



Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/23/074158/339678
Datum collegebesluit: dinsdag 9 mei 2023
Datum commissievergadering: donderdag 8 juni 2023
Datum raadsvergadering: donderdag 6 juli 2023

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: zienswijze eerste wijziging GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland
Portefeuillehouder: wethouder De Bruijn
Programma: 6 sociaal domein

Kernboodschap: In 2022 hebben de colleges van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen en Zoeterwoude de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland getroffen voor een doelmatige uitvoering van bedrijfsvoeringstaken in het kader van de Jeugdwet. Het gaat om een bedrijfsvoeringorganisatie, grofweg met de taken contracteren en contractmanagement, verwerken berichtenverkeer, betalingen, data-analyse en monitoring. De verantwoordelijkheid en beslisbevoegdheid voor het beleid en de programmagelden liggen bij de gemeenten. Met dit voorstel wordt beoogd de raad een zienswijze te laten vaststellen op de eerste wijziging van deze regeling. Met deze wijziging wordt het toetreden van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024 geregeld en worden aanpassingen voorgesteld op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Bijlagen: Bijlage 1. toelichting organisatie samenwerking jeugdhulp Holland Rijnland
Bijlage 2. samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland
Bijlage 3. ontwerp besluit tot eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland
Bijlage 4. was-woordt lijst eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland
Bijlage 5. ontwerpbrief zienswijze tot eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland

Beslispunten: Over het ontwerp-besluit tot eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland een zienswijze naar voren te brengen bij het college, zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

Relatie met:

Planning LTA

Inleiding en samenvatting

Op 8 december 2022 heeft de raad besloten per 1 januari 2024 voor de gezamenlijke inkoop en afstemming van beleid jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering te gaan samenwerken met de gemeenten van de Leidse/Holland Rijnland regio en het college opdracht gegeven dit verder uit te werken. Dit betekent onder andere dat de gemeente Voorschoten aansluit bij de samenwerkingsafspraken van het Samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland. Dit houdt in dat het toetreden door Voorschoten tot de beleidssamenwerking Leidse regio en de inkoop samenwerking Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland verder kan worden georganiseerd.

In 2021 hebben de gemeenten van de Jeugdhulpregio Holland Rijnland besloten de regionale samenwerkingsafspraken te herijken en vast te leggen in het Samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland. Met aanpassing van deze afspraken zijn meer heldere rollen en verantwoordelijkheden tussen beleid en inkoop gerealiseerd en wordt de kaderstellende rol van de raad (nog) meer gewaarborgd. Besloten is voor de inkoop samenwerking een gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringorganisatie op te richten. Voor de beleidssamenwerking wordt in drie sub regio's (Duin- en Bollenstreek, Rijn en Veenstreek en de Leidse regio) samengewerkt. In het handvest wordt het samenspel tussen hen weergegeven. In bijlage 1 wordt de organisatie van de samenwerking kort toegelicht en visueel weergegeven. Door toetreding van Voorschoten wordt het Samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland per 2024 gewijzigd en (opnieuw) vastgesteld door alle colleges, ook het college Voorschoten. Het huidige samenwerkingshandvest is ter informatie bijgevoegd in bijlage 2.

Per 2023 is de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (verder GR Serviceorganisatie Zorg) volledig geformaliseerd. Er is een aantal ontwikkelingen dat noodzaakt tot wijziging van deze regeling per 1 januari 2024. Deze zijn:

1. Toetreden van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024;
2. De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) per 1 juli 2022. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om noodzakelijke aanpassingen op grond van de Wgr te verwerken in hun regeling en
3. Aanpassing van enkele technische - of tekstuele onvolkomenheden.

Met dit voorstel wordt beoogd de raad een zienswijze te laten vaststellen op de eerste wijziging van deze regeling (en toetreden van de gemeente Voorschoten). Dit zodat het proces van wijziging (en toetreding van de gemeente Voorschoten) van de GR Serviceorganisatie Zorg voor 1 januari 2024 kan worden gerealiseerd. Het college legt een concept voor, maar de raad is vrij om zelf een zienswijze te verwoorden.

Dit voorstel is verbonden met programma 6 sociaal domein, programma 0 bestuur en ondersteuning, het omklappen sociaal domein naar de Leidse regio door Voorschoten voor het onderdeel jeugd en het coalitieakkoord Voorschoten In Verbinding Vooruit 2022-2026.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de raad een zienswijze te laten vaststellen op de eerste wijziging van deze regeling (en toetreden van de gemeente Voorschoten). Dit zodat het proces van wijziging (en toetreding van de gemeente Voorschoten) van de GR Serviceorganisatie Zorg voor 1 januari 2024 kan worden gerealiseerd.

Argumenten

1.1 De wijziging in 2022 van de Wet gemeenschappelijke regelingen vraagt aanpassing.

Met de wijziging van de Wgr wordt beoogd de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De mogelijkheden van volksvertegenwoordigers om de controlerende en kader stellende rol te versterken, zijn aangepast en uitgebreid. Voorbeelden zijn het recht een zienswijze in te dienen bij het treffen van een regeling en bij besluiten, afspraken hoe om te gaan met burgerparticipatie en verplichte afspraken over evaluatie van de regeling en over (financiële) gevolgen van uittreding voor de uittredende deelnemers. Op grond van de Wgr hebben gemeenschappelijke regelingen tot 1 juli 2024 de tijd om de regeling aan te passen. Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR Serviceorganisatie Zorg aan de eisen op grond van de gewijzigde Wgr.

1.2 De gemeente Voorschoten wil per 1 januari 2024 toetreden tot deze regeling.

Daarom moet het proces van wijziging van deze regeling voor deze datum zijn afgerond. Toetreding van Voorschoten vraagt dat alle 13 betrokken gemeenteraden toestemmen.

1.3 Technische - en tekstuele onvolkomenheden in deze regeling worden aangepast.

Het ontwerpbesluit, een was-woordt lijst met de wijzigingen en een concept zienswijze brief zijn in de bijlagen 3, 4, en 5 bijgevoegd.

Kanttekeningen

1.1 De rechtsvorm staat niet ter discussie.

Deze regeling is een bedrijfsvoeringorganisatie en voert in mandaat diensten namens de colleges uit. Het gaat hierbij om uitvoerende taken, de colleges zijn zelf verantwoordelijk voor de vaststelling van het beleid. Wel wordt, vanwege een efficiënte uitvoering, geprobeerd om het

beleid, zo veel mogelijk, te uniformeren. Hierover zijn afspraken gemaakt in het Samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland. Dit handvest is in 2021 door de betrokken colleges vastgesteld en wordt later dit jaar opnieuw vastgesteld. De samenwerkingsafspraken zijn voor een duur van 6 jaar afgesloten dus tot en met 2026. De GR Serviceorganisatie Zorg is voor onbepaalde tijd aangegaan. In zowel het samenwerkingshandvest als de GR Serviceorganisatie zorg wordt/is opgenomen dat voor 31 december 2025 een evaluatie plaatsvindt.

Inwonersparticipatie en communicatie

Inwonersparticipatie is niet nodig omdat het niet om beleid gaat.

Het voorstel is ambtelijk afgestemd via het Ambtelijk Opdrachtgeversoverleg (AOO) en bestuurlijk voorbereid via het PHO Jeugd/Bestuur GR Serviceorganisatie Zorg.

De stand van zaken van besluitvorming wordt door de lokale procesbegeleider bekend gemaakt aan het regionale uitvoeringsoverleg. Het verdere proces ziet er als volgt uit:

- GR bestuur: instemming met verwerking zienswijzen raden en voorleggen definitieve regeling aan raden (oktober '23)
- colleges: voorlopig besluit tot vaststelling van de ontwerpregeling en voorleggen aan de raad om toestemming (oktober '23)
- raden: toestemming verlenen college (december '23)
- colleges: definitieve besluit tot vaststelling van de regeling (december '23)
- vestigingsgemeente: publicatie regeling (december '23).

Financiën

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden. De wijziging van deze gemeenschappelijke regeling brengt geen directe kosten met zich mee.

De structurele bijdrage aan de GR Serviceorganisatie Zorg wordt voor de jaren 2024 en verder in de begroting opgenomen. Parallel aan deze zienswijze procedure voor de GR aanpassing, wordt een voorstel over een zienswijze op de begroting 2024 GR Serviceorganisatie Zorg in procedure gebracht.

Juridisch kader

Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen (bevoegdheid tot treffen van)

Artikel 20 lid 1 en 2 Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (toetreden)

Risico's

Er zijn geen risico's bekend.

Duurzaamheid

Is niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/23/074158/339678

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 20 lid 1 en 2
Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 9 mei 2023,

besluit:

Over het ontwerp-besluit tot eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling
Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland een zienswijze naar voren te brengen bij het college,
zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

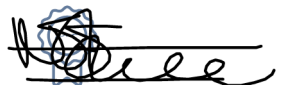
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 6 juli 2023

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerding