

## **Raadsvoorstel**

---

*Zaaknummer:* Z/23/075798/348428  
*Datum collegebesluit:* dinsdag 16 mei 2023  
*Datum commissievergadering:* donderdag 8 juni 2023  
*Datum raadsvergadering:* donderdag 6 juli 2023

*Soort Voorstel:* Raadsvoorstel  
*Onderwerp:* Beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026  
*Portefeuillehouder:* Wethouder Van der Elst  
*Programma:* 4. Onderwijs

*Kernboodschap:* De gemeente Voorschoten vindt het belangrijk dat kinderen met een goede start beginnen op de basisschool. Peuters (2,5 jaar tot 4 jaar oud) met een dreigende onderwijsachterstand worden ondersteund middels een vroegschoolse educatie aanbod. Daarnaast wordt er intensief samengewerkt met de vroegscholen (groep 1 en 2) van het onderwijs. Het is een bevoegdheid van de raad om kaders en visie van beleid vast te stellen.

*Bijlagen:* Bijlage 1: Beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026

*Beslispunten:* 1. Het beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026 vast te stellen.

*Relatie met:* Motie 101

### **Inleiding en samenvatting**

Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) is onderdeel van het onderwijskansenbeleid vanuit de Rijksoverheid. Het is erop gericht om (risico op) onderwijsachterstanden zo vroeg mogelijk te signaleren, te voorkomen en terug te dringen. Op lokaal niveau hebben gemeenten en onderwijs hier beiden een wettelijke taak in.

VVE valt in twee delen uiteen:

1. Voorschoolse educatie (VE) is de taak van de gemeente.  
VE vindt plaats in de kinderopvang met een VE-aanbod en richt zich op peuters van 2,5 tot 4 jaar. We noemen de peuters met een onderwijsachterstand ook doelgroep peuters. Het is een aanbod van spelenderwijs leren waarbij gebruik wordt gemaakt van ontwikkelingsgerichte programma's. Deze programma's richten zich vooral op taalachterstanden, maar besteden ook aandacht aan de ontwikkelingen op het gebied van rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling van de kinderen.
2. Vroegschoolse educatie is de taak van het onderwijs.  
Dit vindt plaats in groep 1 en 2 van de basisschool en is gericht op kleuters. De vroegschoolse educatie valt onder de verantwoordelijkheid van de school en de gemeente speelt hier geen rol in.

Gezamenlijke wettelijke verplichtingen:

De gemeente, schoolbesturen en de kinderopvang zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de organisatie van een doorgaande leerlijn. Hiermee bedoelen we de afstemming tussen voor- en vroegschoolse educatie, opdat kinderen een ononderbroken ontwikkeling doormaken.

De beschreven periode in het beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie (VVE) 2019-2022 is inmiddels verlopen en toe aan herijking. In het voorliggende beleidsplan VVE 2023-2026 staat beschreven welke stappen er inmiddels zijn gezet en op welke wijze de gemeente gezamenlijk met haar partners (onderwijs, kinderopvang en de jeugdgezondheidszorg) verder vorm geven aan de voorschoolse educatie en de doorgaande leerlijn. Er heeft een evaluatie van het beleidsplan 2019-2022 plaatsgevonden. In deze evaluatie is ook de beantwoording van de motie 101 meegenomen.

Motie 101 van de raad d.d. 13 juni 2019 ging over de wens van het hebben van meerdere VE-aanbieders in Voorschoten. De conclusie is dat Stichting Peuterspeelzalen Leiden (SPL), voorheen Stichting Kinderspeelzaal Voorschoten (SKV) momenteel de enige VE-aanbieder is die voldoet en wil voldoen aan de gestelde kwaliteitscriteria van de VE.

In het voorliggende beleidsplan zijn verschillende trajecten met elkaar verbonden. In de afgelopen periode zijn er nieuwe afspraken gemaakt met onze ketenpartners op het gebied van resultaatafspraken, de besteding van de Nationaal Programma Onderwijs middelen en de lokale educatieve agenda. Deze bijlagen zijn ter informatie bijgevoegd bij het beleidsplan VVE 2023-2026.

Het beleidsplan VVE 2023-2026 ligt ter besluitvorming voor aan de raad. Het is een bevoegdheid van de raad om kaders en visie van beleid vast te stellen.

### **Beoogd effect**

Alle kinderen in Voorschoten optimale ontwikkelkansen bieden en onderwijsachterstanden voorkomen dan wel bestrijden.

## **Argumenten**

*1.1. Met het beleidsplan VVE 2023-2026 wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen voor de uitvoering van voorschoolse educatie*

De gemeente heeft de wettelijke taak om voldoende en kwalitatief volwaardig aanbod te realiseren van voorschoolse educatie.

*1.2 Er is continuering van het gemeentelijk beleid nodig*

Met het aflopen van het voorgaande beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2019-2022, is het beleid opnieuw herijkt voor de komende vier jaren.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Met het vaststellen van het beleidsplan wordt er uitvoeringsrichting gegeven aan de voorschoolse educatie en de doorgaande leerlijn.*

De uitvoering is mede afhankelijk van de inzet van onze partners en de financiële middelen die voor de komende jaren beschikbaar zijn.

*1.2 De uitvoering van het voorschoolse educatie aanbod voor 2023 t/m 2026 wordt gefinancierd door middelen vanuit het Rijk en de gemeentelijke middelen.*

De verwachting voor het jaar 2024 en verder is dat de rijksmiddelen minimaal gelijk blijven. In september 2023 ontvangt de gemeente de voorlopige beschikking gemeentelijk onderwijs achterstandenbeleid voor het jaar 2024.

*1.3 Het voornemen van het Rijk was om kinderopvang vanaf 2025 (bijna) gratis te maken en de kinderopvangtoeslag af te schaffen.*

Sinds 26 april jl. is bekend geworden dat deze regeling uitgesteld is van 2025 naar 2027. In de komende jaren zal er meer duidelijkheid komen over wat de effecten zullen zijn voor de voorschoolse educatie.

## **Inwonersparticipatie en communicatie**

De ketenpartners zijn betrokken geweest bij alle trajecten in het kader van de voorschoolse educatie en doorlopende leerlijn. Er is daarnaast ook advies gevraagd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Nadat het beleidsplan is vastgesteld zal het gedeeld worden met onze ketenpartners.

## **Financiën**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. De uitgaven op basis van het beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie worden deels gedekt binnen de begroting en deels door de specifieke uitkering voor gemeentelijk onderwijs achterstandenbeleid die vanuit het Rijk wordt ontvangen.

## **Juridisch kader**

Artikel 160 lid van de Wet op het primair onderwijs.

De Wet op het primair onderwijs en de Wet Kinderopvang.

## **Risico's**

N.v.t.

## **Duurzaamheid**

N.v.t.

## **Bijlagen**

Bijlage 1.1: VVE-resultaatafspraken

Bijlage 1.2: LEA

Bijlage 1.3: NPO-notitie

Bijlage 1.4: Evaluatie beleidsplan 2019-2022

Bijlage 1.5: Ouderbetrokkenheid

Bijlage 1.6: Advies van de Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten (ASDV)

Bijlage 1.7: Beantwoording advies ASDV

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,  
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,  
burgemeester

## Besluit

Zaaknummer: Z/23/075798/348428

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Artikel 160 lid van de Wet op het primair onderwijs,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 16 mei 2023,

besluit:

Het beleidsplan voor- en vroegschoolse educatie 2023-2026 vast te stellen.

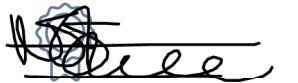
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad der gemeente Voorschoten,  
gehouden op donderdag 6 juli 2023

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerding