

Samen voor de jeugd

Eenheid in verscheidenheid

Regiovisie Holland Rijnland

Datum 16 december 2021

Versie: eindversie



Inhoudsopgave

1. Inleiding en achtergrond	1
1.1 Doel en inhoud Regiovisie	1
1.2 Totstandkoming Regiovisie	2
1.3 Uitgangspunten Regiovisie	2
1.4 Afbakening	2
1.5 Leeswijzer	3
2. Waar staan we nu	4
2.1 Organisatie	4
2.2 Voorveld	4
2.3 Toegang	4
2.4 Inkoop	5
2.5 Governance	5
2.6 Cliënten	5
2.7 Landelijke ontwikkelingen	
3. Wat willen we bereiken.....	6
3.1 Kind & gezin centraal en direct passende hulp dichtbij.....	6
3.2 Normaliseren en een passende onderwijsplek.....	7
3.3 Vroegsignalering en preventie	8
4. Gezamenlijk zorgdragen voor de continuïteit van het Zorglandschap	9
4.1. Toegang tot (regionale) jeugdhulp	10
4.1.1 Uitgangspunten	10
4.1.2 Organisatie toegang per gemeente	10
4.1.3 Samenwerking in de toegang	10
4.2. Zorgvormen en invulling samenwerking	11
4.2.1 De organisatie van functies in het zorglandschap	12
4.2.2 De organisatie van zorgvormen	13
4.2.3 Borging van kennis en expertise	15
5. De keuze voor een gemeenschappelijke regeling	17
5.1 Gemeenschappelijke regeling voor Jeugd	17
6. De jeugdhulpregio Holland Rijnland als goede opdrachtgever in de praktijk ..	19
6.1 Sturing en monitoring	19
6.2 Administratieve lasten	19
7. Conclusie: de regiovisie is een ‘levend’ document	20
Bronnenlijst	21
Overzicht gehanteerde documenten	22

1. Inleiding en achtergrond

Alle jeugdigen verdienen het om op te groeien in een omgeving die alle kansen biedt om zich te ontwikkelen tot volwassenen die ieder op hun eigen manier kunnen participeren in de maatschappij. Niet voor alle jeugdigen is dit vanzelfsprekend; soms is er hulp en ondersteuning nodig om gezond en veilig op te groeien. Het netwerk en omgeving van de jeugdige is cruciaal bij de ontwikkeling naar volwassenheid. Zij staan het dichtst bij de jeugdigen en zien wat er nodig is.

Om een jeugdige goed te kunnen ondersteunen in het opgroeien is het netwerk, het gezin, het onderwijs en de wijk hard nodig. Lokale hulp en ondersteuning heeft verbinding met het lokale leven, onderwijs en alle andere partijen die normaal en goed opgroeien van de jeugdige mogelijk maken. Het is daarom dat de gemeenten sinds 2015 verantwoordelijk zijn voor de inkoop en organisatie van passende hulp en ondersteuning voor jeugdigen die dit nodig hebben. Zij staan immers dicht bij de jeugdigen en hun gezinnen en alle voorzieningen die er nodig zijn om deze te ondersteunen.

Tegelijkertijd is er met de decentralisatie van de jeugdhulp afgesproken dat gemeenten zorgen voor een dekkend zorglandschap waarin jeugdigen met enkelvoudige problematiek en zwaardere problematiek de juiste hulp en ondersteuning op het juiste moment ontvangen. Een deel van deze hulp en ondersteuning is lokaal vorm te geven en te organiseren. Wanneer wordt gekeken naar specialistische zorgvormen voor jeugdigen met zwaardere problematiek dan zien we echter dat dit vaak de organisatieschaal van een wijk of een gemeente overstijgt. Het is onmogelijk om de juiste kennis en expertise en infrastructuur voor hulpverlening voor zwaardere problematiek op peil te houden wanneer dit apart voor elke gemeenten wordt georganiseerd. Deze gevallen zijn bij uitstek een voorbeeld waarbij onderlinge samenwerking tussen gemeenten wenselijk, en misschien wel noodzakelijk is zodat deze schaarse zorgvormen voor complexe problematiek in stand kunnen worden gehouden.

Het document dat voor u ligt gaat over deze gezamenlijkheid. De gezamenlijke opdracht die wij als jeugdhulpregio Holland Rijnland hebben in het organiseren van een dekkend zorglandschap en zorgen dat onze jeugdigen de best passende hulp en ondersteuning kunnen ontvangen op het juiste moment. Hiervoor zijn regionaal ambities opgesteld. De visie op welke rol de samenwerking in de regio heeft in het bereiken van onze ambities wordt beschreven in dit document: de regiovisie Holland Rijnland.

1.1 Doel en inhoud Regiovisie

NvO-afspraken: Gemeenten stellen in regionaal verband een regiovisie op. De regiovisie komt tot stand in overleg met aanbieders, professionals, (vertegenwoordigers van) jongeren en ouders en ketenpartijen.

Het opstellen van een regiovisie is een belangrijke afspraak uit de resolutie 'Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO)', welke in 2020 in VNG verband is vastgesteld (zie routekaart NvO in bronnenlijst). In de NvO is afgesproken dat in een regiovisie wordt beschreven:

- wat de gewenste ontwikkeling van het zorglandschap is
- hoe gemeenten in regioverband de beschikbaarheid en continuïteit van essentiële jeugdhulpfuncties borgen
- voor welke functies ze bovenregionaal samenwerken met als doel dat deze bovenregionale functies beschikbaar blijven
- op welke manier de lokale toegang is verbonden met de gecontracteerde hulp
- hoe de regio haar governance structuur heeft ingericht
- op welke manier de regio de administratieve lasten beperkt

- op welke manier de zorgvuldigheidseisen voor inkoop worden geborgd en hoe de reële tarieven worden gehanteerd

Voor de jeugdhulpregio Holland Rijnland zijn de eerder gemaakte afspraken omtrent bovenstaande punten opgenomen in verschillende documenten van de jeugdhulpregio Holland Rijnland en de subregio's hierbinnen (zie overzicht documenten in bronnenlijst). Deze bestaande documenten zijn tot stand gekomen in overleg met aanbieders, professionals en vertegenwoordigers van cliënten en zijn reeds vastgesteld door de gemeenteraden in de regio. In deze regiovisie zijn de eerder gemaakte afspraken in één document gebundeld en is de rol van de regio expliciet gemaakt.

Deze eerste regiovisie is voor de jeugdhulpregio Holland Rijnland een startdocument. Met dit document wordt niet alleen voldaan aan de afspraak in de NvO, in dit document is tevens beschreven hoe de subregio's gezamenlijk invulling geven aan hun verantwoordelijkheid van het organiseren van een kwalitatief goed en dekkend zorglandschap in de jeugdzorgregio Holland Rijnland. Hierin trekken de subregio's gezamenlijk op als opdrachtgevers naar de opdrachtnemers in het veld. Het doel van dit document is daarom ook om de huidige situatie en samenwerkingen inzichtelijk te maken voor opdrachtnemers. Zodat de subregio's als opdrachtgevers en de aanbieders als opdrachtnemers gezamenlijk de transformatie in de jeugdhulp kunnen maken.

De regio is continue in ontwikkeling. Op basis van opgedane kennis en ervaring en ook regionale en landelijke ontwikkelingen, zoals een wetswijziging, de nieuwe en gemeenteraadsverkiezingen, verandert de wijze waarop de regio haar opdrachtgeverschap wil vormgeven en veranderen daarmee de eerder gemaakte afspraken. Deze afspraken zullen vervolgens een plek krijgen in de nieuwe regiovisie. De regiovisie dient dan ook regelmatig te worden getoetst aan de actualiteit.

1.2 Totstandkoming Regiovisie

Deze regiovisie is opgesteld op basis van reeds vastgestelde documenten. Een overzicht hiervan is in de bronnenlijst opgenomen. De regiovisie is getoetst bij het ambtelijke trekkeroverleg, het Programma Management Team (PMT) van de subregio's, het Ambtelijk Opdrachtgevers Overleg (AOO) en het Portefeuillehouders overleg (PHO) van de jeugdhulpregio Holland Rijnland. Omdat het document is opgesteld op basis van eerder vastgestelde documenten, die in dialoog met aanbieders, cliënten en gemeenteraden tot stand zijn gekomen, is de regiovisie niet opnieuw bij hen getoetst.

1.3 Uitgangspunten Regiovisie

Bij het opstellen van de regiovisie wordt uitgegaan van een aantal belangrijke punten:

- Subregionaal wat kan, en regionaal waar noodzakelijk;
- Om tot inhoudelijke en organisatorische transformatie en vernieuwing te komen is gezamenlijk optrekken van gemeenten noodzakelijk om met elkaar te zorgen dat deze inhoudelijke vernieuwing ook daadwerkelijk plaatsvindt;
- De transformatie vraagt om cultuur- en systeemveranderingen in het zorgveld. De regio stelt zich hierin op als een betrouwbare en duurzame (gezamenlijke) opdrachtgever;
- In tijden van bezuinigingen en economische recessie wordt gezamenlijk gestreefd naar optimale efficiency en effectiviteit, ook in het bieden van de beste hulp en ondersteuning aan onze jeugdigen.

1.4 Afbakening

Deze regiovisie richt zich op alle vormen van specialistische jeugdhulp die onder de

Jeugdwet vallen en op hoe de gemeenten in de jeugdhulpregio Holland Rijnland samenwerken om er voor zorg te dragen dat passende jeugdhulp beschikbaar is wanneer dat nodig is. De regiovisie gaat niet over overige hulpvormen vanuit andere wetten in het Sociaal domein (Wmo, Participatie) en of daarbuiten (Zorgverzekeringswet, Wet Langdurige zorg). Hiervoor zijn andere vormen van samenwerking in de regio afgesproken welke niet in dit document terugkomen.

1.5 Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk wordt de huidige situatie in de jeugdhulpregio Holland Rijnland beschreven. Vervolgens wordt in het tweede hoofdstuk beschreven wat de regio de komende jaren wenst te bereiken met de transformatie van de jeugdhulp. Daarna wordt beschreven hoe de regio de continuïteit van de zorgfuncties in de toekomst borgt en welke verschillende (boven)regionale samenwerkingen hiervoor bestaan. In hoofdstuk 5 worden de regionale afspraken met betrekking tot de governance structuur in de regio beschreven. Afsluitend wordt beschreven hoe de regio invulling geeft aan opdrachtgeverschap: hoe invulling wordt gegeven aan de verlaging van administratieve lasten en hoe wordt voldaan aan de zorgvuldigheidseisen van de inkoop. De acht afspraken uit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) vormden de leidraad voor de beschrijvingen in de hoofdstukken. Deze afspraken zijn in blauwe kaders weergegeven.

2. Waar staan we nu?

De jeugdhulpregio Holland Rijnland bestaat uit twaalf gemeenten verdeeld in drie sub regio's (Duin & Bollenstreek, Leidse Regio en Rijnstreek).¹ Deze sub regio's zijn er samen verantwoordelijk voor om hun inwoners de zorg en ondersteuning te bieden die ze nodig hebben. De ambitie daarbij is kwalitatief goede zorg bieden die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezin. Zorg die bovendien betaalbaar moet zijn. Niet alleen nu, maar ook in de toekomst. Om die ambitie waar te maken zijn goed opdrachtgeverschap en onderlinge samenwerking cruciaal. De subregio's in de jeugdhulpregio Holland Rijnland werken op het gebied van beleid, inkoop en (voor een deel) uitvoering van de jeugdhulp samen om deze ambitie waar te maken.

In de eerste jaren na de decentralisatie hebben de gemeenten binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland vooral ingezet op de transitie en het zorgdragen voor de aanwezigheid van de juiste passende jeugdhulp. Het inhoudelijke veranderproces, de transformatie, is een continu proces en is nog steeds volop in beweging. Er zijn bijvoorbeeld veranderingen doorgevoerd in de toegang en in de inkoop. Oude structuren zijn ontmanteld en nieuwe samenwerkingsrelaties zijn en worden opgebouwd. Dit maakt dat er voortdurend wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen.

2.1 Organisatie

In lijn met de decentralisatiegedachte hebben alle gemeenten in de jeugdhulpregio Holland Rijnland de wens om zorg lokaal en dichtbij te organiseren. Zo geven de subregio's binnen jeugdhulpregio Holland Rijnland elk hun eigen invulling aan de organisatie van de jeugdhulp, passend bij de behoeften van hun inwoners. Zo heeft de Rijnstreek (Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem, met uitzondering van de gemeente Nieuwkoop) gekozen voor een integraal inkoopmodel 'GO! voor Jeugd' waarbij aanbieders in een consortium zijn gecontracteerd en integraal verantwoordelijk zijn voor de toegang en uitvoering van de jeugdhulp. De Rijnstreek stuurt bij het consortium op het bereiken van de transformatiedoelstellingen. De gemeente Nieuwkoop is voornemens om zich vanaf 2023 aan te sluiten bij het GO! voor de Jeugd model van Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem. Tot deze tijd is Nieuwkoop nog aangesloten bij de subregio's Duin & Bollenstreek en de Leidse regio. Subregio's Duin & Bollenstreek en Leidse regio hebben gekozen voor een model waarbij aanbieders van jeugdhulp bestuurlijk zijn aanbesteed. De toegang tot de jeugdhulp is per subregio belegd bij de eigen gemeentelijk toegang. De verantwoordelijkheid van de uitvoering van de hulp ligt bij de gecontracteerde aanbieders in de subregio's. De subregio's Duin & Bollenstreek en Leidse regio werken samen bij de inkoop van en de sturing op de gecontracteerde aanbieders in de subregio's. Op overkoepelende regionale thema's werken de drie subregio's samen. Dit wordt verder beschreven in hoofdstuk 4 van deze regiovisie.

2.2 Voorveld

De afgelopen jaren is per gemeente lokaal geïnvesteerd in de versterking van het voorveld. Hiervoor zijn transformatieprojecten met als doel het versterken van preventie in gang gezet en wordt het netwerk in de wijk (onderwijs, sport, welzijn) versterkt.

2.3 Toegang

De afgelopen jaren is geïnvesteerd in het optimaliseren van de toegang tot jeugdhulp. Het principe '1Gezin1Plan1Regisseur' is vertaald in de werkwijze van de toegang. Er is steeds meer aandacht voor de brede context van jeugdigen en hun gezin en de inwoner voert regie over zijn/haar eigen hulp- en ondersteuningsvragen. In de Leidse regio is de toegang doorontwikkeld naar gemeentelijke toegangsteams. Deze teams zijn opnieuw aanbesteed

met nieuwe opdrachten. In de subregio Duin & Bollenstreek is geïnvesteerd in de ontwikkeling van integrale toegangsteams. In de Rijnstreek wordt de toegang verzorgd door 'GO! voor Jeugd'. Hierbij zijn aanbieders verantwoordelijk voor een integrale inzet van passende zorg aan de jeugdigen.

2.4 Inkoop

De afgelopen jaren hebben de subregio's Duin & Bollenstreek en Leidse regio een intensief inkooptraject doorlopen en is gekozen om in de inkoop onderscheid te maken tussen verschillen segmenten c.q. doelgroepen. Per segment zijn ambities en ontwikkelopgaven geformuleerd en is beschreven hoe inkoop kan bijdragen aan de realisatie van deze ambities. Dit is vertaald in nieuwe contracten die ingaan per 1 januari 2022. Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem kopen de jeugdhulp met een integrale opdracht in (inkoop van toegang t/m specialistische jeugdhulp) bij GO! voor jeugd. Deze wijze van inkoop valt onder het 'taakgerichte uitvoeringsmodel'. In dit model wordt niet gestuurd op producten en tarieven, maar wordt het gesprek met name gevoerd over het behalen van de transformatiedoelstellingen.

2.5 Governance

In de jeugdhulpregio Holland Rijnland is recent gekozen voor een nieuwe governance structuur. Hierin zijn de afspraken over de samenwerking en organisatie van de jeugdhulp in de jeugdhulpregio vernieuwd. De uitwerking hiervan wordt later in deze regiovisie beschreven.

2.6 Cliënten

Over de jeugdhulp, die wordt geleverd, zijn de cliënten over het algemeen tevreden. Dit is terug te zien in de cliënt ervaringsonderzoeken binnen de jeugdhulpregio.

2.7 Landelijke ontwikkelingen

Landelijk worden een aantal ontwikkelingen voorzien die mogelijk van invloed zijn op de regiovisie.

Een eerste belangrijke ontwikkeling is de Hervormingsagenda Jeugd die op dit moment landelijk wordt opgesteld door het ministerie van VWS, zorgaanbieders, cliënten(vertegenwoordigers), professionals en de VNG. In deze hervormingsagenda wordt beschreven hoe de hulpverlening kan worden verbeterd en het jeugdstelsel beter beheersbaar kan worden gemaakt. De verbetervoorstellen kunnen leiden tot aanpassing van de regiovisie.

Een tweede belangrijke ontwikkeling is de mogelijke komst van de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) voor de Jeugdwet welke momenteel wordt uitgewerkt door het ministerie van VWS. De AMvB heeft als doel de zorgcontinuïteit te borgen voor de cruciale hoog specialistische functies. In de AMvB wordt richting gegeven aan de schaal van inkoop en de reële tarieven voor deze zorgvormen. Dit heeft mogelijk impact op de schaal van inkoop van een aantal hoog specialistische zorgvormen in de regio Holland Rijnland en de financiële budgetten die hiermee gepaard gaan.

Afhankelijk van de uitkomsten van bovenstaande landelijke ontwikkelingen zal de regiovisie worden herijkt.

3. Wat willen we bereiken?

Alle gemeenten in jeugdhulpregio Holland Rijnland hebben doelstellingen opgesteld, die bijdragen aan het gezond en veilig opgroeien van de jeugdigen. Vervolgens heeft elke subregio beleid geformuleerd waarmee zij invulling geeft aan opdrachtgeverschap en de wijze waarop zij deze doelstellingen willen realiseren. Deze doelstellingen zijn vertaald naar **drie belangrijke rode draden** die wij voor onze jeugdigen willen realiseren:

3.1 Kind & gezin centraal en direct passende hulp dichtbij

Bij gezond en veilig opgroeien hoort ook dat een jeugdige en gezin de regie kan voeren over hoe deze weg naar volwassenheid eruitziet. Dit heeft ook impact op de hulp en ondersteuning die voor deze jeugdigen wordt ingezet. Wij vinden daarom dat de jeugdigen en hun gezin centraal moeten staan in het hulpverleningsproces. Jeugdigen en gezinnen nemen zelf de regie in het hulpverleningstraject en kunnen zoveel als mogelijk zelfstandig verder na/tijdens de ingezette hulp en ondersteuning.

Dit realiseren wij door ervoor te zorgen dat jeugdigen en hun gezin eigenaarschap en regie ervaren tijdens hun hulpverleningstraject. Dit vertaalt zich in de werkwijze van betrokken professionals rondom de jeugdige en hun gezin. Zo wordt uitgegaan van de eigen ontwikkeling van de jeugdige en worden ouders, opvoeders, verzorgers te allen tijde betrokken in het hulpverleningsproces. Dit wordt op lokaal niveau per gemeente en organisatie vormgegeven. De gemeentelijke toegang werkt hiervoor volgens het '1Gezin1Plan1Regisseur' principe. Dit krijgt lokaal vorm, maar de gemeentelijke toegangen wisselen op subregionaal niveau kennis uit over hoe deze werkwijze te optimaliseren en door te ontwikkelen.

Ook zorgen wij ervoor dat jeugdigen en gezinnen integraal worden geholpen en tijdig de passende hulp krijgen die nodig is. Hiervoor wordt de multidisciplinaire hulp dicht bij de jongere en het gezin georganiseerd en is de hulp passend en effectief. Een belangrijke manier om dit te realiseren is dat er tijdens de verwijzing van zowel de gemeentelijke toegang als de overige verwijzers als huisartsen en gecertificeerde instellingen (GI's) gezamenlijk wordt afgestemd over wat de best passende hulp is zodat de hulp in één keer passend kan worden ingezet ('first time right' en 'interventiefit'). Dit om zoveel mogelijk te voorkomen dat er naar verschillende instanties wordt doorverwezen voordat de juiste hulp geboden kan worden. Ook wordt aan de voorkant een juiste inschatting gemaakt van de zwaarte van de zorg die moet worden ingezet om te voorkomen dat (onnodig) gestapeld wordt met verschillende (lichtere) vormen van hulp. Voor de lichtere vormen van hulp vindt in de toegang op lokaal niveau samenwerking plaats tussen de gemeentelijke toegang, huisartsen, onderwijs en overige partijen uit de wijk om de passende ondersteuning tijdig in te zetten. Wanneer er sprake is van zwaardere vormen van jeugdhulp zoals behandeling met verblijf, pleegzorg, gezinsvormen of crisis wordt op subregionaal niveau samengewerkt om een tijdige en best passende plek te realiseren. Hiervoor werken de subregio's Leidse regio en Duin & Bollenstreek streek intensief samen. In Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem zijn de aanbieders zelf verantwoordelijk voor de toeleiding naar passende zorg en wordt op deze manier direct passende hulp geboden voor de jeugdigen uit deze subregio.

Met de gemeentelijke toegang hebben de gemeenten ook een beweging voor ogen om de dienstverlening en hulpverlening voor de jeugdigen integraal aan te bieden, waarbij we hulp aanbieden dat passend is. Dit betekent ook dat de inwoner één herkenbare plek heeft om zijn vragen te stellen. De regisseursrol in de gemeentelijke toegang is een belangrijke ontwikkeling en daarnaast is voldoende tijd en ruimte beschikbaar voor ambulante werkzaamheden. Naast de ontwikkeling van de integrale toegang, bouwt de gemeente ook voort op de stevige basisinfrastructuur, waar het integrale toegangsteam nauw mee samenwerkt zodat afschalen naar algemene of preventieve diensten gemakkelijk verloopt.

Dit houdt in dat direct toegankelijke ondersteuning beschikbaar is voor degenen die dit nodig hebben. Wanneer langdurige, individuele voorzieningen nodig zijn, wordt dit snel georganiseerd voor de inwoners. Voor complexere problematiek wordt gezorgd dat expertise lokaal in het de toegangsteams aanwezig is. De professionals in de wijk werken samen, binnen het eigen team, met partners in de wijk en regionaal. De inwoner, zijn gezinssituatie en hulpvraag staan hierin centraal. Ondersteuning wordt geboden tot de hulpvraag is beantwoord en de doelstellingen zijn behaald. Zo valt niemand tussen wal en schip.

3.2 Normaliseren en een passende onderwijsplek

Wij vinden dat elke jeugdige op zijn of haar eigen manier binnen het 'normale' leven moet kunnen opgroeien. Normaliseren is daarom voor ons de norm. Normaliseren houdt in dat jeugdhulpverlening is gericht op het herstel van het 'normale' leven. Het uiteindelijke doel is om, als het kan, zo snel mogelijk (weer) zonder jeugdhulp verder te kunnen. Bij voorkeur wordt hulp daarom zoveel als mogelijk thuis geboden of in een situatie die het meest op thuis lijkt.

Normaliseren betekent ook dat het gebruik van jeugdhulp een uitzondering is. Dit krijgt praktisch vorm doordat er in de lichtere gevallen bij de verwijzing eerst wordt verkend in hoeverre in het eigen netwerk of het voorliggend veld passende hulp te vinden is alvorens er specialistische hulp wordt ingezet. Waar passend wordt zo snel mogelijk een alternatief voor specialistische jeugdhulp gezocht dat aansluit bij het 'normale' leven. Dit is bij uitstek een lokale aangelegenheid, hiervoor werken lokale gemeenten dan ook intensief samen met lokale partijen zoals het onderwijs, welzijn, aanbieders en overige partijen in de wijk.

In de zwaardere gevallen gaan wij uit van het principe 'geen kind wordt opgenomen (tenzij...)' en willen wij voorkomen dat kinderen uit huis worden geplaatst. Het gaat hier vaak om de zwaardere jeugdhulp vormen zoals behandeling met verblijf, pleegzorg, gezinshuizen en crisis. Ook voor deze jeugdigen willen wij een thuissituatie creëren waar zij veilig kunnen opgroeien. Hiervoor hebben wij transformatie in gang gezet voor de ombouw van intramurale plekken naar ambulante intensieve alternatieven. Om deze transformatie succesvol te maken is veel kennis en expertise nodig. Daarom wordt de kennis en expertise op subregionaal niveau uitgewisseld en treden we als regio als gezamenlijk opdrachtgever op.

In alle gevallen geldt dat gedurende een jeugdhulptraject samen met de jeugdige en het gezin regelmatig kritisch wordt afgewogen of een passend alternatief aanwezig is.

Bij normaliseren hoort ook dat jeugdigen zich zo veel mogelijk op hun eigen school kunnen ontwikkelen. Daarom vinden wij het belangrijk dat voor alle jeugdigen een passende onderwijsplek beschikbaar is en dat wanneer jeugdigen (tijdelijk) niet naar school kunnen het perspectief 'terug naar school' de norm is. Hiervoor wordt gerealiseerd dat de jeugdhulp dicht bij het onderwijs wordt georganiseerd. Om deze transformatie te versnellen is samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders en onderwijs nodig. Vanuit de ingezette innovatie/transformatie uit het 'Transformatieplan Jeugd Holland Rijnland' en het 'Tijdelijk fonds jeugdhulp' wordt hier op subregionaal niveau samengewerkt met de samenwerkingsverbanden van het Onderwijs en de verschillende gemeenten uit het onderwijs.

3.3 Vroegsignalering en preventie



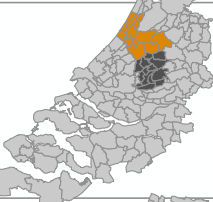
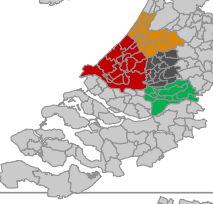
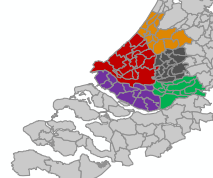
Om een jeugdige zo gezond en veilig mogelijk te laten opgroeien wordt idealiter voorkomen dat er specialistische jeugdhulp nodig is. Door in te zetten op preventie en vroegsignalering wordt een beweging naar voren gemaakt en er voor gezorgd dat we voortijdig een jeugdige en het gezin in beeld hebben voordat er specialistische hulp nodig is. Dit realiseren wij door meer in te zetten op vroegtijdige interventies. De gemeentelijke toegang biedt zelf steeds meer hulp en ondersteuning en de professionals hebben steeds meer kennis van voorliggende voorzieningen. Ook is er steeds meer ondersteuning op scholen en wordt zo voorkomen dat jeugdigen thuis komen te zitten. Elke gemeente geeft op lokaal niveau een eigen invulling aan preventie en vroeg signalering. Op sub regionaal wordt kennis en ervaring uitgewisseld.

4. Gezamenlijk zorgdragen voor de continuïteit van het zorglandschap

De gemeenten in de jeugdhulpregio Holland Rijnland zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de continuïteit van het zorglandschap. De positie van de regio ten opzichte van andere samenwerkingsverbanden is per thema en zelfs per zorgvorm verschillend.

Een groot deel van continuïteit kan worden geboden door de zorg lokaal te organiseren in samenwerking met lokale partijen. Veel zorg wordt dan ook lokaal ingekocht. Dit ligt in lijn met het beleidsmatige uitgangspunt om jeugdhulp zo lokaal als mogelijk te organiseren. Voor een aantal zorgvormen is echter een ander niveau van samenwerking nodig om deze goed te kunnen continueren. Dit kan gaan om schaarse zorgvormen met een laag volume en hoge kosten en waar veel kennis en expertise voor nodig is. Vormen waarbij het belangrijk is om de continuïteit van expertise in de toekomst te waarborgen. Om de continuïteit van deze functies te waarborgen is er daarom een regionale en soms bovenregionale samenwerking tussen gemeenten nodig.

Binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland is er sprake van verschillende vormen van samenwerking:

Subregionaal	Samenwerking tussen afzonderlijke subregio's in Holland Rijnland: <ul style="list-style-type: none"> • Duin en Bollen: Katwijk, Lisse, Noordwijk, Teylingen, Hillegom) • Leidse regio: Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude • Rijnstreek: Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem, Nieuwkoop (per 1 januari 2023) 	
Regionaal	Samenwerking op jeugdhulpregio Holland Rijnland niveau tussen de drie subregio's gezamenlijk	
Bovenregionaal 1	Samenwerking op niveau van Hollands Midden tussen de jeugdhulpregio's Holland Rijnland en Midden-Holland	
Bovenregionaal 2	Samenwerking op de schaal van landsdeel Zuidwest 4 tussen vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10	
Bovenregionaal 3	Samenwerking op de schaal van Zuid-Holland tussen Holland Rijnland, Midden-Holland, H10, Zuid Holland Zuid, Rotterdam Rijnmond	

In de volgende paragrafen wordt per thema (toegang, zorgfuncties, zorgaanbod, kennis en expertise) weergegeven op welke schaal binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland wordt samengewerkt.

4.1 Toegang tot (regionale) jeugdhulp

NvO-afspraken: De Regiovisie gaat in op de wijze waarop de lokale toegang is verbonden met de gecontracteerde hulp.

4.1.1 Uitgangspunten

De toegang tot de jeugdhulp is bij uitstek een lokale aangelegenheid. De verschillende gemeentelijke toegangsteams zijn gepositioneerd in de wijk en werken intensief samen met huisartsen, onderwijs en overige maatschappelijke voorzieningen in de wijk. Elke gemeente faciliteert zelf de toegang, hetzij zelfstandig of in samenwerking met andere gemeenten. Hoewel elke gemeente de toegang op een eigen manier heeft georganiseerd, is er wel sprake van uniformiteit in de uitgangspunten voor de toegang. Vanuit iedere subregio wordt er toezicht gehouden dat ook bij de werkwijze van deze toegang de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- In de toegang wordt zoveel als mogelijk integraal gewerkt en daarbij breed op alle levensdomeinen naar inwoners en hun hulpvragen gekeken.
- Één toegang voor alle hulpvragen (via diverse vindplaatsen in de wijk en digitaal)
- 'Doen wat nodig is', medewerkers moeten hiervoor de ruimte krijgen

4.1.2 Organisatie toegang per gemeente

De afgelopen jaren hebben de gemeenten binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland op hun eigen wijze geïnvesteerd in hun toegang met als doel de best passende hulp voor jeugdige en gezin in te kunnen zetten. De gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem hebben de toegang via het 'GO! voor jeugd' model bij de aanbieders belegd. De gemeenten in de Leidse regio - Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude - hebben de gemeentelijk toegang belegd bij een samenwerkingsverband van zorgaanbieders. Een deel van de gemeenten in de subregio Duin & Bollenstreek - Hillegom, Lisse, Teylingen en Noordwijk - hebben de toegang belegd bij de stichting 'Voor ieder 1'. Een integrale organisatie waarin het Wmo Adviescentrum, de sociale teams en de jeugd- en gezinsteams zijn gebundeld welke in elke gemeente van de Bollenstreek is gepositioneerd. Gemeente Katwijk heeft een eigenstandig lokale integrale toegang opgezet (Wijkteam 18-) van waaruit ook lichte hulp en ondersteuning wordt geboden aan inwoners.

4.1.3 Samenwerking in de toegang

De lokale toegangsteams zijn verantwoordelijk voor het bieden van passende hulp en ondersteuning bij zorgvragen en verwijzingen naar specialistische jeugdhulp. Voor een aantal zorgvormen geldt dat er meer kennis en expertise nodig is om naar de passende hulpvormen te verwijzen. Dit geldt met name voor de zorgvormen waar sprake is van complexe casuïstiek waarbij er middels aparte casus overleggen vanuit meerdere perspectieven wordt meegekeken om ervoor te zorgen dat de jeugdige de juiste hulpvorm krijgt. Dit is niet altijd te realiseren binnen de lokale teams en is regionale samenwerking nodig. Daarom is er in de jeugdhulpregio Holland Rijnland voor een aantal thema's sprake van samenwerking in de toegang tot (regionale) jeugdhulp.

Op dit moment ontwikkelt de jeugdhulpregio Holland Rijnland in dialoog met aanbieders een Regionale Experttafel en Centrale Intake voor hoog specialistische behandeling met verblijfsvormen. Het doel hiervan is om een zo efficiënt en effectief mogelijk werkwijze en structuur op te zetten in de regio om jeugdigen met een complexe hulpvraag zo snel mogelijk passende hulp te kunnen bieden. Op dit moment zijn er veel verschillende overlegtafels met veel verschillende functies, maar waarbij ook veel overlap tussen de tafels zit. Hoewel de opdracht voor de hele regio breed is uitgezet, geldt dat in het hele spectrum van

overlegtafels ook tafels alleen een sub-regionale functie hebben. Mogelijk zullen bij de ontwikkeling van de Regionale Experttafel/Centrale Intake functies worden geïntegreerd.

Momenteel vindt de samenwerking in de toegang op meerdere tafels plaats in de regio:

- Regionaal expertteam
- Trajectzorgberaad Complexe Casuïstiek (TCC)
- Jeugdbeschermingstafel
- Plaatsingscommissie JeugdhulpPlus

Deze samenwerkingen zijn in onderstaande tabel uitgewerkt.

Huidige samenwerkingen in de Toegang		
Thema	Omschrijving	Beleid
Regionaal expertteam	Toeleiding naar niet gecontracteerde zorg, maatwerkafspraken bij complexe casuïstiek	Subregionaal Leidse regio en Duin en Bollenstreek
Trajectzorgberaad Complexe Casuïstiek (TCC)	Uitwisseling van kennis en expertise en inhoudelijke bespreking van casussen met complexe problematieken	Subregionaal Leidse regio en Duin en Bollenstreek
Jeugdbeschermingstafel	Tafel waar jeugdbeschermings- casussen worden besproken	Regionaal
Plaatsingscoördinatie (PC) JeugdhulpPlus	Toeleidingstafel naar JeugdhulpPlus, gefinancierd door middelen van het Rijk die verstrekt worden aan de coördinerende gemeente Den Haag	Bovenregionaal 3: Holland Rijnland, Holland Midden, H10, Zuid Holland Zuid, Rotterdam Rijnmond

4.2 Zorgvormen en invulling samenwerking

NvO afspraak: De regiovisie geeft helderheid over hoe gemeenten, ten minste voor de looptijd van deze visie, in regioverband de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdfuncties borgen.

NvO afspraak: Regio's geven in hun regiovisie aan hoe en voor welke functies ze bovenregionaal samenwerken, met als doel dat deze bovenregionale functies beschikbaar blijven

Zoals hierboven aangegeven is voor een aantal zorgvormen samenwerking tussen gemeenten cruciaal om zorgcontinuïteit te bieden. Voor deze schaarse zorgvormen met een laag volume, hoge kosten en waar veel kennis en expertise nodig is, is regionale en soms bovenregionale samenwerking noodzakelijk. Daarnaast werkt de jeugdhulpregio Holland Rijnland regionaal en bovenregionaal samen om een aantal functies in het zorglandschap goed te kunnen organiseren. In onderstaande tabellen wordt verder uitgewerkt voor welke functies en zorgvormen wordt samengewerkt en hoe deze samenwerking eruitziet.

4.2.1 De organisatie van functies in het zorglandschap

Binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland wordt regionaal en bovenregionaal samengewerkt om de onderstaande functies in het zorglandschap te organiseren:

- Crisisbereikbaarheidsdienst crisis GGZ
- Crisisbereikbaarheidsdienst (CIT)
- Jeugdbescherming en jeugdreclassering (GI's)
- Veilig Thuis

Organiseren van een functie				
Thema	Omschrijving	Beleid	Inkoop	Contract en Leveranciersmanagement
Crisisbereikbaarheidsdienst crisis-GGZ	GGZ Rivierduinen is in de regio Holland Rijnland verantwoordelijk voor de bereikbaarheid als het gaat om jeugdigen met een psychische stoornis crisis-GGZ).	Regionaal	Regionaal (vanaf 2022 inkoop)	Regionaal, contractgesprekken belegd bij Serviceorganisatie voor de Zorg (SOZ) Beleidsmatige sturing door de subregio's
Crisisbereikbaarheidsdienst (CIT)	De RDOG is verantwoordelijk voor de bereikbaarheid als het gaat om jeugdigen zonder psychische stoornis (crisis algemeen)	Bovenregionaal verregaande samenwerking met Midden-Holland	Bovenregionaal belegd bij Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG)	Bovenregionaal: Contractgesprekken op het niveau Hollands Midden
GI's (Jeugdbescherming en jeugd-reclassering)	Gecertificeerde Instellingen (GI's), welke zijn gecertificeerd om maatregelen in het kader van de jeugdreclassering en jeugdbescherming uit te mogen voeren	Regionaal, bovenregionale afstemming op Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10	Regionaal (met afgesproken elementen Zuidwest 4 voor tarief en contract)	Regionaal, Contractgesprekken belegd bij SOZ Beleidsmatige sturing door subregio's
Veilig Thuis, RDOG	Veilig Thuis is een belangrijke functie en meldpunt binnen de regio als het gaat om huiselijk geweld en kindermishandeling	Bovenregionale verregaande samenwerking met Midden-Holland	Bovenregionaal belegd bij Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG)	Bovenregionaal, Contractgesprekken op het niveau Hollands Midden

4.2.2 De organisatie van zorgvormen

Het gaat hierbij om de inkoop van alle specialistische jeugdhulp. De Leidsche regio en de subregio's Duin- en Bollenstreek kopen alle specialistische jeugdhulp gezamenlijk in. Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem kopen alle specialistische jeugdhulp bij GO! voor jeugd in (behalve jeugdbescherming, jeugdreclassering en gesloten jeugdhulp). Gemeente Nieuwkoop – nu nog onderdeel van de inkoop van de subregio's Duin & Bollenstreek en Leidse regio - sluit vanaf 2023 aan bij Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem en kopen dan als Rijnstreek gezamenlijk de jeugdhulp in. De subregio's in de jeugdhulpregio Holland Rijnland zorgen gezamenlijk voor een dekkend landschap in de regio en stemmen ontwikkelingen op elkaar af.

Voor een aantal hoog specialistische schaarse zorgvormen vindt momenteel een analyse plaats om te bepalen welke inkoopsschaal het best passend is om zorgcontinuïteit te borgen. Deze analyse is in gang gezet naar aanleiding van de toezegging aan de staatssecretaris om ontbrekend (bovenregionaal) zorgaanbod in het kader van de verscherpte en interbestuurlijk toezicht in beeld te krijgen. De analyse wordt gezamenlijk met de jeugdhulpregio's in landsdeel Zuid-West 4 (Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, H10) uitgevoerd. De eerste resultaten van deze analyse worden eind december 2021 verwacht. De uitkomsten zijn mogelijk van invloed op de organisatie en inkoop van deze schaarse bovenregionale zorgvormen in de toekomst.

Organiseren van zorgvormen				
Thema	Omschrijving	Beleid	Inkoop	Leveranciersmanagement
JeugdhulpPlus	Jeugdhulp ^{Plus} is een vorm van gesloten jeugdhulp die wordt geboden aan jongeren met ernstige gedragsproblemen die niet bereikbaar zijn voor lichtere vormen van hulp. Zonder behandeling vormen zij een risico voor zichzelf of hun omgeving. Deze jeugdhulpvorm wordt ingezet op last van de civiele rechter.	Regionaal, bovenregionale afstemming met 5 jeugdhulpregio's Holland Rijnland, Holland-midden, Zuid Holland Zuid, H10, Rotterdam Rijnmond	Regionaal	<ul style="list-style-type: none"> • Regionaal: • SOZ voert contract-gesprekken per aanbieder voor alle subregio's, Beleidsmatige sturing door subregio's
Forensische jeugdhulp	Jeugdhulp voor jongeren die een delict hebben gepleegd. De hulp is expliciet opgenomen binnen een strafrechtelijke beslissing (vonnis). Doel van de hulp is het voorkomen van recidive.	Subregionaal Analyse op landsdeel Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10 op welke schaal dit het beste ingekocht kan worden	Subregionaal (D&B en Leidse regio samen en Rijnstreek in GO! Constructie)	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal: • SOZ voert contract-gesprekken per aanbieder voor subregio's LR en D&B, • Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren contract-gesprekken met GO! • Beleidsmatige sturing door subregio's
Intramurale behandelingen	Intramurale behandelvoorziening voor jongeren met een dringende of acute psychiatrische hulpvraag. Het gaat dan om diverse acute problemen, zoals ernstige depressieve	Subregionaal Analyse op landsdeel Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10 op welke	Subregionaal (D&B en Leidse regio samen en Rijnstreek in GO! Constructie)	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal: • SOZ voert contractgesprekken per aanbieder voor LR en D&B • Alphen aan den Rijn, Kaag en

	gevoelens, suïcidaliteit al dan niet met acuut gevaar voor zichzelf of anderen.	schaal dit het beste ingekocht kan worden		<p>Braassem voeren contract-gesprekken met GO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beleidsmatige sturing door subregio's
Verslavingszorg	Al dan niet klinische voorziening met als oogmerk de eerste start van behandeling in het kader van verslavingszorg te bieden. Omvat doorgaans ook de detoxificatie. Kan klinisch of poliklinisch plaatsvinden.	Regionaal Analyse op landsdeel Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10 op welke schaal dit het beste ingekocht kan worden	Subregionaal (D&B en Leidse regio samen en Rijnstreek in GO! Constructie)	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal: • SOZ voert contractgesprekken per aanbieder voor LR en D&B • Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren contractgesprekken met GO • Beleidsmatige sturing door subregio's
Langdurig wonen (pleegzorg, gezinshuizen)	Gezinsvervangend woon aanbod voor jeugdigen van 0 tot 21 jaar die (tijdelijk) niet thuis kunnen opgroeien. Doel is om een veilige, stabiele en liefdevolle gezinsachtige situatie om zo normaal mogelijk in op te kunnen groeien.	Subregionaal	Subregionaal (D&B en Leidse regio samen en Rijnstreek in GO! Constructie)	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal: • SOZ voert contractgesprekken per aanbieder voor LR & D&B • Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren contractgesprekken met GO • Beleidsmatige sturing door subregio's
Eetstoornis-klinieken	Klinische opname voor jeugdigen met een ernstige eetstoornis	Regionaal Analyse op landsdeel Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10 op welke schaal dit het beste ingekocht kan worden	Landelijk contract	<ul style="list-style-type: none"> • Landelijk • Beleidsmatige sturing door subregio's
Genderklinieken	Begeleiding voor jeugdigen tot 18 jaar die twifelen over het geslacht waarin je bent geboren en opgegroeid. Behandeling voor jeugdigen die een geslachtstransitie ondergaan.	Regionaal Analyse op landsdeel Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10 op welke schaal dit het beste ingekocht kan worden	Subregionaal en landelijk contract	<ul style="list-style-type: none"> • Landelijk • Beleidsmatige sturing door subregio's
Intramurale gezins - behandelingen	Behandelingen waarbij er sprake is van problematiek bij meerdere gezinsleden	Regionaal Analyse op landsdeel Zuidwest 4 niveau met vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10 op welke schaal dit het beste ingekocht kan worden	Landelijk contract	<ul style="list-style-type: none"> • Landelijk • Beleidsmatige sturing door subregio's

Ambulant	Specialistische veel voorkomende jeugdhulp ambulant	Subregionaal	(Leidse regio en Duin en Bollenstreek kopen samen in), zit in de opdracht voor GO!	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal: • SOZ voert contractgesprekken per aanbieder voor LR en D&B • Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren contractgesprekken met GO • Beleidsmatige sturing door subregio's
Dagbehandeling en dagbesteding	(Naschoolse) Dagbehandelingen dagbestedingsaanbod voor jeugdigen dit niet mee kunnen komen op het regulier onderwijs	Subregionaal	Leidse regio en Duin en Bollenstreek kopen samen in), zit in de opdracht aan GO!	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal • SOZ voert contractgesprekken per aanbieder. • Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren contractgesprekken met GO • Beleidsmatige sturing door subregio's
Crisishulp	Acute ambulante crisishulp en 24- uurs crisisopvang voor jeugdigen bij wie de thuissituatie geen veilige plek meer is. Het aanbod biedt een combinatie van een veilige, tijdelijke opvangplek en (start van) een behandeling.	Subregionaal	Leidse regio en Duin en Bollenstreek kopen samen in), zit in de opdracht aan GO!	<ul style="list-style-type: none"> • Subregionaal • SOZ voert contractgesprekken per aanbieder. • Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren contractgesprekken met GO • Beleidsmatige sturing door subregio's

4.2.3 Borging van kennis en expertise

Voor een continue transformatie van de jeugdhulp is het van belang dat de kennis en expertise over (zeer) schaarse zorgvormen op peil blijft. Om deze kennis en expertise in de regio te borgen werken we als jeugdhulp regio Holland Rijnland samen met meerdere jeugdhulpregio's. Het gaat hier om het op regionaal niveau faciliteren van kennis en expertise uitwisseling om de kennis en expertise in het zorglandschap op peil te kunnen houden. Hiervoor bestaan verschillende structuren:

- Bovenregionaal expertisecentrum
- Trainingsaanbod Veilig Thuis

Kennis en expertise		
Thema	Omschrijving	Beleid
Bovenregionaal Expertisenetwerk	Bovenregionaal leernetwerk waarin verschillende bouwteams op thema's met elkaar samenwerken: Kleinschaligheid in de behandeling en hulp in gezinsvormen, wachtlijstenproblematiek, Forensische doelgroep, hoog specialistische zeer weinig voorkomende hulp	Bovenregionaal 3: Holland Rijnland, Holland-midden, Zuid Holland Zuid, H10, Rotterdam Rijnmond
'Veilig Thuis' trainingsaanbod	Trainingen aangeboden door 'Veilig thuis' op verschillende onderwerpen over omgaan met complexe casussen rondom veiligheid in het gezin waar professionals in de regio's gebruik van kunnen maken	Bovenregionaal 2: landsdeel Zuidwest 4 tussen vier jeugdhulpregio's Midden-Holland, Zuid Holland Zuid, Holland Rijnland, H10

5. De keuze voor een meerjarige gemeenschappelijke regeling

NVO-afspraken: Regio's kiezen in hun regiovisie een niet-vrijblijvende governance, met één onderling overeengekomen en gedragen aanspreekpunt dat extern kan optreden namens de regio

Het doel voor de komende jaren is om verder te transformeren. Van aanbieders wordt onder meer gevraagd om – waar mogelijk – behandelingen te verkorten, te ambulantiseren, samen te werken en waar dat kan aan te sluiten bij het lokale netwerk en de toegang. Ook is het nodig dat kennis en expertise lokaal beschikbaar wordt gesteld voor onder meer preventie en vroegsignalering. Deze veranderingen vormen een complexe opgave, waarvoor gezamenlijk commitment van belang is.

Voor de transformatie zijn er aanbieders en partners uit het zorgveld nodig. De jeugdzorgregio Holland Rijnland streeft er naar een goede en betrouwbare opdrachtgever te zijn die rust creëert in het zorgveld om zo zorg continuïteit te borgen. De ambitie is om een duurzame samenwerking met aanbieders op te bouwen.

5.1 Gemeenschappelijke regeling voor Jeugd

Binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland is het de wens om met elkaar in gesprek te blijven over de transformatie van het zorgveld en de landelijke ontwikkelingen op het gebied van de jeugdhulp. Het is van belang periodiek zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau met elkaar samen te werken en gezamenlijk de koers en richting te bepalen.

Voor de inkoop en organisatie van jeugdhulp werken alle gemeenten in jeugdhulpregio Holland Rijnland in een meerjarige gemeenschappelijke regeling voor Jeugd in jeugdhulpregio Holland Rijnland (GR Jeugd Holland Rijnland). De GR is opgericht in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De leden (Wethouders) van het Portefeuillehoudersoverleg Jeugd (PHO Jeugd) van de alle gemeenten in de jeugdhulpregio Holland Rijnland vormen het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling. De samenwerking biedt ruimte voor flexibiliteit in het ondersteunen van de lokale keuzes die kunnen verschillen.

Samenwerking vraagt intensieve communicatie en begrip voor elkaars rollen en verantwoordelijkheden in bestuurlijke en ambtelijke context. Dit krijgt vorm doordat op verschillende niveaus afstemming plaatsvindt. Op bestuurlijk niveau vindt afstemming plaats tussen leden van PHO Jeugd, zij zijn als portefeuillehouders jeugdhulp bestuurlijk opdrachtgever en verantwoordelijk voor beleid en uitvoering van de jeugdhulp in de regio Holland Rijnland. Op ambtelijk niveau is het AOO ambtelijke opdrachtgever. Tijdens het maandelijks ambtelijk opdrachtgever overleg (AOO) wordt besproken in hoeverre de beleidsdoelstellingen worden gehaald en wat er de komende tijd moet gebeuren.

Het PHO en AOO zijn belangrijke overlegtafels in de regio. Indien er zaken onder druk staan in de regio, denk aan de continuïteit van cruciale hoog specialistische functies, is dit onderwerp van gesprek in het PHO en AOO en wordt hier in gezamenlijkheid oplossingen gezocht.

Voor de uitvoering is per subregio een programmamanager Jeugd aangesteld. Deze is verantwoordelijk voor de uitvoering. De programmamanagers Jeugd werken samen aan de uitvoering en de samenhang van de jeugdhulp in het programmateam (PMT).

De serviceorganisatie Zorg (SOZ) is opgericht voor de dienstverlening en bedrijfsvoering van de Jeugdhulp in de jeugdhulpregio Holland Rijnland. De serviceorganisatie is in opdracht van

de subregio's binnen de regio verantwoordelijk voor de inkoop en kwaliteit van de geleverde zorg en zorgen ervoor dat de afspraken in de contracten worden nageleefd door het voeren van contractgesprekken met de aanbieders.

Aanspreekpunt jeugdhulpregio Holland Rijnland

In de jeugdhulpregio Holland Rijnland is onderling overeengekomen dat de voorzitter van het PHO namens alle gemeenten het bestuurlijke aanspreekpunt vormt. De voorzitter van het PHO wisselt periodiek.

6. De jeugdhulpregio Holland Rijnland als goede opdrachtgever in de praktijk

NvO afspraak: Gemeenten houden zich aan zorgvuldigheidseisen voor inkoop. Dit betekent dat ze inzetten op tijdige start en afronding van contractering, op meerjarige contracten en op continuïteit van zorg bij aflopende contracten.

NvO afspraak: Regio's hanteren in hun contractering reële tarieven en kunnen rekenen op transparantie van aanbieders in de opbouw van hun tarief

Bij goed opdrachtgeverschap hoort ook dat de gemeenten binnen de jeugdhulpregio voldoen aan de zorgvuldigheidseisen van de inkoop. Dit krijgt vorm doordat de verschillende subregio's een intensief inkooptraject doorlopen waarbij in gezamenlijkheid met aanbieders, professionals en cliënten invulling wordt gegeven aan een meerjarig inkoopplan voor de jeugdhulp. De subregio's Leidse regio en Duin & Bollenstreek hebben gezamenlijk een bestuurlijke aanbesteding doorlopen. Voor de inkoop zijn contracten van vier jaar en langer afgesloten waarbij met aanbieders afhankelijk van de zorgvorm is gekozen voor een passende bekostiging. Ook in Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem is een intensief inkooptraject doorlopen dat heeft geresulteerd in het inkoop model 'GO! voor jeugd', waarin aanbieders verantwoordelijk zijn voor de toegang en levering van de best passende zorg tegen een lumpsum betaling. In de gehele jeugdhulpregio worden reële tarieven gehanteerd bij de inkoop van jeugdhulp.

6.1 Sturing en monitoring

Er wordt gestuurd op de doelstellingen door prestaties te monitoren en met partijen in gesprek te zijn over de behaalde resultaten. Vervolgens maken we gezamenlijke afspraken indien bijsturing nodig is. Deze gesprekken vinden plaats tijdens bestuurlijke overleggen met aanbieders, gesprekken met accountmanagers tijdens (ontwikkel-)tafels waarin de voortgang van de transformatie wordt besproken en contractgesprekken. De subregio's Leidse regio en Duin en Bollen trekken waar kan gezamenlijk op. Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem voeren deze sturingsgesprekken met de partijen uit 'GO! voor Jeugd'.

6.2 Administratieve lasten

NvO afspraak: Regio's verplichten zich tot beperking van administratieve lasten door

- 1) de drie uitvoeringsvarianten consequent toe te passen;
- 2) bij regionale contractering als gemeente dezelfde contractvoorwaarden en gezamenlijk contractbeheer te hanteren

Het uitgangspunt is om de administratieve lasten voor onze maatschappelijke partners laag te houden door onder andere hier rekening mee te houden bij de manier van inkopen en de keuze voor de wijze van de bekostiging van de zorg. Administratieve lasten kunnen ook het resultaat zijn van te veel verantwoording. Informatie wordt alleen opgevraagd als het een duidelijk doel dient en in principe wordt geput uit bestaande bronnen, zoals waarstaatjegemeente.nl en cliëntervaringsonderzoeken. De subregio's sluiten zo veel als mogelijk bij elkaar aan op het gebied van inkoop, contractbeheer, backofficetaken en de manier van verantwoorden.

7. Conclusie: de regiovisie is een 'levend' document

In deze regiovisie heeft de jeugdhulpregio Holland Rijnland vastgelegd op welke wijze de regio vormgeeft aan haar opdrachtgeverschap en hoe zij in gezamenlijkheid wil optrekken om sturing te geven aan de transformatie van het zorglandschap. Op basis van de toekomstige leerervaringen zal de regio continu evalueren en in gesprek gaan met haar stakeholders, waaronder cliënten en aanbieders, de gemaakte keuzes bijstellen. Dit betekent dat de regiovisie een 'levend' document is, dat regelmatig in het licht van de nieuwste actualiteiten moet worden herzien.

Bronnenlijst

¹ Sinds 1 januari 2019 bestaat de jeugdhulpregio Holland Rijnland uit twaalf gemeenten, te weten Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude.

² Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO): Met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) kunnen gemeenten in de regio samen met regionale partners vormgeven aan de ambitie om hun inwoners kwalitatief goede zorg te bieden die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezin. De routekaart met daarin de inhoud van de afspraak is te vinden op: <https://voordejeugd.nl/nieuws/routekaart-over-de-afspraken-uit-de-norm-voor-opdrachtgeverschap/>

Overzicht gehanteerde documenten

#	Titel	Datum	Subregio
1	Praktijkscan Holland Rijnland (Ministerie van VWS)	19 april 2021	Allen
2	Rapportage eindadvies Governance Jeugdzorg regio Holland Rijnland (KokxDeVoogd)	7 juli 2021	Allen
3	Gemeenschappelijke Regeling (concept) Serviceorganisatie Jeugdhulp Holland Rijnland (KokxDeVoogd)	21 juni 2021	Allen
4	Samenwerkingshandvest (concept) Governance Jeugdhulp Holland Rijnland (KokxDeVoogd)	21 juni 2021	Allen
5	Jaarrapportage Jeugdhulp 2020 (TWO Jeugdhulp Holland Rijnland)	2020	Allen (exclusief data Rijnstreek)
6	Cijferbijlage Jaarrapportage 2020 (TWO Jeugdhulp Holland Rijnland)	2020	LR en D&B
7	Hart voor de jeugd (Holland Rijnland)	2015	Allen
8	Aanbestedingsdocument Europese openbare aanbesteding; Sterke partners voor de jeugd, Jeugdhulp 2018– 2021	2018	Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem

#	Titel	Datum	Subregio
9	Regionaal inkoopplan Jeugdhulp; Stap voor stap, hand in hand en met de brede blik vooruit!	3 april 2020	D&B, LR en op onderdelen Rijnstreek
10	Visie Doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio; samen sterk voor de toekomst van de Jeugd(hulp)	2019 - 2022	LR
11	Programmaplan Jeugdhulpaanbod vanaf 2021	2019	D&B
12	Programmaplan zorgaanbod Leidse regio	2019	LR
13	Samen sterk voor de toekomst van de jeugd(hulp); Opdracht gemeentelijke toegang	26 november 2019	LR
14	Sturingsplan Jeugdhulp Holland Rijnland 2018 - 2019	14 februari 2018	Holland Rijnland
15	Strategische werkagenda 2021 – 2022 GO! Voor de jeugd	2021	Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem
16	Transformatieagenda Jeugd 2019 GO! Voor de jeugd – Alphen aan den Rijn & Kaag en Braassem	2019	Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem