

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/22/066250/313763
Datum collegebesluit: dinsdag 30 augustus 2022
Datum commissievergadering: donderdag 22 september 2022
Datum raadsvergadering: donderdag 29 september 2022

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Zienswijze Regionaal Risicoprofiel 2023-2026
Portefeuillehouder: Burgemeester Stemerding
Programma: Openbare Orde en Veiligheid

Kernboodschap: Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) heeft het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023-2026 opgesteld. Het Regionaal Risicoprofiel heeft tot doel inzicht te krijgen in de risico's die binnen de veiligheidsregio bestaan. Aan de raad wordt gevraagd aan te geven op welke risico's uit het Regionaal Risicoprofiel de VRHM zich de komende jaren moet richten in het Regionaal Beleidsplan.

Bijlagen: Ja
Bijlage 1: Concept brief aan DB VRHM Zienswijze gemeenteraad Voorschoten Regionaal Risicoprofiel 2023-2026
Bijlage 2: Definitief concept VRHM Risicoprofiel 2023-2026
Bijlage 3: Definitief concept VRHM Bijlagen Risicoprofiel 2023-2026

Beslispunten Een zienswijze naar voren te brengen waar de Veiligheidsregio Hollands Midden zich de komende jaren in het Regionaal Beleidsplan op moet richten zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

Relatie met: Niet van toepassing

Adviesnota aan de Raad

Zienswijze Regionaal Risicoprofiel 2023-2026

Inleiding en samenvatting

Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) heeft het definitief concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023-2026 (hierna: Regionaal Risicoprofiel) opgesteld. Het Regionaal Risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van de in de veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Op basis van het Regionaal Risicoprofiel stelt de VRHM het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 Veiligheidsregio Hollands Midden (hierna: Regionaal Beleidsplan) op. Het Regionaal Beleidsplan biedt een strategisch beleidskader voor een periode van vier jaar en geeft richting aan de inspanningen door de veiligheidsregio en beschrijft de te behalen prestaties. Aan de raad wordt gevraagd om op basis van het Regionaal Risicoprofiel een zienswijze aan te leveren waar de VRHM zich de komende jaren in het Regionaal Beleidsplan op moet richten.

Regionaal Risicoprofiel 2023-2026

Iedere vier jaar dienen het Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan opnieuw te worden geactualiseerd en vastgesteld. Het Regionaal Risicoprofiel 2023-2026 dat voorligt is eenmalig een jaar eerder opgeleverd. Dit om de aansluiting tussen het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan beter vorm te geven.

Vershil Regionaal Risicoprofiel 2018-2022 en Regionaal Risicoprofiel 2023-2026

Het Regionaal Risicoprofiel 2018-2022 en Regionaal Risicoprofiel 2023-2026 bestaat uit trends en ontwikkelingen en een risicobeeld van de risico's per thema. De inventarisatie van het risicobeeld van de risico's per thema is in het nieuwe Regionaal Risicoprofiel nauwelijks gewijzigd. De trends en ontwikkelingen zijn wel gewijzigd in het nieuwe Regionaal Risicoprofiel. Trends en ontwikkelingen zijn aanjagers die de kans op of de gevolgen van bestaande risico's voor de fysieke veiligheid kunnen vergroten. In het Regionaal Risicoprofiel 2018-2022 waren de 4 belangrijkste trends: klimaatverandering, energietransitie, continuïteit en cybercrime. In het Regionaal Risicoprofiel 2023-2026 blijven klimaatverandering en energietransitie twee van de belangrijkste trends, aangevuld met twee gewijzigde trends, namelijk: hyperconnectiviteit en verdichting. Overige trends zijn: digitale afhankelijkheid, vergrijzing en polarisatie en radicalisering. De afgelopen vier jaar heeft de veiligheidsregio zich met gemeenten in de volle breedte verder voorbereid op de beschreven risico's in het risicobeeld per thema. Enerzijds door de generieke crisisorganisatie op pijl te houden en te verbeteren, anderzijds door specifieke advisering, planvorming, oefeningen en risicocommunicatie. Verdere ontwikkeling aan de trends blijft nodig om goed voorbereid te blijven.

