementatie en (door)ontwikkeling van instrumenten zoals het richtinggevend kader voor jeugdhulp en de bestedingsruimte voor aanbieders. Deze instrumenten stimuleren het efficiënt en kostenbewust handelen door uitvoering en door jeugdhulpaanbieders, zonder het belang van een goede jeugdhulp uit het oog te verliezen. Deze maatregelen sluiten aan op ons lokale beleid, waaronder de kostenbesparende maatregelen jeugdhulp d.d. 1 april 2021 (z/21/050807/239868).

1.3 *De gemeenteraad stelt een zienswijze op de conceptbegroting vast, die door het college wordt voorbereid.*

Het conceptraadsvoorstel en het conceptraadbesluit zijn bijgevoegd, evenals de conceptbrief met zienswijze.

1.4 *Bij het opstellen van de zienswijze zijn de uitgangspunten, zoals deze zijn opgenomen in de Kaderbrief begroting gemeenschappelijke regelingen, als leidraad gebruikt.*

Deze brief is door de gemeenten in de regio Haaglanden vastgesteld en bevat de kaders waaraan de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen. In de begroting 2023 is uitgegaan van de indexatiecijfers zoals opgenomen in de Kaderbrief begroting gemeenschappelijke regelingen 2023.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Communicatie/Inwonersparticipatie

Niet van toepassing

Financiën

De (geraamde) bijdragen van de gemeenten aan het SbjH voor 2022 en verder zijn ten opzichte van 2021 gestegen. In 2021 betaalden we € 74.000. De hogere lasten komen door een uitgebreider takenpakket van het SbjH, het extra personeel dat nodig is voor de uitvoering, de inflatie en de groei van het inwoneraantal van Wassenaar. De bijdragen van de gemeenten zijn bepaald naar ratio van het inwoneraantal. Voor gemeente Wassenaar is het aandeel 2,35%.

Begrotingswijziging 2022

De bijdrage aan het SbjH voor 2022 bedraagt in de gewijzigde begroting € 88.000. Dit past binnen het huidige budget en heeft daarmee geen financiële consequenties.

Conceptbegroting 2023

Op basis van de conceptbegroting 2023 is de bijdrage van Wassenaar aan het SbjH in 2023 € 91.000. Dit is € 3.000 hoger dan de bijdrage in 2022. De hogere bijdrage wordt structureel verwerkt bij de kaderbrief 2023.

Tabel: bijdrage gemeente SbjH

Begrotingsjaar	2021	2022	2023
Totale bijdrage H10 gemeenten (100%)	€ 3.091.000	€ 3.759.000	€ 3.877.000

Bijdrage Wassenaar (2,35%)	€ 74.000	€ 88.000	€ 91.000
-------------------------------	----------	----------	----------

Risico's

Het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden heeft geen afgezonderd weerstandsvermogen. Onverwachte tegenvallers dienen direct te worden gemeld bij het bestuur, waarna gezamenlijk en in overleg met de tien gemeenten wordt bekeken hoe deze kunnen worden opgelost. Financieel technisch zijn de tien gemeenten verantwoordelijk voor eventuele tegenvallers.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

T.N. Kramer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester