

Zaaknummer: Z/22/069530
Documentnummer: 319303
Datum: Dinsdag 11 oktober 2022/ verzonden 11 oktober 2022
Onderwerp: stand van zaken omklappen sociaal domein Leidse regio
Portefeuillehouder: Wethouder De Bruijn
Bijlage(n): Nee

Geachte Raad,

Met onze informatiebrief van 8 maart jl. (Z-21-52738/289409) hebben wij u geïnformeerd over de uitkomsten van een verkenning samenwerking sociaal domein met de gemeente Leiden en de impact op het omklappen van het sociaal domein naar de Leidse regio. Wij hebben u toen geïnformeerd dat het verstandig lijkt per onderdeel in tempo te differentiëren. Wij hebben u ook aangegeven dat wij na de vorming van een nieuw college verder koers gaan bepalen voor het omklappen en specifiek voor de onderdelen Werk en Inkomen en Jeugd. Dit ook gezien het wisselen van de colleges van alle betrokken partners. Wij willen u als volgt informeren over het wat, waarom en de stand zaken algemeen van het omklappen van het sociaal domein naar de Leidse regio en specifiek per onderdeel Werk en Inkomen, Wmo en Jeugd.

Wat is het omklappen sociaal domein naar de Leidse regio?

De gemeente Voorschoten heeft de samenwerking op het gebied van het sociaal domein nu nog versnipperd georganiseerd, met delen in de Leidse/Holland Rijnland regio en in de regio Haaglanden. De onderdelen (uitvoering) Werk en Inkomen, (gezamenlijke inkoop en afstemming van beleid) Wmo en jeugd zijn nu nog georganiseerd via verschillend samengestelde samenwerkingsconstructies in de regio Haaglanden. Voorschoten wil op basis van de visie 'Een zelfstandig Voorschoten in de (Leidse) regio' uit 2019 en ook het Coalitieakkoord 2022-2026 de focus voor het sociaal domein verleggen naar de Leidse regio. Het omklappen sociaal domein naar de Leidse regio is in de basis een verandering van samenwerkingspartners.

Waarom wil Voorschoten het omklappen sociaal domein naar de Leidse regio?

De gemeente Voorschoten verwacht hiermee de sturing binnen, en op termijn tussen, de kolommen (verder) te bevorderen. De verwachting is dat dit de zorg aan inwoners ten goede komt en (meer) eenduidigheid biedt aan organisaties en professionals.

Besloten is dat per onderdeel wordt besloten waar taken worden belegd, met wie wat wordt georganiseerd en of dat tegen voor de raad acceptabele kosten kan.

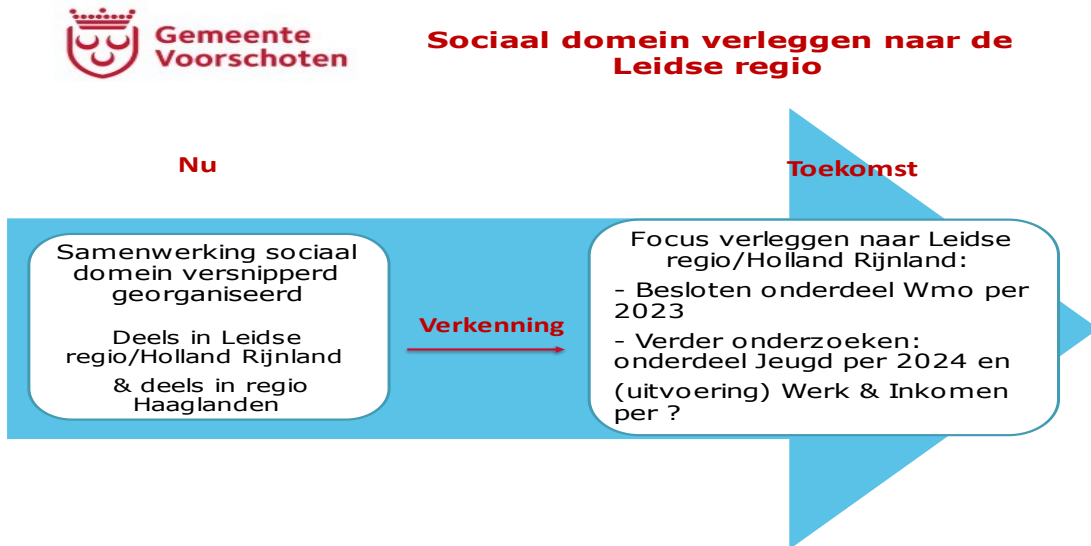
Uitgangspunten van Voorschoten zijn hierbij een zorgvuldig proces voor betrokken partners en zorgcontinuïteit voor cliënten.

Wat is de stand van zaken van het omklappen sociaal domein naar de Leidse regio?

De gemeente Voorschoten:

- Heeft besloten de gezamenlijke inkoop en het afstemmen van beleid Wmo ondersteuning te gaan doen met de gemeenten van de Leidse regio per 2023;
- Is verder aan het onderzoeken de gezamenlijke inkoop en het afstemmen van beleid jeugdhulp, jeugdbescherming en reclassering met de gemeenten van de Leidse regio/Holland Rijnland te gaan doen, voorlopig per 2024 en moet hierover volgens deze planning eind 2022 beslissen en
- heeft het verder onderzoek naar de uitvoering van Werk&Inkomen door de gemeente Leiden in een samenwerking met Leiden en Leiderdorp, in overleg met betrokken partners stilgelegd tot medio 2023 gezien complexiteit op het gebied van bedrijfsvoering bij beide gemeenten. Er is geen jaar voor besluitvorming over een eventuele overstap aan te geven.

Visueel ziet dit er als volgt uit.



Wat is de stand van zaken omklappen sociaal domein onderdeel Wmo (gezamenlijke inkoop en afstemming beleid)?

Het college Voorschoten heeft in 2019 en 2020 besloten om de gezamenlijke inkoop en afstemming van beleid Wmo maatwerkvoorzieningen begeleiding, dagbesteding, kortdurend verblijf en huishoudelijke ondersteuning per 2023 met de gemeenten van de Leidse regio te gaan doen. Voorschoten sluit hiermee ook beter aan bij de doordecentralisatie van Maatschappelijke Zorg, waarbij de gemeente Leiden nu nog centrumgemeente is. Tot die tijd gebeurt dit voor begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf met de gemeenten van de Haaglanden 6 samenwerking (Lansingerland, Leidschendam-Voorburg, Pijnacker-Nootdorp, Zoetermeer, Voorschoten en Wassenaar) en voor huishoudelijke ondersteuning met de gemeente Wassenaar. Voor Wmo voorzieningen maatschappelijke zorg (wonen met opvang en specialistische zorg) gebeurde dit door de centrumgemeente Leiden en per 2023 dus door de doordecentralisatie met de gemeenten van de Leidse regio gezamenlijk.

Er wordt sinds 2019 door Voorschoten tijdelijk in twee regio's geparticipeerd. In de huidige regio lopen de huidige contracten en wordt contractmanagement uitgevoerd. In de nieuwe regio is de afgelopen periode gezamenlijk nieuw inkoopbeleid vastgesteld en is de inkoop uitgevoerd. Dit heet het project Heroriëntatie Wmo Leidse regio. De gunning is kortgeleden afgerond en daarom is nu een intensieve verdere transitie en implementatie periode aangebroken. Belangrijk is om te realiseren dat Voorschoten niet naadloos aansluit vanwege het overbrengen van deze taken die de overige gemeenten al gezamenlijk organiseren en ook omdat onderdelen van de bedrijfsvoering door Voorschoten anders zijn geregeld dan die van de gemeenten van de Leidse regio.

De cliënten uit Voorschoten met huishoudelijke ondersteuning worden per 1 januari 2023 (administratief) overgezet naar de nieuwe contracten. Voor de cliënten begeleiding hebben we een overbruggingsregeling gemaakt om zorgcontinuïteit te waarborgen. Dit houdt concreet in dat de contracten (via de H6 samenwerking) met aanbieders die cliënten uit Voorschoten in zorg hebben, nog uiterlijk tot eind 2023 doorlopen om voldoende tijd te hebben om een warme overdracht naar een andere aanbieder en/of her indiceren naar het arrangementenmodel te realiseren.

Kortom, er is sprake van een piekbelasting in 2022 en 2023, maar het overbrengen van de betreffende Wmo taken door Voorschoten moet per 31 december 2023 zijn afgerond.

Wat is de stand van zaken omklappen sociaal domein onderdeel W&I (uitvoering)?

Over het overbrengen van taken uitvoering Werk en Inkomen is nog niet definitief besloten door Voorschoten. Bij eerdere besluitvorming is vastgesteld dat er geen kwalitatieve beperkingen zijn, maar dat een financiële weging nog niet valt te maken. Er is verder onderzoek gestart naar de uitvoering van Werk en Inkomen door de gemeente Leiden en aangaan van een GR bedrijfsvoeringorganisatie met Leiden en Leiderdorp. Tot nu toe doet de gemeente Leidschendam-Voorburg de uitvoering, op basis van een overeenkomst tussen Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar.

Er is overleg opgestart met zowel Leidschendam-Voorburg, als met Leiden en Servicepunt 71. Er is bij het verder onderzoek aandacht voor onderdelen beleid, personeel (W&I medewerkers die werken voor Voorschoten zijn in dienst van Leidschendam-Voorburg), bedrijfsvoering, waaronder ook ICT en eventuele incidentele kosten. Voor wat betreft ICT moet ook rekening worden gehouden met gastheerschap door Wassenaar en dat gebruik wordt gemaakt van applicaties van Leidschendam-Voorburg voor alle onderdelen W&I, Wmo en Jeugd. Er is onderzoek gedaan door bureau Berenschot naar de optie om ICT bij eventueel omklappen als Voorschoten zelf te organiseren.

In maart 2022 is het verder onderzoek tot medio 2023 in overleg tussen Leiden en Voorschoten stilgelegd. Dit vanwege complexiteit op het gebied van bedrijfsvoering bij beide gemeenten. Wij gaan in aanloop naar medio 2023 voor Voorschoten verder koers bepalen. Onderdeel hiervan is ook dat wordt geïnventariseerd op welke onderdelen bedrijfsvoering Voorschoten wil gaan samenwerken en waar een knip ligt tussen een minimaal benodigd niveau en een optimaal niveau voor samenwerking sociaal domein.

Wat is de stand van zaken omklappen sociaal domein onderdeel jeugd (gezamenlijke inkoop en afstemming beleid)?

Over het overbrengen van taken jeugd is nog niet definitief besloten door Voorschoten. Bij eerdere besluitvorming is vastgesteld dat er geen kwalitatieve beperkingen zijn, maar dat een finale financiële weging nog niet valt te maken. Er is verder onderzoek gestart naar de gezamenlijke inkoop en afstemming van beleid jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering met de gemeenten van de Leidse regio/Holland Rijnland en de GR Serviceorganisatie Jeugd Holland Rijnland (GR bedrijfsvoering organisatie) voorlopig per 2024. Tot nu toe wordt samengewerkt met de gemeenten van de jeugdhulpregio Haaglanden en de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (GR bedrijfsvoering organisatie).

Er is overleg opgestart met zowel de betrokken gemeenten, als de GR Serviceorganisatie Jeugdhulp Haaglanden, de gemeenten van de Leidse regio en Holland Rijnland, als de GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland. Hierbij is aandacht voor een integrale overgang van de contracten, overgang tussen de inkooporganisaties en programmaorganisaties, de organisatie van de administratie, het berichtenverkeer, ICT en eventuele incidentele kosten. Voor wat betreft ICT moet ook rekening worden gehouden met gastheerschap door Wassenaar. Dit onderzoek en het realiseren van (pro forma) bestuurlijk commitment vanuit beide regio's voor de uitkomsten hiervan, is in een afrondende fase en wordt medio oktober a.s. verwacht. Een integrale overstap van jeugdhulpregio is niet alleen gewenst, maar ook noodzakelijk vanwege operationele haalbaarheid. Het jaar 2024 heeft de voorkeur omdat het aansluit bij verschillende aspecten vanuit beide regio's; de formele termijn van opzeggen van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden, het van rechtswege aflopen van de huidige contracten met de gemeenten in Haaglanden, de mogelijkheid om per 2024 contracten met de gemeenten van Holland Rijnland aan te gaan en ook de voorgenomen wijziging van GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (in de loop van 2023) per 2024 door de betrokken gemeenten. Als tot een integrale overgang door Voorschoten per 2024 wordt besloten, is besluitvorming gezien de formele termijnen door de raad Voorschoten noodzakelijk voor eind 2022. Wij gaan u daarom een voorstel voor besluitvorming over een eventuele overstap in december 2022 voorleggen en of dit tegen voor u acceptabele kosten kan.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.