Trends in Voorschoten

De gemeente Voorschoten is zich bewust van de effecten van klimaatverandering en ontwikkeld hiervoor een klimaatadaptiebeleid. Ook worden nieuwe vormen van energie (zoals zonnepanelen) steeds meer gebruikt. Naast klimaatverandering en energietransitie is vergrijzing voor Voorschoten een belangrijke trend. De vergrijzing van Voorschoten is binnen de VRHM het grootst, op basis van cijfers van het aantal personen van 65 jaar en ouder en 80 jaar en ouder (CBS ¹). Op pagina 44 van de bijlagen van het definitief concept VRHM Risicoprofiel 2023-2026 staat beschreven dat ouderen vaker slachtoffer zijn van een woningbrand. Door de vergrijzing neemt het aantal ouderen in de samenleving toe, waardoor de kans op slachtoffers bij branden ook toeneemt.

¹ CBS. (2022, 1 januari). Jongeren en ouderen per gemeente. Van <https://www.cbs.nl/nl-nl/visualisaties/dashboard-bevolking/regionaal/jongeren-en-ouderen>

Input Regionaal Beleidsplan vanuit Regionaal Risicoprofiel

Op pagina 7 van het Regionaal Risicoprofiel worden punten meegegeven om op te nemen in het komende Regionaal Beleidsplan. Hierin wordt aandacht gevraagd om te blijven investeren in een veerkrachtige en adaptieve crisisbeheersing organisatie, het uitdiepen van trends en hoe zij elkaar onderling beïnvloeden, het risicoprofiel meer als instrument te positioneren om risicogericht werken verder vorm te geven, het verder uit te werken van methodiek cyclisch risicomanagement waardoor meer samenhang ontstaat tussen het regionaal Risicoprofiel, de jaarlijkse update en het te ontwikkelen dynamische risicobeeld en de positie van de VRHM als netwerkorganisatie te versterken.

Advies aan de raad

- Kennis te nemen van het Regionaal Risicoprofiel.
- Het bestuur van de VRHM te complimenteren voor het Regionaal Risicoprofiel en de input op pagina 7 van het Regionaal Risicoprofiel te onderschrijven om mee te nemen naar het Regionaal Beleidsplan.
- Het bestuur van de VRHM te verzoeken om zich bij de prioritering voor het Regionaal Beleidsplan vooral te richten op de volgende trends: energietransitie, klimaatverandering en vergrijzing.
- Het bestuur van de VRHM te verzoeken om voor de trend vergrijzing specifiek aandacht te vragen voor de brandveiligheid voor ouderen.
- Het bestuur van de VRHM te verzoeken om bij het opstellen van het nieuwe Regionaal Beleidsplan in hun ambities rekening te houden met de huidige beschikbare inzet van personeel en financiële middelen van de gemeenten en deze niet uit te breiden.

Financiële consequenties

Op voorhand worden er geen financiële implicaties verwacht.

Vervolg Regionaal Beleidsplan

Nadat gemeenteraden zienswijzen hebben ingediend wordt het concept Regionaal Beleidsplan opgesteld door de Veiligheidsregio Hollands Midden. Voorafgaand aan de vaststelling van het Regionaal Beleidsplan overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het concept Regionaal Beleidsplan. De raad wordt hiermee in staat gesteld haar visie op het Regionaal Beleidsplan mee te geven aan de burgemeester. De burgemeester neemt dit mee in de bespreking van en besluitvorming over het Regionaal Beleidsplan in het algemeen bestuur van de VRHM.

Beoogd effect

Aan de raad wordt gevraagd om op basis van het Regionaal Risicoprofiel een zienswijze aan te leveren waar de VRHM zich de komende jaren in het Regionaal Beleidsplan op moet richten. Het beoogd effect is dat het bestuur van de veiligheidsregio de lokale wensen van de gemeenteraad Voorschoten honoreert en vastlegt in het komende Regionaal Beleidsplan.

Argumenten

1.1 Het Regionaal Risicoprofiel en zienswijzen bieden input voor het Regionaal Beleidsplan

Een complexe samenleving als de Nederlandse moet adequaat kunnen inspringen op vele soorten veiligheidsrisico's. Ordeverstoringen, overstromingen, treinongevallen en terrorisme, maar bijvoorbeeld ook infectieziekten en uitval van vitale voorzieningen vormen een continue bedreiging voor de vitale belangen van de samenleving. Om deze bedreigingen het hoofd te kunnen bieden is nauwe samenwerking tussen overheidsinstanties, bedrijfsleven en de burger van belang. Elke regio herbergt risico's waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners nodig kan zijn. Het Regionaal Risicoprofiel is bedoeld om inzicht te geven in de aanwezige en nieuwe risico's. Op basis van dit inzicht kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te beperken en om de crisisorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Ook biedt het een basis voor risicocommunicatie naar de burgers.

1.2 Het Regionaal Risicoprofiel voldoet aan de wettelijke vereisten

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is in artikel 15 de verplichting opgenomen voor de veiligheidsregio om een risicoprofiel op te stellen. Het nu voor u liggende Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio voldoet aan de wettelijke vereisten.

Kanttekeningen

1.1 Het Regionaal Risicoprofiel gaat niet in op specifiek lokale risico's

Het Regionaal Risicoprofiel bevat regiobrede risico's en is gevat in overkoepelende crisistypen. Het Regionaal Risicoprofiel gaat niet in op de lokaal specifieke risico's, dit is ook niet vereist. De lokale risico's zijn wel opgenomen in de risicokaart². De conclusies uit het Regionaal Risicoprofiel worden benut als input voor het Regionaal Beleidsplan van de VRHM. De consultatieronde bij de gemeenteraad biedt de mogelijkheid om lokale aspecten aan te dragen voor het Regionaal Beleidsplan.

Communicatie/Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Om de risico's af te dekken is capaciteit nodig voor risicobeheersing, operationele voorbereiding, incidentbestrijding, risico- en crisiscommunicatie en nazorg. Als de 'wensenlijsten' van alle gemeenteraden zijn ontvangen, zal het bestuur van de veiligheidsregio een afweging moeten maken welke lokale wensen wel en welke niet kunnen worden gehonoreerd. De definitieve keuzes worden uiteindelijk in het Regionale Beleidsplan vastgelegd. De uitvoering van het Regionaal Beleidsplan wordt binnen de bestaande (meerjaren)begroting gerealiseerd.

Juridisch kader

Regionaal risicoprofiel

In artikel 15.2 van de Wet Veiligheidsregio's wordt het Regionaal Risicoprofiel als volgt beschreven:

"Het risicoprofiel bestaat uit:

- a. een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,
- b. een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en
- c. een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen."

De Wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vaststelt na overleg met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten (artikel 15, lid 3 Wvr).

Artikel 15, lid 3 Wvr luidt: "Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid".

² <https://www.risicokaart.nl/>

Elke gemeenteraad mag in de consultatie aangeven waar zij extra aandacht voor willen hebben van de veiligheidsregio. De raad kan lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengen. Het bestuur van de veiligheidsregio maakt een afweging welke lokale wensen van de gemeenteraden wel en welke niet kunnen worden gehonoreerd. De definitieve keuzes worden uiteindelijk in het Regionaal Beleidsplan vastgelegd.

Regionaal Beleidsplan

Nadat gemeenteraden zienswijzen hebben ingediend wordt het concept Regionaal Beleidsplan opgesteld door de Veiligheidsregio Hollands Midden. De Wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een Regionaal Beleidsplan vaststelt (art. 14 Wvr). Het Regionaal Beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld Regionaal Risicoprofiel (art. 15 Wvr).

Conform de Wet veiligheidsregio's vindt eerst bespreking van het concept Regionaal Beleidsplan met de gemeenteraden plaats, voordat het vastgesteld wordt door het bestuur van de veiligheidsregio (artikel 14, lid 2a Wvr).

Artikel 14, lid 2a Wvr luidt: "Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan."

De raad wordt hiermee in staat gesteld haar visie op het Regionaal Beleidsplan mee te geven aan de burgemeester. De burgemeester neemt dit mee in de bespreking van en besluitvorming over het Regionaal Beleidsplan in het algemeen bestuur van de VRHM.

Risico's

Geen.

Duurzaamheid

In het Regionaal Risicoprofiel zijn klimaatverandering en energietransitie opgenomen als twee van de vier belangrijkste trends die de kans op of de gevolgen van bestaande risico's voor de fysieke veiligheid binnen de regio kunnen vergroten. Voor de VRHM is het van belang om de ontwikkelingen rondom klimaatverandering en energietransitie te blijven monitoren en te analyseren wat de mogelijke gevolgen zijn voor de fysieke veiligheid. Voor het Regionaal Beleidsplan wordt meegegeven om de trends uit te diepen, te onderzoeken hoe deze elkaar onderling beïnvloeden en mogelijk effect hebben op de waarschijnlijkheid en impact van afzonderlijke risico's. Hiermee wordt een bijdrage geleverd om in te spelen op de effecten van klimaatverandering en de energietransitie.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/22/066250/313763

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op de Wet veiligheidsregio's artikel 15, lid 3

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 30 augustus 2022,

besluit:

Een zienswijze naar voren te brengen waar de Veiligheidsregio Hollands Midden zich de komende jaren in het Regionaal Beleidsplan op moet richten zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 29 september 2022

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerding