



Datum: 26 april 2023
Aan: Gemeenteraad
Van: Bert Jan Urban, Griffier
Onderwerp: Griffieadvies over: Zienswijze begroting GR Holland Rijnland 2024
Geagendeerd: Commissie B&B, 11 mei 2023

In 2022 is de *gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen* ingegaan. Hiermee gelden nieuwe termijnen voor de begroting van de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) en de zienswijzen van gemeenteraden hierover. Het Dagelijks Bestuur (DB) van een GR moet de ontwerpbegroting minimaal twaalf weken voordat het DB de begroting ter vaststelling aanbiedt aan het Algemeen Bestuur (AB) aanbieden aan de gemeenteraden. Tussen aanbieden aan het AB en besluitvorming door het AB zit natuurlijk ook tijd, waarmee een lange periode geldt. Daar staat tegenover dat de GR de begroting pas voor 15 september aan gedeputeerde staten moet sturen, dus een AB de begroting ook na het zomerreces kan vaststellen. De termijnen zijn te vinden in artikel 34 lid 2 en artikel 35 lid 1, 3 en 4.¹

De termijnen waarmee Holland Rijnland dit jaar werkt zijn niet in overeenstemming met bovenstaande termijnen. Voor komende jaren is het wenselijk dat dit wel gebeurt. De griffie adviseert de raad met een amendement onderstaande passage aan de zienswijzebrief toe te voegen. Dit advies is bedoeld als aanvulling op, niet als afwijking van, de door het college geadviseerde zienswijzebrief.

Toelichting termijnen die Holland Rijnland dit jaar hanteert:

- 5 april aanbieding voor de raden
- 31 mei deadline zienswijze = acht weken na aanbieden aan raden.
- Vaststelling door AB op 28 juni. Er zitten twaalf weken tussen aanbieden aan de raden en vaststelling door het AB, maar de wet gaat uit van twaalf weken tussen aanbieden aan de raden en *aanbieding van de begroting aan het AB* (niet vaststelling door). Het DB stuurt de begroting naar het AB inclusief (de reactie op) de zienswijzen.

Conceptdictum amendement:

Besluit: Het voorgestelde besluit als volgt aan te vullen:

*“Over de begroting Holland Rijnland 2024 een zienswijze te geven bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zoals verwoord in de concept zienswijzebrief, met inbegrip van de volgende toevoeging als laatste passage in de zienswijzebrief.
Met het oog op de zienswijzeprocedure voor de begroting in de komende jaren, wijzen wij u graag op de termijnen in artikel 34 en 35 van de in 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Hieruit blijkt dat tussen aanbieding van de ontwerpbegroting door het Dagelijks Bestuur aan de gemeenteraden en aanbieding door het DB van de ontwerpbegroting inclusief (reactie op) de zienswijzen aan het AB ten minste twaalf weken zitten. Tussen aanbieding door het DB en behandeling in het AB zit dus een langere periode dan twaalf weken. De dit jaar door Holland Rijnland gehanteerde termijnen zijn hiermee niet in overeenstemming. Wij willen u verzoeken hier bij de planning van de DB- en AB-vergaderingen en het begrotingsproces in 2024 e.v. rekening mee te houden.”*

¹ Het DB “zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden (...) toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.” (art. 35, lid 1)

“De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur (...) hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.” (art. 35, lid 3)

“Het dagelijks bestuur (...) stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het derde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. (art. 35, lid 4)

“Het dagelijks bestuur (...) zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.” (art. 34, lid 2)