

Informatiebrief

Zaaknummer: Z/22/70618
Documentnummer: 322017
Datum: Dinsdag 1 november 2022 / verzonden 1 november 2022
Onderwerp: Normenkader 2022
Portefeuillehouder: Wethouder Van der Elst
Bijlage(n): Bijlage 1 Normenkader 2022

Geachte Raad,

Artikel 213 van de gemeentewet (GW) schrijft voor dat de gemeenteraad één of meer accountants aanwijst voor de controle van de jaarrekening. Een onderdeel van de accountantscontrole is de rechtmatigheidscontrole. Het college stelt vast welke wet- en regelgeving onderwerp van de rechtmatigheidscontrole zijn. Deze kaders worden vastgelegd in een zogenaamd normen- en toetsingskader.

Dit kader betreft een inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf (bijvoorbeeld de verordeningen). Middels deze brief brengt het college de raad op de hoogte van het vastgestelde gewijzigde normen- en toetsingskader 2022.

Korte inhoudelijke toelichting

Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidscontrole door de accountant is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk wordt vastgesteld. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving. Dit betreft het normen- en toetsingskader.

In de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV staat aangegeven dat het normen- en toetsingskader actueel moet worden gehouden en moet worden aangepast op basis van nieuwe wet- en regelgeving.

Indien tussentijds aanpassingen in het normen- en toetsingskader zijn gedaan, bijvoorbeeld door het vaststellen of wijzigen van verordeningen, moet het gehele normen- en toetsingskader inclusief de wijzigingen opnieuw door het college worden vastgesteld en ter kennisname naar de raad worden gezonden.

Omdat zich in 2022 wijzigingen hebben voorgedaan in enkele verordeningen, zoals bijvoorbeeld de belastingverordeningen, en een aantal nieuwe wetten zijn ingetreden, zoals de wet inburgering 2021 en de Regeling opvang ontheemden Oekraïne bijgaand ter kennisgeving het gewijzigde normen- en toetsingskader 2022 voor de jaarrekeningcontrole 2022.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Bijlage 1 Het normenkader van de gemeente Voorschoten (2022) Z/22/70618/322020

Programma		Wetgeving extern	Regelgeving intern
0	Bestuur en ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> Gemeentewet, hoofdstuk IVa (rekenkamer), art. 107, lid 2 en art. 107e (aangaan, wijzigen en beëindigen arbeidsovereenkomst met griffier/ griffiepersoneel), art. 160, lid 1, onder d (besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen inclusief het aangaan, wijzigen of beëindigen van arbeidsovereenkomsten met ambtenaren), art. 169, leden 4 en 5 (bijzondere inlichtingenplicht), art. 171 (vertegenwoordiging gemeente), titels IV (financiën van de gemeente), XIII (begroting en jaarrekening), XIV (administratie en controle) en XV (gemeentelijke belastingen). Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers Circulaire Specifieke aandachtspunten Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers voor gemeenten Algemene Wet Bestuursrecht, § 4.1.3.2 (dwangsom bij niet tijdig beslissen), titel 4.2 (subsidies), titel 4.4 (bestuursrechtelijke geldschulden). Burgerlijk Wetboek, art. 6:119b (Betalingstermijn en wettelijke rente bij handelstransacties), 6:74/6:76 (schadevergoeding wegens toerekenbare niet-nakoming van een verbintenis door een schuldenaar of een door de schuldenaar ingeschakelde hulppersoon) alsmede art. 6:162 en art. 6:170 t/m 6:175 (vergoeding schade wegens onrechtmatige daad of aansprakelijkheid voor personen en zaken) voor zover de plicht tot betaling voortvloeit uit erkenning van de aansprakelijkheid, een overeenkomst of een uitspraak van de rechter, arbitrage of bindend advies, art. 7:616, art. 7:623, art. 7:624, art. 7:628, art. 7:629, art. 7:630, 7:640 en 7:641 (loon enzo) 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2021 Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Voorschoten 2003 Verordening Werkgeverscommissie Voorschoten 2011 Delegatiebesluit werkgeverschap raad Voorschoten Verordening op de Rekenkamercommissie Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg 2014 Financiële verordening gemeente Voorschoten 2018 Nota overkoepelend financieel beleidskader 2015 Voorschoten Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Voorschoten Controleprotocol Controleverordening gemeente Voorschoten Verordening Commissie planning en control gemeenteraad Voorschoten 2017 Budgethoudersregeling gemeente Voorschoten 2019 Budgethoudersregeling Voorschoten DVO I&A- en P&A Taken Budgethoudersregeling Wassenaar DVO MO-Taken Mandaatbesluit gemeente Voorschoten 2022 (Onder)Mandaatbesluit Voorschoten DVO I&A- en P&A-Taken (OTO) Ondermandaatbesluit Wassenaar DVO MO-Taken OTO Besluit Informatiebeheer gemeente Voorschoten

Bijlage 1 Het normenkader van de gemeente Voorschoten (2022) Z/22/70618/322020

		<ul style="list-style-type: none"> • Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 1, lid 1, 51, lid 2, art. 61, lid 2 (toestemming raad voor burgemeester of college; besluit burgemeester/ college/raad) en art. 35 (ontwerpbegroting) <i>Voor het overige te toetsen bij de gemeenschappelijke regeling.</i> • Wet Houdbare Overheidsfinanciën • Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten • Kadernota rechtmatigheid • Regeling beleidsindicatoren gemeenten • Regeling vaststelling wijze waarop kengetallen worden vastgesteld en opgenomen in begroting en jaarverslag provincies en gemeenten • Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden • Regeling informatieverstrekking sisa • Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO) • Financiële-verhoudingswet • Besluit financiële verhouding 2001 • Besluit decentralisatie- en integratie- uitkeringen • Regeling uitwerking verdeelmaatstaven provinciefonds en gemeentefonds • Regeling aanvullende uitkering gemeentefonds • Regeling verzameluitkering • Wet financiering decentrale overheden (FIDO) • Besluit leningsvoorwaarden decentrale overheden • Regeling schatkistbankieren decentrale overheden • Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO) • Belasting wetten / faciliteiten o.a. : 	<ul style="list-style-type: none"> • Nota Reserves en Voorzieningen • Nota activabeleid • Nota grondbeleid • Nota lokale heffingen • Nota risicomangement en weerstandsvermogen • Treasurystatuut gemeente Voorschoten 2021 • Ondermandaatbesluit bevoegdheden treasury gemeente Voorschoten 2021 • Ondermandaatbesluit treasurystatuut gemeente Voorschoten 2021 • Verordening outplacement gewezen wethouders 2010 • Verordening rechtspositie wethouders Voorschoten 2021 • Verordening commissie bezwaarschriften 2021 • Liquidatieplan Werkorganisatie Duivenvoorde <p><i>Belastingen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Verordening precariobelasting Voorschoten 2022 • Verordening reclamebelasting Voorschoten 2022 • Verordening toeristenbelasting Voorschoten 2022 • Verordening hondenbelasting Voorschoten 2022 • Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015 • Verordening onroerende- zaakbelastingen Voorschoten 2022 • Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2022 • Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing Voorschoten 2022
--	--	---	---

Bijlage 1 Het normenkader van de gemeente Voorschoten (2022) Z/22/70618/322020

		<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de vennootschapsbelasting 1969 • Wet op de omzetbelasting 1968 • Wet op het BTW compensatiefonds • Wet Loonbelasting 1964 • Wet ruimtelijke ordening, art. 6.1 t/m 6.7 (tegemoetkoming in schade), art. 6.12-6.22 en art. 6.24 (grondexploitatie) • Aanbestedingswet 2012 • Mededingingswet, hoofdstuk 4b (overheden en overheidsbedrijven) <p><i>Personeel</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Collectieve Arbeidsovereenkomst Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties • Burgerlijk Wetboek, art. 6:119b (Betalingstermijn en wettelijke rente bij handelstransacties), 6:74/6:76 (schadevergoeding wegens toerekenbare niet-nakoming van een verbintenis door een schuldenaar of een door de schuldenaar ingeschakelde hulppersoon) alsmede art. 6:162 en art. 6:170 t/m 6:175 (vergoeding schade wegens onrechtmatige daad of aansprakelijkheid voor personen en zaken) voor zover de plicht tot betaling voortvloeit uit erkenning van de aansprakelijkheid, een overeenkomst of een uitspraak van de rechter, arbitrage of bindend advies, art. 7:616, art. 7:623, art. 7:624, art. 7:628, art. 7:629, art. 7:630, 7:640 en 7:641 (loon enz.). • Sociale verzekeringswetten • Fiscale wetgeving • Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers • Wet normering topinkomens 	<ul style="list-style-type: none"> • Mandaatbesluit heffingsambtenaar gemeente voorschoten • Mandaatbesluit invorderingsambtenaar gemeente Voorschoten
1	Veiligheid		<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening Voorschoten 2022

Bijlage 1 Het normenkader van de gemeente Voorschoten (2022) Z/22/70618/322020

2	Verkeer en vervoer		<ul style="list-style-type: none"> Legesverordening Voorschoten 2022
3	Economie	<ul style="list-style-type: none"> Wet op de Bedrijveninvesteringszones 	<ul style="list-style-type: none"> Marktgedenverordening Voorschoten 2022 Verordening bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2012 (tot 20-1-2022) Verordening bedrijveninvesteringszone Dobbewijk 2022 (vanaf 20-1-2022) Verordening rechten paardenmarkt 2012 Verordening reclamebelasting Voorschoten 2022
4	Onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> Wet op het primair onderwijs, art. 4 (kosten van leerlingen vervoer), art. 91 t/m 97 (voorziening in de huisvesting) Jeugdwet, § 8.1 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 Verordening leerlingenvervoer gemeente Voorschoten 2014 Verordening materiële gelijkstelling onderwijs gemeente Voorschoten Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid gemeente Voorschoten Verordening individuele studietoelage Voorschoten 2015 Subsidieregeling voorschoolse educatie Voorschoten 2020
5	Sport, cultuur en recreatie		<ul style="list-style-type: none"> Algemene subsidieverordening Voorschoten 2021
6	Sociaal Domein	<ul style="list-style-type: none"> Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (Wet IOAW) Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (Wet IOAZ) Wet Maatschappelijke ondersteuning 2015 (WMO) Participatiewet Wet sociale werkvoorziening Wet Inburgering 2021 	<ul style="list-style-type: none"> Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015 Verordening individuele inkomensvoorziening Voorschoten 2015 Verordening Jeugdhulp Voorschoten 2015 Verordening tot vijfde wijziging maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015

Bijlage 1 Het normenkader van de gemeente Voorschoten (2022) Z/22/70618/322020

		<ul style="list-style-type: none"> Regeling opvang ontheemden Oekraïne 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Voorschoten 2017 Verordening tegenprestatie Participatiewet Voorschoten 2015 Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017 Verordening Wet inburgering gemeente Voorschoten 2016 Verordening Cliëntenraad Sociale Zaken gemeente Voorschoten 2016 (art. 6 financiële middelen) Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Voorschoten 2015 Verordening Persoonsgebonden budget begeleid werken Wet Sociale Werkvoorziening 2008 Verordening vestigen alleenrecht voor specifieke diensten met een sociale dimensie Algemene subsidieverordening Voorschoten 2021 Verordening Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten, art.7 (budget en faciliteit) Mandaatbesluit Samenwerkingsovereenkomst Afdeling Werk en Inkomen Besluit om te anticiperen op de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen Mandaatbesluit inzake uitvoering Regeling opvang ontheemden Oekraïne
7	Volksgezondheid en milieu	<ul style="list-style-type: none"> Wet op de lijkbezorging, art. 22 Wet geluidhinder, art 125 t/m 126 (geluidssanering mits ten laste van de gemeente als zodanig of als wegbeheerder) 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening rechten begraafplaats Rosenburgh Voorschoten 2022 Beheersverordening begraafplaats Rosenburgh 2011 Verordening rioolheffing Voorschoten 2022

Bijlage 1 Het normenkader van de gemeente Voorschoten (2022) Z/22/70618/322020

		<ul style="list-style-type: none"> • Wet bodembescherming, art. 56 t/m 62 (aankoop op verzoek van vervuild terrein/woning op vervuild terrein), art. 73 en 74 (vergoeding schade door onderzoek naar bodemverontreiniging) • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), art. 4.1 (zekerheid stellen) en art. 4.2 (vergoeding van kosten en schade) 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2022 • Verordening Duurzaamheidslening Voorschoten 2021 • Verordening Duurzaamheidsvoucher Voorschoten 2020 • Verordening Regeling Reductie Energiegebruik Woningen Voorschoten • Mandaatbesluit Duurzaam Bouwloket uitvoering Verordening Reductie Energiegebruik Woningen Voorschoten • Verordening Duurzaamheidsfonds Voorschoten 2021 • Legesverordening Voorschoten 2022
8	Wonen en Ruimte	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit ruimtelijke ordening, afdeling 6.1 (tegemoetkoming in schade) en afdeling 6.2 (grondexploitatie) 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening Voorschoten 2022