

Bestedingsdoelen fractievergoeding

Wat wilde de wetgever bereiken met de geldelijke ondersteuning?

Artikel 33 Gemeentewet bepaalt dat fracties recht hebben op geldelijke ondersteuning. De gedachte van de wetgever hierbij was dat fracties op die manier hun eigen inhoudelijke ondersteuning voor politieke onderwerpen konden 'inkopen'. Bijvoorbeeld voor het formuleren van nieuw beleid of de controlerende functie van de raad. De fractieondersteuning kon gebruikt worden om hiervoor kennis in te huren. Door de dualisering zijn meer bestuurstaken bij college komen te liggen en daarmee ook kennis en informatie. De gedachte die de wetgever bij invoeren van fractieondersteuning had, was dat alle fracties hun eigen kennis en informatie konden organiseren.

Waarom mogen fracties de geldelijke ondersteuning niet besteden?

In de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractievergoeding 2003 is de geldelijke ondersteuning nader uitgewerkt in de artikelen 8 tot en met 12. Artikel 9 lid 2 omschrijft de zaken waaraan de fractievergoeding niet mag worden besteed. Grofweg zijn er twee soorten uitgaven die niet uit het fractiebudget vergoed mogen worden:

1. Alles wat met de politiek (e partij) te maken heeft. Bijvoorbeeld politieke communicatie (website, drukwerk en campagnes), betalingen aan de politieke partij, gemeenteraadsverkiezingen en verkiezingscampagnes, cadeautjes uitdelen aan inwoners enz.
2. Alles wat al via een andere wettelijke regeling vergoed wordt aan raads- en commissieleden of wettelijk niet is toegestaan. Bijvoorbeeld verhogen van de raadsvergoeding of presentievergoeding, onkostenvergoeding, reiskosten, laptop voor raadswerk, scholing en opleiding individuele raads- en commissieleden t.b.v. raadswerk, contributie beroepsverenigingen en voorzieningen voor leden met structurele functionele beperking¹.

Het presidium heeft op 29 maart 2023 besloten dat de fractievergoeding niet bedoeld is voor kosten voor de zoektocht naar een nieuwe wethouder. Dit betreft in hoge mate een partijaangelegenheid en komt niet direct ten goede aan het raadswerk van de fractie.

Waarom mogen fracties de geldelijke ondersteuning wel besteden?

Het korte antwoord op deze vraag is: aan alles wat niet verboden is, mits het ten goede komt aan het raadswerk. Hierna volgen voorbeelden van doelen waaraan fracties over het algemeen hun fractievergoeding besteden. Dit is geen uitputtende lijst. De griffie kan adviseren over bestedingsdoelen.

Het meeste gebruikte bestedingsdoel is het inhuren van een *fractie-assistent*. Dit is iemand die bijvoorbeeld secretariële werkzaamheden voor de fractie uitvoert. Maar dit kan ook iemand zijn die inhoudelijk werk voor de fractie doet, bijvoorbeeld meehelpen met standpunten of moties en amendementen voorbereiden. De fractie mag een burgercommissielid als fractie-assistent inhuren. Een optie is om een fractie-assistent tegen een vrijwilligersvergoeding te laten werken, namelijk maximaal € 190 / maand met een maximum van € 1900 per jaar. Dit is voor de vrijwilliger onbelast, mits wordt voldaan aan de regels van de Belastingdienst.²

De fractie kan ook *expertise* inhuren van een externe deskundige, voor het geven van een advies over een onderwerp.

Een ander bestedingsdoel is de organisatie van een *bijeenkomst*, al dan niet met inwoners, ter voorbereiding van een fractiestandpunt of om input uit de samenleving op te halen over een onderwerp.

¹ De vergoeding van deze kosten is geregeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en in de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2021.

² Link: [Vrijwilligersvergoedingen \(belastingdienst.nl\)](https://www.belastingdienst.nl/wet-en-verbod/vrijwilligersvergoedingen).

Daarnaast is teambuilding of scholing van de fractie, bijvoorbeeld met behulp van een externe adviseur een mogelijke besteding. *Heisessies* vallen hier ook onder.

Consumpties noodzakelijk voor bijeenkomsten, mits proportioneel, kunnen uit de fractievergoeding worden bekostigd.

Fractiecommunicatie is een bestedingsdoel. Denk hierbij aan communicatie over fractiestandpunten of over hetgeen een fractie in de raad heeft bereikt. Omdat dit meestal via de website van de lokale politieke partij gebeurt en het daarmee niet geheel te scheiden is van de partijpolitieke communicatie, kan fractievergoeding voor de helft van de kosten gebruikt worden.

Verantwoording besteding

Declaratiesysteem:

Fracties kunnen bestedingen declareren bij de gemeente. De gemeente betaalt de factuur niet rechtstreeks aan de leverancier. Dat betekent dat de fracties de factuur eerst zelf betalen/voorschieten. De gemeente betaalt het voorgeschoten bedrag terug aan de fractie. Voor declaraties gebruiken de fracties het door de griffie opgestelde declaratieformulier en zij vullen dit volledig in. Samen met de factuur stuurt de fractie het declaratieformulier naar griffie@voorschoten.nl. De griffie adviseert zo nodig over (de toelaatbaarheid van) de besteding. De griffie houdt de declaraties van alle fracties bij. Na afloop van het kalenderjaar maakt de griffie een overzicht op van de bestedingen van alle fracties en legt deze voor aan het presidium ter vaststelling.

Griffie, 28 april 2023