

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Zaaknummer:* Z/23/073884

*Datum collegebesluit:* dinsdag 21 maart 2023

*Datum commissievergadering:* dinsdag 18 april 2023

*Datum raadsvergadering:* dinsdag 9 mei 2023

*Soort Voorstel:* Adviesnota

*Onderwerp:* Financiële verordening gemeente Wassenaar 2023

*Portefeuillehouder:* Burgemeester de Lange

*Programma:* Bestuur en Middelen

*Kernboodschap:* De gemeenteraad vervangt de huidige financiële verordening uit 2018 door een nieuwe. Dat is onder andere nodig vanwege de in 2022 vastgestelde Wet versterking decentrale rekenkamers, waarvan de rechtmatigheidsverantwoording door het college een onderdeel is.

*Bijlagen:* Ja  
Bijlage 1 De tabel "oud- nieuw" bij het raadsvoorstel inzake de financiële verordening gemeente Wassenaar 2023

*Stukken ter inzage:* Nee

*Beslispunten:*

1. De financiële verordening gemeente Wassenaar 2018 in te trekken.
2. De financiële verordening gemeente Wassenaar 2023 vast te stellen.

*Relatie met:*

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

Financiële verordening gemeente Wassenaar 2023.

## Inleiding

In Artikel 212 van de Gemeentewet is voorgeschreven dat de gemeenteraad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie voor de gemeente vaststelt. Het overgrote deel van de regels voor financieel beheer is geregeld in de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig.

In 2022 is de Wet versterking decentrale rekenkamers vastgesteld, waarvan de rechtmatigheidsverantwoording college een onderdeel is, welke van invloed is op de financiële verordening. Daarnaast zijn er na het vaststellen van de verordening in 2018 beslissingen genomen, zoals amendement O bij de begrotingsbehandeling in november 2022, die in de praktijk worden toegepast, maar nog niet zijn verwerkt in de financiële verordening. Tot slot zijn wijzigingen van werkwijzen in de praktijk van de gemeente Wassenaar gegroeid en is het wenselijk om een enkele tekstuele aanpassingen die de leesbaarheid/ helderheid van de verordening ten goede komen in de verordening door te voeren. De aanpassingen zijn opgenomen in de tabel "oud - nieuw" die als bijlage bij het raadsvoorstel is gevoegd.

## Beoogd effect

Een financiële verordening waarin de regels voor het financiële beleid, alsmede het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie voor de gemeente weer actueel, helder en goed leesbaar zijn en past bij de Wassenaarse praktijk.

## Argumenten

*2.1 Nodig is dat de financiële verordening actueel, helder en goed leesbaar is en bij de Wassenaarse praktijk past.*

Zie de inleiding en bijlage 1.

*2.2 Vervanging van de huidige financiële verordening is gewenst.*

Wijziging van de huidige verordening ligt minder voor de hand gelet op de vele wijzigingen die in de financiële verordening zijn doorgevoerd, zoals het verwerken van de rechtmatigheidsverantwoording door het college en bijvoorbeeld het invoegen van artikel 3 over de inrichting begroting en jaarstukken. Zie bijlage 1.

## **Kanttekeningen**

### *2.1 De wetgeving en de staande praktijk wijzigen doorlopend.*

Doordat de wetgeving en de staande praktijk doorlopend wijzigen is het mogelijk is dat de verordening in de komende jaren wederom aangepast gaat worden. In 2023 wordt onder andere de nota reserves en voorzieningen geactualiseerd en de nota vaste activa, waarden en afschrijving opgesteld. Hieruit kunnen wijzigingen voortkomen die een effect hebben op de financiële verordening. In dat geval legt het college een gewijzigde versie van de financiële verordening voor aan de raad.

### *2.2 De modelverordening van de VNG wordt niet geheel gevolgd.*

In beginsel is het nuttig om een modelverordening van de VNG te volgen. Dan kan het onderhoud plaatsvinden naar aanleiding van wijzigingen of vervanging van de modelverordening. Enkele afwijkingen van het model en het gebruik van opties in het model is aan de orde. De belangrijkste zijn:

- Aan artikel 2 zijn lid 3 en 4 toegevoegd, lid 3 is de bestaande Wassenaarse praktijk en lid 4 is overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- In artikel 4 is lid 2 toegevoegd waarin is vastgelegd dat de raad de kadernota voor het zomerreces vaststelt, ook dat is bestaande Wassenaarse praktijk.
- In artikel 5 lid 2 is amendement O bij de begrotingsbehandeling in november 2022 verwerkt. In lid 3 is geregeld dat reguliere overschrijdingen van meer dan € 50.000 worden opgenomen in voor- of najaarsnota en dat bij een afwijking op een begrotingspost van meer dan € 250.000 de raad (sneller) via een raadsinformatiebrief wordt geïnformeerd.
- Artikel 6 is toegevoegd en de tekst is overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- Aan artikel 8 zijn de leden 1 t/m 4 toegevoegd, de tekst is met kleine redactionele aanpassingen overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- De artikelen 9 en 10 uit de modelverordening zijn samengevoegd en er is een lid 3 aan toegevoegd die is overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- De paragraaf rechtmatigheidsverantwoording is aan het eind van de verordening gezet.
- Artikel 14 modelverordening, artikel 10 financiële verordening is aangevuld met de leden 3 en 4 die zijn overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- Artikel 15 modelverordening, artikel 11 financiële verordening is in overleg met de accountant in overeenstemming met de praktijk gebracht.
- Artikel 16 lid 1 en 4 modelverordening, zijn niet overgenomen en in artikel 12 financiële verordening is lid 3 toegevoegd die is overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- Artikel 20 modelverordening is niet overgenomen en de redactie van de financiële verordening 2018 is gehandhaafd.
- Het hoofdstuk over de paragrafen is grotendeels overgenomen uit de financiële verordening 2018 en de paragraaf bedrijfsvoering is aangepast aan de rechtmatigheidsverantwoording door het college.
- Voor wat betreft het actualiseren van nota's is van de redactie van de modelverordening afgeweken. Niet eens in de vier jaar zoals de modelverordening adviseert, maar indien er een noodzaak tot aanpassing is.

**Uitvoering: Financiën**

Aan dit voorstel zijn geen financiële gevolgen verbonden. De afschrijvingstermijnen zijn niet gewijzigd.

**Uitvoering: Juridisch kader**

De financiële verordening vloeit voort uit artikel 212 van de Gemeentewet en in het kader van de rechtszekerheid en kwaliteit van de besluitvorming is periodieke vernieuwing/ aanpassing van de verordening aan gewijzigde wetgeving gewenst.

De aanpassing van de financiële verordening vloeit onder andere voort uit het in werking treden van de Wet versterking decentrale rekenkamers, welke in 2022 door eerste en tweede kamer is vastgesteld en waarvan de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording college een onderdeel is.

**Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie**

De nieuwe financiële verordening is met de accountant afgestemd en wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en treedt daardoor in werking. De nieuwe financiële verordening wordt na het in werking treden als geldend getoond in de decentrale regelingenbank en de huidige verordening als niet meer geldend. Een afschrift van de verordening wordt ter kennisname gedeeld met de provinciaal toezichthouder.

Inwonersparticipatie is niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester