

Zaaknummer : 208118

Raadsvergadering : 20 februari 2018

Onderwerp : Regiovisie Opvang en Bescherming in de Achterhoek vaststellen

Collegevergadering : 16 januari 2018

Portefeuillehouder : M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : P. Schmidt tel: : 0545-250 212

Te nemen besluit:

1. Instemmen met de Regiovisie Opvang en Bescherming in de Achterhoek

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Vanaf 2020 wordt een nieuw objectief en integraal verdeelmodel ingevoerd voor de Wmo waarbij het onderscheid tussen begeleiding, beschermd wonen en maatschappelijke opvang verdwijnt. Een nieuwe verdeling van de financiële middelen maakt het mogelijk om beschermd wonen beter aan te laten sluiten op de (reeds bestaande) lokale ondersteuning en stimuleert om meer in te zetten op herstel en preventie. In de samenleving zien we de ontwikkeling dat kwetsbare mensen steeds meer in de buurt en wijk (blijven) wonen. Ondersteuning wordt zoveel mogelijk dicht bij de inwoner, in de eigen leefomgeving, georganiseerd. Deze ontwikkeling zetten we ook voort in de uitvoering van het beschermd wonen: cliënten in Opvang en Bescherming moeten zoveel mogelijk een normaal leven kunnen leiden, in een inclusieve samenleving.

Met de nieuwe verdeling vervalt de functie van centrumgemeente Doetinchem met betrekking tot maatschappelijke opvang en bescherming. Vanaf 2020 is elke gemeente zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van deze taken. Vanuit de Vereniging van Gemeenten (VNG) is er een spoorboekje opgesteld om te borgen dat alle gemeenten zich tot aan 2020 voorbereiden op de nieuwe situatie. De eerste stap is het opstellen van een Regiovisie met een plan van aanpak waarin we de route richting 2020 beschrijven. Deze ligt nu voor u.

Argumentatie:

- 1.1 De Regiovisie is geheel in lijn met het advies van de commissie Dannenberg. Deze commissie adviseert om de (financiële) verantwoordelijkheid voor Opvang en Bescherming als onderdeel van de Wmo 2015 bij alle gemeenten te beleggen. Hiermee verdwijnt de functie van centrumgemeente Doetinchem voor deze taken.
- 1.2 De Regiovisie is tot stand gekomen met diverse stakeholders in de Achterhoek. Door deze aanpak is de visie breed gedragen.
- 1.3 De wijze van uitvoering wordt beschreven in het plan van aanpak. De doordecentralisatie vraagt om een aantal concrete opgaven, die in onderlinge samenwerking in de Achterhoek worden opgepakt. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij het programma 'Samenwerken in het Sociaal Domein in de Achterhoek'.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

- 0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering

- 0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

Kanttelingen en risico's

De Regiovisie zal in alle Achterhoekse gemeenten ter besluitvorming worden gebracht. Indien de visie niet in alle gemeenten wordt vastgesteld, zal deze herzien moeten worden en opnieuw op de agenda moeten komen. Mogelijk levert dit een vertraging op voor de uitvoering van het plan van aanpak.

Bij de uitvoering van het plan van aanpak wordt inzet gevraagd vanuit diverse afdelingen van de Achterhoekse gemeenten. Onvoldoende capaciteit kan leiden tot vertraging in het proces.

Financiën

Op dit moment ontvangt centrumgemeente Doetinchem een budget voor de uitvoering van de taken op het gebied van Opvang en Bescherming. De invoeringsdatum van een nieuw financieel verdeelmodel zal naar verwachting later worden doorgevoerd dan 1 januari 2020, omdat hier vanuit het Rijk nog geen besluit over is genomen. Om deze reden is nu nog niet duidelijk hoeveel budget gemeente Berkelland zal ontvangen voor de uitvoering van de eerder genoemde taken. Tot dat moment ontvangt centrumgemeente Doetinchem het budget en blijft regievoerder. De uitvoering van het plan van aanpak dat opgesteld is in de Regiovisie zal binnen de bestaande budgetten worden gerealiseerd.

Communicatie

Schriftelijke reactie op het advies van de Welzijnsraad op de Regiovisie opvang en bescherming (bijgevoegd)

Toelichting van het voorstel tijdens een persgesprek in het gemeentehuis

Regiovisie opvang en bescherming delen met onze Voormekaar teams

Initiatief, participatie en rol gemeente

Centrumgemeente Doetinchem heeft het initiatief genomen om samen met de Achterhoekse gemeenten en diverse stakeholders tot een Regiovisie te komen. Onder stakeholders in de Achterhoek wordt verstaan: wethouders, beleidsambtenaren, gemeenteraden, medewerkers sociale wijkteam Doetinchem, vertegenwoordigers van sociale raden, gecontracteerde zorgaanbieders, woningcorporaties, leden van familie- en cliëntenraden en zorgverzekeraar Menzis. Bureau HHM heeft ondersteuning geboden bij het proces.

De Regiovisie is ter advies voorgelegd aan de Welzijnsraad. Daarbij is vermeld dat eventuele aandachtspunten meegenomen worden in de uitwerking van het plan van aanpak. Het advies van de Welzijnsraad en de schriftelijke reactie daarop is als bijlage toegevoegd.

Planning en evaluatie

De Achterhoekse gemeenten is gevraagd om begin 2018 (januari/februari) de Regiovisie vast te stellen door het college en de gemeenteraad. Na vaststelling kan er uitvoering gegeven worden aan het plan van aanpak.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 20 februari 2018

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 januari 2018;

b e s l u i t :

in te stemmen met de Regiovisie Opvang en Bescherming in de Achterhoek

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
20 februari 2018

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Toekomst beschermd wonen

Met de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) heeft de gemeente de taak gekregen om maatschappelijke ondersteuning te organiseren voor inwoners. Het bieden van beschermd wonen en opvang is hier een onderdeel van. De cliënten van beschermd wonen zijn mensen met (ernstige) psychiatrische problematiek, soms in combinatie met verslavingsproblemen en/of (licht) verstandelijke beperkingen. De cliënten hebben vaak een geschiedenis met een breed scala van problemen op meerdere levensdomeinen zoals gezondheid, financiën, daginvulling, relaties en netwerk. De ernst van de problematiek maakt dat bescherming in de vorm van toezicht en nabijheid van zorg noodzakelijk is. Dit wordt ook wel beschermd wonen genoemd.

Beschermd wonen wordt in de Achterhoek geleverd door zo'n 75 gecontracteerde aanbieders. In totaal hebben 628 inwoners een indicatie voor beschermd wonen, 51 van hen zijn woonachtig in gemeente Berkelland (peildatum 1 april 2017).

In 2015 is afgesproken dat de verantwoordelijkheid voor beschermd wonen voorlopig wordt belegd bij de 43 centrumgemeenten die ook Maatschappelijke Opvang uitvoeren. In de Achterhoek voert gemeente Doetinchem op dit moment de beschermd wonen-taak voor de regio uit.

Het huidige budget voor beschermd wonen is op dit moment verdeeld op basis van historische gronden, gericht op het aanbod zoals dat onder de AWBZ is ontstaan. Om betere aansluiting te vinden met de huidige praktijk is een nieuw objectief verdeelmodel vereist. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft commissie Dannenberg gevraagd om hier advies over uit te brengen. In dit advies staat dat het gewenst is om de financiële middelen voor beschermd wonen te verdelen naar alle gemeenten. Dit maakt een nauwe aansluiting bij de (lokale) ondersteuning mogelijk en stimuleert om meer in te zetten op herstel en preventie. Het bestaande verdeelmodel Wmo moet hiervoor worden aangepast. Tevens wordt geadviseerd om tijd te nemen voor het inbedden van alle veranderingen.

In het voorjaar van 2016 heeft de VNG het advies van de commissie Dannenberg overgenomen. Dit betekent dat elke gemeente vanaf 2020 verantwoordelijk wordt voor de uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De herverdeling van financiële middelen heeft als gevolg dat de functie van centrumgemeente Doetinchem met betrekking tot maatschappelijke opvang en bescherming verdwijnt. Binnen de VNG is een spoorboekje opgesteld om te borgen dat alle gemeenten in de periode tot aan 2020 zich voorbereiden op deze nieuwe situatie. Een eerste stap is het opstellen van een Regiovisie met een plan van aanpak.