

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/22/067793/317992
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 11 oktober 2022
<i>Datum commissievergadering:</i>	woensdag 2 november 2022
<i>Datum raadsvergadering:</i>	dinsdag 15 november 2022
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Verordening Inburgering Wassenaar 2022 en derde wijziging afstemmingsverordening
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Klaver
<i>Programma:</i>	
<i>Kernboodschap:</i>	Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering van kracht gegaan. Eerder zijn de lokale beleidsregels door het college vastgesteld. Hiermee kan de nieuwe wettelijke taak uitgevoerd worden. Voor een beperkt aantal onderwerpen stelt het college een nieuwe verordening inburgering en wijziging van de afstemmingsverordening voor.
<i>Bijlagen:</i>	Ja <ol style="list-style-type: none">1. Toelichting Verordening inburgering Wassenaar 20222. Adviesbrief Adviesraad Sociaal Domein Wassenaar3. Reactiebrief aan de Adviesraad Sociaal Domein Wassenaar4. Beleidsplan inburgering Wassenaar 2022-20255. Beleidsregels inburgering Wassenaar 2022
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. De "Verordening Inburgering Wassenaar 2022" vast te stellen.2. De "Derde wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Wassenaar 2015 vast te stellen".
<i>Relatie met:</i>	<input checked="" type="checkbox"/> Agendapunt: Raad 30-3-2021, nr. 7f - Beleidsplan inburgering Wassenaar B&W 21-12-2021, nr. 5.1.2 - Beleidsregels inburgering <input type="checkbox"/> Toezegging: <input type="checkbox"/> Amendement/motie: <input type="checkbox"/> Schriftelijke vragen: <input checked="" type="checkbox"/> Informatiebrief: 21-12-2021, nr. 113 - Implementatie nieuwe Wet inburgering

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp:

Verordening Inburgering Wassenaar 2022 en derde wijziging afstemmingsverordening

Samenvatting

Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering van kracht gegaan. Op 21 december 2021 heeft het college de "Beleidsregels inburgering Wassenaar 2022" vastgesteld (zie ook bijlage 5). Hiermee kan de nieuwe wettelijke taak uitgevoerd worden. Voor een beperkt aantal zaken is een verordening nog wenselijk. Dit besluit betreft de verordening inburgering.

De belangrijkste artikelen in de verordening zijn:

1. De samenhang met de participatiewet omtrent handhaving;
2. Het verrekenen van boetes met een uitkering;
3. Cliëntparticipatie.

De verordening heeft een artikelgewijze toelichting.

De wijziging in de afstemmingsverordening is benodigd om op de wettelijke taak voor financieel ontzorgen te kunnen handhaven.

In 2021 is reeds het beleidsplan Inburgering (zie ook bijlage 4) door de gemeenteraad vastgesteld.

Beoogd effect

Met de nieuwe inburgeringsverordening kan het college de wettelijke taak voor de nieuwe Wet inburgering op een eenduidige en doeltreffende wijze uitvoeren.

Argumenten

1.1 De verordening scheidt duidelijkheid omtrent handhaving en samenhang met de Participatiewet.

Sommige activiteiten voor inburgering kennen een overlap met activiteiten voor de Participatiewet. Dit artikel geeft duiding aan wanneer het college handhaaft op grond van de Participatiewet en wanneer zij handhaaft op grond van de inburgeringswet. Hiermee wordt overlap en dubbele handhaving voor dezelfde gedraging voorkomen.

1.2 De verordening is noodzakelijk om boetes te kunnen verrekenen met de uitkering.

Het college kan een inburgeraar een boete opleggen op basis van de nieuwe Wet inburgering. De verdere afwegingen rondom beboeting is belegd bij het college en is uitgewerkt in beleidsregels. Voor de Participatiewet geldt dat de gemeente dergelijke boetes kan verrekenen met de bijstandsuitkering. Dit voorkomt een extra handeling (overmaken van de boete) en verkleint daarmee de kans op schulden. Deze werkwijze is ook wenselijk voor de nieuwe Wet inburgering. Een groot deel van de inburgeraars krijgt immers ook een bijstandsuitkering. Wanneer we deze werkwijze willen hanteren voor de nieuwe Wet inburgering, moet dit met een voorschrift in een wettelijke verordening opgenomen worden.

1.3 Met de verordening borgt de gemeente cliëntparticipatie omtrent Inburgering.

In de Wet inburgering is niets opgenomen over cliëntparticipatie. Wanneer het college voor de nieuwe Wet inburgering cliëntparticipatie wil borgen, kan er voor dit onderwerp aangesloten worden bij de werkwijze van cliëntparticipatie voor de Wmo en de Participatiewet.

2.1 Voor handhaving op het meewerken aan financieel ontzorgen is het noodzakelijk om de afstemmingsverordening te wijzigen.

De handhaving op het meewerken aan financieel ontzorgen is wettelijk alleen mogelijk op basis van de Participatiewet. Hiertoe is de wet aangepast en moet er ook een toevoeging komen in de lokale afstemmingsverordening. Dit is een noodzakelijke technische wijziging om de wet uit te voeren en betreft geen (politieke) keuzeruimte.

Kanttekeningen

1.1 het voorstel komt na de inwerkingtreding van de Wet inburgering

De verordening wordt vastgesteld na de inwerkingtreding van de nieuwe wet. Dit heeft echter beperkte gevolgen voor de uitvoering en is eerder aangekondigd in de informatiebrief aan de gemeenteraad.

1.2 Boetes kunnen nu nog niet verrekend worden met de uitkering

De wet kan uitgevoerd worden zonder de verordening. Mocht er voor de vaststelling een handhavingssituatie voorkomen, dan kan op maat afgewogen worden of de gedraging gehandhaafd wordt op basis van de Participatiewet of op basis van de Wet inburgering. De kans en frequentie dat dit voor zal komen is zeer laag.

Deze maatwerkoplossing is niet mogelijk voor het verrekenen van boetes (artikel 3 van de verordening). Wanneer van toepassing, zal de inburgeraar de boete dus moeten betalen. Hiermee kunnen eventueel schulden bij de inburgeraar ontstaan. Dat wordt voorkomen met de nieuwe inburgeringsverordening.

Communicatie/Inwonersparticipatie

De verordening inburgering Wassenaar 2022 en de wijziging in de afstemmingsverordening is besproken met de Adviesraad Sociaal Domein Wassenaar. Zij hebben een formeel advies uitgebracht, wat als bijlage toegevoegd is. Ook heeft het college hierop een reactie geformuleerd welke eveneens als bijlage is toegevoegd.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Risico's

Totdat de verordening vastgesteld is, kunnen boetes nog niet verrekend worden met de uitkering en is de kans groter dat inburgeraars schulden maken.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

T.N. Kramer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester