

Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/22/071131/324691
Datum collegebesluit: Dinsdag 15 november 2022
Datum commissievergadering: Donderdag 1 december 2022
Datum raadsvergadering: Donderdag 8 december 2022

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: Kwijtscheldingsverordening 2023
Portefeuillehouder: Wethouder Van der Elst
Programma: 6 Sociaal Domein

Kernboodschap: De raad besluit tot vaststelling van de kwijtscheldingsverordening gemeentelijke belastingen op basis waarvan met ingang van het jaar 2023 kwijtschelding wordt verstrekt. Er is sprake van een verruimde vermogensnorm. De verruimingsmogelijkheid houdt in dat een bedrag van maximaal € 2.000 per huishouden niet meetelt bij de berekening van het vermogen en daarmee de vaststelling van de kwijtschelding. De energietoeslag is een extra vergoeding die buiten beschouwing blijft bij een kwijtscheldingsverzoek.

Bijlagen: Ja
Bijlage 1 Kwijtscheldingsverordening 2023

Beslispunten: De kwijtscheldingsverordening 2023 vast te stellen

Relatie met: Niet van toepassing

Inleiding en samenvatting

Er is een verruimingsmogelijkheid voor kwijtschelding inwerking getreden. Nieuw hierin is dat de raad kan bepalen dat het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen wordt verhoogd. Op grond van de voorgestelde kwijtscheldingsverordening wordt vastgelegd dat de vermogensnorm wordt verhoogd, hierbij wordt onderscheid gemaakt naar de leefsituatie van een belastingschuldige:

- Voor een belastingschuldige en zijn echtgenoot bedraagt de maximale verhoging € 2.000;
- Voor een belastingschuldige alleenstaande bedraagt de verhoging 75 procent (= € 1.500) van de verhoging die voor echtgenoten is gekozen.
- Voor een belastingschuldige alleenstaande ouder bedraagt de verhoging 90 (= € 1.800) procent van de gekozen verhoging voor echtgenoten.

De energietoeslag is een extra vergoeding die buiten beschouwing blijft bij een kwijtscheldingsverzoek. De indiener moet dan bij het kwijtscheldingsverzoek een bankafschrift voegen waarop zichtbaar is dat de energietoeslag is ontvangen en hoe hoog het bedrag is.

Beoogd effect

Doel van de vermogensnorm verruiming is dat huishoudens met een laag inkomen enigszins kunnen sparen voor tegenvallers en daarmee schulden kunnen voorkomen.

Argumenten

Op 28 januari 2020 heeft de Tweede Kamer de motie Krol c.s. aangenomen waarin de regering is verzocht de regelgeving met betrekking tot kwijtschelding zo aan te passen, dat AOW-gerechtigden die qua inkomen recht zouden hebben op kwijtschelding van gemeentelijke belastingen, dit recht niet verspelen door het hebben van een kleine vermogensbuffer. Het kabinet Rutte III was steeds terughoudend met een verhoging van de vermogensnorm in verband met de mogelijke armoedeval. Een verhoging van de vermogensnorm houdt namelijk in dat een grotere groep voor kwijtschelding in aanmerking komt. Deze groep zou bij een inkomenstoename dit recht op kwijtschelding mogelijk weer kunnen verliezen. Bij AOW-gerechtigden is dit evenwel anders, omdat de kans op een inkomenstoename bij deze groep vrijwel nihil is. De kans dat een AOW-gerechtigde weer aan het werk zal gaan, is immers vrij klein. Hiermee is het risico op een armoedeval vrijwel afwezig. Op basis van het rapport 'Knellende schuldenwetgeving' – dat is opgesteld in opdracht van de vaste Kamercommissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid – heeft het kabinet Rutte III daarom besloten de mogelijkheid te creëren om voor AOW-gerechtigden de vermogensnorm met maximaal € 2.000 te verhogen.

Daarnaast heeft het toenmalige kabinet besloten om deze verhoging niet alleen mogelijk te maken voor AOW-gerechtigden, maar ook voor duurzaam arbeidsongeschikten. Net als bij AOW-gerechtigden is ook bij duurzaam arbeidsongeschikten het risico op een armoedeval immers vrijwel afwezig, aangezien het perspectief van (hernieuwde) deelname aan het arbeidsproces zo goed als ontbreekt. Bij Kamerbrief van 21 juni 2021 heeft de toenmalig Minister van BZK toegezegd een ministeriële regeling in procedure te brengen waarmee bovenstaande wijzigingen met ingang van 1 januari 2022 zouden worden gerealiseerd. Door vertraging is deze regeling echter pas in december 2021 in consultatie gegaan.

Uit verscheidene consultatiereacties bleek dat met name de verhoging van de vermogensnorm voor duurzaam arbeidsongeschikten de nodige uitvoeringsproblemen met zich mee zou kunnen brengen. Het is voor een invorderingsambtenaar namelijk niet eenvoudig om vast te stellen of iemand duurzaam arbeidsongeschikt is of niet. Het valt dan ook niet uit te sluiten dat een belastingschuldige allerlei documenten aan zou moeten leveren waarmee zijn duurzame arbeidsongeschiktheid gestaafd wordt. Dit zou tot een verzwaring van de regeldruk kunnen leiden. Ook bleek de verhoging van de vermogensnorm voor duurzaam arbeidsongeschikten problematisch te zijn in het kader van de geautomatiseerde kwijtschelding. Het Inlichtingenbureau – dat de geautomatiseerde kwijtschelding voor decentrale overheden uitvoert – beschikt namelijk niet over dergelijke informatie. Naar aanleiding van de consultatiereacties is dan ook besloten om de verhoging van de vermogensnorm niet te beperken tot enkel AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten, maar een algemene verhoging van de vermogensnorm mogelijk te maken.

Kanttekeningen

Gevolg van deze verruiming is dat er meer kwijtscheldingen verleend worden per belastingjaar 2023. De BSGR geeft aan dat het moeilijk valt in te schatten wat de financiële gevolgen zijn per deelnemer. De verwachting is dat dit voor de gemeente Voorschoten marginaal zal zijn. De BSGR geeft daarbij aan dat de huidige economische ontwikkelingen (inflatie/recessie) waarschijnlijk een veel grotere invloed zullen hebben op de totale hoogte van de kwijtscheldingen.

Inwonersparticipatie en communicatie

Het vaststellen van kwijtscheldingsverordening is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

De vaststelling van kwijtscheldingsverordening wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeentebblad.

Op de website van de BSGR wordt uitleg gegeven over kwijtschelding. Via de digitale omgeving kan ingelogd worden met DigiD op "Mijn BSGR" om de aanvraag voor kwijtschelding in te dienen.

Voor een duidelijke communicatie naar de burgers is vanuit BSGR gewezen op noodzakelijkheid tot eenduidigheid in de besluitvorming bij de deelnemers aan de BSGR en de verruiming als zodanig vast te stellen per 2023.

Financiën

De aanpassing van het kwijtscheldingsbeleid zal financieel effect hebben op de hoogte van het totale kwijtscheldingsbedrag. Het effect hiervan is niet in te schatten, daar niet bekend is hoeveel belastingschuldigen binnen de verruimde norm vallen.

Juridisch kader

Bij de heffing en invordering van belastingen door de gemeente gelden in beginsel dezelfde regels als bij de heffing en invordering van rijksbelastingen. Dat betekent dat de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen in beginsel ook op lokale belastingen van toepassing zijn. De rijksregels zijn in beginsel ook van toepassing als het om de kwijtschelding van lokale belastingen gaat.

Om te bepalen of een belastingschuldige zijn belastingschuld niet kan betalen wordt gekeken naar zowel het vermogen als de betalingscapaciteit van de belastingschuldige", zie artikel 11 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 (hierna "Uitvoeringsregeling"). De regels met betrekking tot de berekening van het vermogen van de belastingschuldige zijn opgenomen in artikel 12 van de Uitvoeringsregeling. Artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling bepaalt welk bedrag aan financiële middelen een belastingschuldige maximaal mag hebben.

