

Datum: 21 april 2023  
Onderwerp: Wensen en bedenkingen deelname VRH in Stichting  
Risicobeheer Veiligheidsregio's

Zeer geachte leden van de gemeenteraad,

Het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters van veiligheidsregio's) heeft het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt. Deze stichting is in 2022 opgericht.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) voorziet<sup>1</sup> in de mogelijkheid tot het deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de deelname in de Stichting Risicobeheer wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen<sup>2</sup> stel ik u echter graag eerst in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van deze deelname kenbaar te maken.

#### *Huidige situatie*

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de

<sup>1</sup> Artikel 5a van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden.

<sup>2</sup> Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

**Datum**  
21 april 2023

**Ons kenmerk**  
P23.000323

gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG;
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken.

#### *Toekomstige situatie*

De VRH neemt straks deel in een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

#### *Privaatrechtelijk*

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is.

#### *Vervolg*

Momenteel wordt landelijk ook gewerkt aan de oprichting van een (separate) stichting voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het door de veiligheidsregio's in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's.

Omdat de VRH over een gunstige ongevallenverzekering beschikt, heeft het algemeen bestuur besloten om eerst de aanbesteding van de nieuwe ongevallenverzekering af te wachten alvorens te besluiten over de deelname in de (nog op te richten) Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Indien besloten wordt om ook deel te nemen in deze stichting, zullen gemeenteraden uiteraard eerst om wensen en bedenkingen worden gevraagd.

**Datum**  
21 april 2023

**Ons kenmerk**  
P23.000323

*Verzoek*

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de deelname in de Stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 25 september 2023.

Met vriendelijke groet,  
Namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden,



Jan van Zanen  
Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden

