



Datum besluit 6 maart 2017
presidium
raadsverg. d.d. 4 april 2017
Agendapunt nr. 8
Portefeuillehouder(s) M.J. Bezuijen - Openbare Orde, Dienstverlening, Communicatie
en Juridische Zaken
Redacteur J.C. Hoefnagel
Doorkiesnummer (070) 326 18 03
Afdeling Griffie
Corsanummer 16.122420

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Aanpassing Gedragscode integriteit raad gemeente Rijswijk 2015.
2. Voorstel
Artikel 1 van de Gedragscode Integriteit raad gemeente Rijswijk 2015 aan te passen.
3. Inleiding
Naar aanleiding van de raadsessie in mei 2016 over cultuur en omgangsvormen van de raad is de stuurgroep "Raad in Positie" gevraagd om over dit onderwerp verder na te denken en hiervoor te komen met enige voorstellen.

De stuurgroep heeft in samenwerking met de griffie een inventarisatie gemaakt van de aanpak bij de omliggende gemeenteraden. Naar aanleiding van de inventarisatie zijn enige suggesties voor Rijswijk gedaan. Deze suggesties en voorstellen zijn verder besproken in het Presidium van september 2016.

Op basis van de bevindingen van de raadsessie in mei 2016 is één van de suggesties om de huidige Gedragscode Integriteit voor de raad aan te passen. De huidige Gedragscode is redelijk recent in september 2015 vastgesteld door de raad en verving de eerdere Gedragscode uit 2004. In het kader van een transparant en integer bestuur was het van belang dat de Gedragscodes voor zowel de raad als college geactualiseerd werden op basis van de VNG-model gedragscodes.

Ter verduidelijking:

De wettelijk verplichte Gedragscode voor de raad is een hulpmiddel om een open, transparant en integere bestuurs- en organisatiecultuur te realiseren. Integer handelen kan alleen in een cultuur en organisatie waar ook de andere waarden van goed bestuur worden nagestreefd. De Nederlandse Code voor Goed Openbaar Bestuur benoemt een aantal kernwaarden van goed openbaar bestuur. Integriteit wordt hierin in één adem genoemd met openheid. 'Openheid en integriteit': "het bestuur is open en integer en maakt duidelijk wat het daaronder verstaat." De wetgeving (en de gedragscode in aanvulling hierop) bevat diverse voorschriften inzake openheid met het oog op de integriteit.

Die voorschriften hebben betrekking op openbaarmaking van nevenfuncties en/of neveninkomsten, van geschenken, buitenlandse reizen, excursies en evenementen. De registraties in de codes zijn bedoeld om de transparantie te bevorderen die belangenverstrengeling en onverantwoord en/of onjuist gebruik van publieke middelen door politieke ambtsdragers moeten tegengaan. De politieke ambtsdrager is primair zelf verantwoordelijk voor zijn integriteit en hij zal zich daar in alle openheid over moeten verantwoorden.



Het rechtskarakter van de gedragscode is dat van een interne regeling, als nadere invulling en concretisering van de wettelijke regels. De gedragscode bevat in aanvulling op wettelijke regels gedragsnormen en regels over procedures die de transparantie van het handelen van politieke ambtsdragers evenals van de besluitvorming over en de naleving van de normen vergroten. Zij vormt een beoordelingskader en leidraad bij twijfel, vragen en discussies. Het niet naleven van de gedragscode heeft geen rechtsgevolgen. Er is sprake van zelfbinding. De regels worden in gezamenlijk debat vastgesteld door de politieke ambtsdragers zelf. In dit licht moeten de regels in de code worden gezien. Dat maakt de gedragscode evenwel niet vrijblijvend. De volksvertegenwoordigers kunnen daarop worden aangesproken en zij dienen zich over de naleving ervan te verantwoorden. Het niet naleven van de gedragscode kan dus wel onderdeel worden van politiek debat en politieke gevolgen hebben.

Uit de genoemde raadsessie van mei 2016 kwam voort dat het belangrijk wordt geacht om in de Gedragscode een aanvullende bepaling op te nemen "dat raadsleden zich ervan bewust worden dat zij zich onthouden van al hetgeen het aanzien van het raadslidmaatschap en het aanzien van de raad schaadt. Daarbij is het van belang dat de raadsleden aanspreekbaar zijn op de naleving van de gedragscode en dat de raadsleden elkaar aanspreken op ongewenst gedrag."

In feite is dit een terugkeer van de bepaling die reeds eerder in artikel 1.2 van de Gedragscode uit 2004 was opgenomen.

Het voorstel is dan ook om deze uitgangspunten wederom op te nemen in de huidige algemene bepalingen van artikel 1 van de Gedragscode. Dit met als doel dat raadsleden zich hiervan bij het aantreden en het uitoefenen van hun raadslidmaatschap bewust zijn. Tevens is het voorstel nog een andere nieuwe bepaling in artikel 1 op te nemen waarin is gesteld dat de raadsleden bij hun aantreden een exemplaar van de gedragscode ontvangen en dat deze openbaar is.

Het voorgaande leidt dan tot de volgende wijzigingen van artikel 1 van de huidige Gedragscode en gaat er als volgt uit zien:

Artikel 1.1. blijft ongewijzigd met de mededeling dat de Gedragscode voor raadsleden en fractieassistenten geldt en zich richt tot het bestuursorgaan.

Artikel 1.2. is derhalve nieuw en luidt:

Een raadslid onthoudt zich van al hetgeen het aanzien van het raadslidmaatschap en het aanzien van de raad schaadt. De raadsleden zijn aanspreekbaar op de naleving van gedragscode. Raadsleden spreken elkaar aan op ongewenst gedrag.

Artikel 1.3 is eveneens een nieuw artikel. Hierin is bepaald dat de leden van de raad bij hun aantreden een exemplaar van de gedragscode ontvangen.

Het huidige artikel 1.2 wordt het nieuwe artikel 1.4 en blijft tekstueel ongewijzigd. Hierin is bepaald dat de Gedragscode openbaar is en via internet beschikbaar.

4. Beoogd effect

Het belangrijkste doel is dat raadsleden zich middels een aanvullende bepaling in de huidige Gedragscode Integriteit bewust worden dat zij zich onthouden van al hetgeen het aanzien van het raadslidmaatschap en het aanzien van de raad schaadt. De raadsleden zijn daarbij aanspreekbaar op de naleving van de Gedragscode en spreken elkaar aan op ongewenst gedrag.

5. Argumenten
Zie punt 3



6. Kanttekeningen
7. Financiën
n.v.t.
8. Vervolg
n.v.t.
9. Communicatie
publicatie
10. Bijlagen; de geconsolideerde gedragscode

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 4 april 2017
Gelezen het voorstel van het presidium
d.d. 6 maart 2017, nr. 17 012

BESLUIT:

De Gedragscode Integriteit wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1.2 wordt vernummerd tot 1.4 en toegevoegd worden de artikelen 1.2 en 1.3 welke luiden als volgt:

Artikel 1.2

Een raadslid onthoudt zich van al hetgeen het aanzien van het raadslidmaatschap en het aanzien van de raad schaadt. De raadsleden zijn aanspreekbaar op de naleving van gedragscode. Raadsleden spreken elkaar aan op ongewenst gedrag.

Artikel 1.3

De leden van de raad ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van de gedragscode.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 4 april 2017.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen