

Naam: S.S.T. Weertman  
Datum: 07 april 2017  
Sector/team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp  
Telefoonnummer: 541185

## Collegevoorstel

Onderwerp	<b>Plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo</b>
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	<b>Bespreekstuk Nee</b>
Hoofdpogave	<b>Saneren en innoveren</b>
Portefeuillehouder	<b>I.A.M. ten Seldam</b>
Openbaar	<b>Openbaar</b>
Raadsvoorstel of raadsbrief	<b>Raadsvoorstel</b>

### Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De Omgevingswet komt eraan. Op 3 november 2016 heeft de gemeenteraad tijdens de behandeling van de programmabegroting een motie over de Omgevingswet aangenomen. De motie roept het college op om een plan van aanpak te maken over de invoering van de Omgevingswet in Almelo. Er is ingestemd met het plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo. Voor de financiering van de implementatie wordt de gemeenteraad gevraagd om financiële middelen beschikbaar te stellen.

### Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo "Almelo, we doen het samen!";
2. De gemeenteraad te informeren over de uitvoering van de aangenomen motie "Invoering Omgevingswet" van 3 november 2016 door het plan van aanpak implementatie Omgevingswet Almelo "Almelo, we doen het samen!" ter kennisname aan te bieden;
3. De gemeenteraad voor te stellen de geraamde kosten voor 2017 van € 125.000 te dekken uit de post "onvoorzien", kostenplaats 108111;
4. De meerjarige kosten van € 250.000 per jaar voor 2018 en verder te betrekken bij de discussie over de Perspectiefnota 2017.

### Inleiding

De Omgevingswet komt eraan! De verwachting is dat de Omgevingswet in het voorjaar van 2019 in werking zal treden. Inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en overheden worstelen met het huidige omgevingsrecht; het is te ingewikkeld en te versnipperd. Er is geen goede balans tussen zekerheid en ontwikkeldynamiek. Ook is er nu te weinig ruimte voor een integrale benadering. Daarnaast is vaak niet duidelijk wat in een bepaald gebied wel en niet mogelijk is. Vandaar dat het stelsel op de schop gaat!

Op 3 november 2016 heeft de gemeenteraad tijdens de behandeling van de programmabegroting een motie over de Omgevingswet aangenomen. De motie roept het college op om een plan van aanpak te maken over de invoering van de Omgevingswet in Almelo. Het plan van aanpak implementatie Omgevingswet met bijbehorende financiering ligt nu ter besluitvorming voor.

### Beoogd effect

Een tijdige en integrale implementatie van de Omgevingswet.

## **Argumenten voor**

### *1.1 Een organische opzet, aan de hand van bouwstenen, in verschillende fases is een geschikte aanpak*

De implementatie van de Omgevingswet kan niet plaatsvinden aan de hand van een blauwdruk en dus aan de hand van een precies uitgestippeld proces. In het plan van aanpak wordt dan ook deels voorzien in een organisch proces. Een andere belangrijke vereiste voor dit proces is flexibiliteit. Het wetgevingsproces is nog niet af. Om te voorkomen dat in de nabije toekomst de aanpak niet meer aansluit op de eisen van de Omgevingswet is gekozen voor een aanpak in vier fases (bewustwording/verkennen, voorbereiden, realiseren, nazorg en beheer). De Omgevingswet gaat enerzijds uit van een integrale benadering, anderzijds vraagt de implementatie ook om hapklare brokken. Er zijn verschillende pijlers/bouwstenen die tezamen de Omgevingswet vormen, waarbij deze pijlers/bouwstenen, te weten de (juridische) instrumenten, dienstverlening / houding & gedrag /stijl en digitalisering, vanzelfsprekend ook een sterke onderlinge samenhang kennen. Centraal staat een veranderende houding van de overheid en niet een juridische implementatie van de wet.

### *1.2 Almelo bepaalt zelf hoe haar visie, beleid en dienstverlening eruit komt te zien*

Het bestuur van Almelo bepaalt zelf de inhoud van het ambitieniveau, beleid en regelgeving. Ook de manier van dienstverlening is maatwerk per gemeente, afgestemd op de behoefte van onze inwoners en klanten.

### *2.1 De gemeenteraad moet geïnformeerd worden over een afhandeling van een motie*

Het plan van aanpak is opgesteld naar aanleiding van een aangenomen motie. De gemeenteraad moet in kennis worden gesteld over de afhandeling van een motie. Vandaar dat het plan van aanpak ter kennisname aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

### *3.1 Er is geen dekking in de begroting*

De kosten voor 2017 zijn geraamd op € 125.000. Er zijn geen baten. Er is geen dekking voor dit bedrag in de begroting. Er wordt voorgesteld dit bedrag te dekken uit de post "onvoorzien". Dit bedrag is onvoorzien omdat de gemeenteraad een motie tijdens de behandeling van de programmabegroting heeft aangenomen en het college een opdracht heeft mee gegeven. Het college kon dit niet voorzien. Er is sprake van onvermijdelijk te maken kosten omdat de Omgevingswet een wettelijke verplichting zal gaan vormen. Tenslotte is het niet uitstelbaar omdat de wet er aan komt en er de opdracht van de gemeenteraad ligt. Om een kostenpost te laten dekken uit "onvoorzien" is een raadsbesluit nodig.

### *4.1 De implementatie van de Omgevingswet is een meerjarige operatie*

Er is sprake van een meerjarig proces. Vandaar dat in de Perspectiefnota 2017 rekening wordt gehouden met de implementatie van de Omgevingswet. De implementatie van de Omgevingswet is een ontdekkingstocht. Deze ontdekkingstocht geldt ook voor het financiële aspect. Dit is nu (voorjaar 2017) moeilijk in te schatten. Als de aanname wordt gemaakt dat 2017 het startjaar is en het proces daarna in versnelling raakt (er vindt een verdieping plaats), heb je voor de jaren erna ook meer budget nodig. Vandaar dat wordt ingezet op een (minimaal) budget voor 2018 van € 250.000.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Het ambitieniveau is nog niet bekend*

Wat wil de gemeente bereiken met de omgevingswet? In hoeverre willen we de nieuwe wet aangrijpen om te vernieuwen/veranderen? Op deze vragen hebben we nog geen antwoord maar het zijn wel richtinggevende vragen voor de implementatie. Daarom wordt in de eerste fase samen met de gemeenteraad het ambitieniveau vastgesteld.

## **Alternatieven**

Er is geen alternatief voor handen omdat anders geen uitvoering wordt gegeven aan de motie van de gemeenteraad.

## **Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht**

Zie onder het kopje "Argumenten voor" onder punt 3.1 en 4.1.

Er is geen sprake van lastenuitzetting. Betreft het inzet van middelen welke beschikbaar zijn in de vastgestelde begroting.

## **Uitvoering**

Na instemming wordt de implementatie van de Omgevingswet vorm gegeven conform het plan van aanpak.

## **Bijlagen**

- Raadsvoorstel (kenmerk: Raad – 4255);
  - Plan van aanpak implementatie Almelo “Almelo, we doen het samen!” (kenmerk: Intern – 58741).
- 

## **Procesinformatie**

### *Intern overleg*

Het plan van aanpak is uitvoerig met de ambtelijke opdrachtgever besproken. Daarnaast is met meerdere personen over de aanpak gesproken onder wie de directeur Stad & Economie.

### *Afstemming met portefeuillehouder*

Het plan van aanpak is besproken met de portefeuillehouder.

### *GMT-advies*

Het plan van aanpak is besproken in de B&W / GMT vergadering van 4 april 2017. Dit heeft geleid in een aantal wijzigingen in het plan van aanpak waaronder de dekking van de kosten van 2017.

## **Communicatie over het besluit**

Reguliere persconferentie