In beginsel zijn bovenstaande regels van de Uitvoeringsregeling ook van toepassing bij de kwijtschelding van lokale belastingen. Geregeld is echter dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor de gemeenten bij ministeriële regeling regels kunnen opstellen die afwijken van de Uitvoeringsregeling. Deze afwijkende regels mogen echter alleen betrekking hebben op de wijze waarop de kosten van bestaan worden berekend en welk vermogen van de belastingschuldige in aanmerking wordt genomen. Ook mogen deze regels er slechts toe leiden dat in ruimere mate kwijtschelding wordt verleend. Deze regels zijn neergelegd in de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden. Op 17 september 2022 is de verruimingsmogelijkheid voor kwijtschelding in werking getreden (Staatscourant nr. 23803).

Risico's

Het besluit biedt de mogelijkheid om deze regeling alsnog met terugwerkende kracht per 1

januari 2022 in werking te laten treden. Dit wordt evenwel ten zeerste afgeraden omdat hiermee:

- de kwijtscheldingsverzoeken die tot en met heden behandeld zijn en afgewezen zijn op vermogen opnieuw beoordeeld moeten worden. Dit geldt voor zowel de verzoeken die in de reguliere fase als in de beroepsfase zijn afgehandeld. De herbeoordelingen van de verzoeken kunnen mogelijk tot verwarring leiden bij de inwoner, wat kan resulteren in herhaalcontacten en wat mogelijk kan leiden tot klachten. Naast de extra administratieve last voor inwoners zorgt de handmatige verwerking ook voor een extra administratieve last bij de BSGR (handmatige verwerking en beoordeling van de verzoeken; er kan geen automatische toets door het Inlichtingenbureau plaatsvinden);
- Indien de regeling voor 2022 alleen wordt toegepast op nieuwe verzoeken is er sprake van rechtsongelijkheid.

Duurzaamheid

Duurzaamheid speelt bij het vaststellen van de kwijtscheldingsverordening geen rol.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerink,
burgemeester

Zaaknummer: Z/22/071131/324691

De raad van de gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 15 november 2022,

besluit vast te stellen de:

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2023

Artikel 1 Kwijtschelding

De gemeente Voorschoten verleent alleen kwijtschelding voor de volgende belastingaanslagen:

- a. Afvalstoffenheffing;
- b. Onroerende-zaakbelastingen;
- c. Roerende-ruimtebelastingen;
- d. Rioolheffingen;
- e. Rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats 'Rosenburgh' te Voorschoten;
- f. Hondenbelasting.

Artikel 2 Beperkte kwijtschelding

1. De gemeente verleent bij de invordering van de rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats 'Rosenburgh' te Voorschoten alleen kwijtschelding voor het begraafplaatsrecht (onderhouden begraafplaats).
2. De gemeente verleent bij de invordering van hondenbelasting alleen kwijtschelding voor de eerste hond.

Artikel 3 Berekeningswijze kosten van bestaan

1. Bij de kwijtschelding wordt in afwijking van artikel 16, eerste en tweede lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan gesteld op 100 procent.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid wordt overeenkomstig artikel 3 van de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden voor de vaststelling van de kosten van bestaan van pensioengerechtigden in plaats van de bijstandsnorm het netto-ouderdomspensioen gehanteerd.

Artikel 4 Netto kosten kinderopvang

Als uitgaven als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 worden mede in aanmerking genomen de in artikel 28, derde lid, van genoemde regeling bedoelde netto kosten van kinderopvang.

Artikel 5 Extra toegestane financiële middelen

In afwijking van artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 wordt het totale bedrag aan financiële middelen, bedoeld in dat onderdeel, verhoogd met:

- a. € 2.000 voor de belastingschuldige en zijn echtgenoot,
- b. 75% van het bedrag genoemd onder a voor een alleenstaande, en
- c. 90% van het bedrag genoemd onder a voor een alleenstaande ouder.

Artikel 6 Kwijtschelding aan ondernemers

Met inachtneming van het overigens in dit besluit bepaalde, wordt een verzoek om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van het bedrijf of beroep, van een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent, behandeld volgens de bepalingen van hoofdstuk II, afdelingen 1, 2 en 5 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Artikel 7 Overgangsrecht

De "Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015", vastgesteld bij raadsbesluit van 2 april 2015, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 8 genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Artikel 9 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2023'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 december 2022

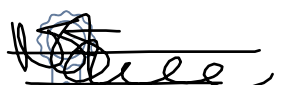
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 8 december 2022

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerding