

## **Raadsvoorstel**

*Zaaknummer:* Z/23/075448/347392  
*Datum collegebesluit:* dinsdag 9 mei 2023  
*Datum commissievergadering:* donderdag 8 juni 2023  
*Datum raadsvergadering:* donderdag 6 juli 2023

*Soort Voorstel:* Raadsvoorstel  
*Onderwerp:* Zienswijze begroting gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (GR SO Zorg HR) 2024  
*Portefeuillehouder:* Wethouder De Bruijn  
*Programma:* 6. Sociaal domein

*Kernboodschap:* Inkoop van jeugdhulp doet onze gemeente niet zelf, maar wordt vanaf 1 januari 2024 uitgevoerd door de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland gezien de overstap naar de jeugdhulpregio Holland Rijnland van Haaglanden per 1 januari 2024. Deze heeft als taken om namens de dertien gemeenten van jeugdzorgregio Holland Rijnland jeugdhulp te contracteren, contractmanagement uit te voeren, het berichtenverkeer te verwerken, betalingen te doen, data-analyse en monitoring uit te voeren. Al deze taken zijn uitvoerende taken. Om die reden is de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland vormgegeven als een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De betrokken gemeenteraden moeten volgens de wet- en regelgeving in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de concept begroting van de Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland te geven. Met de ontwerp zienswijze gaat de gemeenteraad Voorschoten akkoord met de concept begroting 2024.

*Bijlagen:* 1. Conceptbegroting organisatiekosten SOZ 2024  
2. Ontwerp brief zienswijze conceptbegroting SO Zorg HR 2024

*Beslispunten:* Een zienswijze op de conceptbegroting organisatiekosten SOZ 2024 aan de gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland naar voren te brengen zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

*Relatie met:* [Click or tap here to enter text.](#)

## **Inleiding en samenvatting**

Gemeenten zijn vanuit de Jeugdwet verplicht om passende jeugdhulp in te kopen voor jeugdige inwoners en hun ouders. Sinds 1 januari 2023 is de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (hierna SO Zorg HR) een eigenstandige organisatie op basis van een bedrijfsvoerings Gemeenschappelijke Regeling. De SO-zorg HR fungeert als serviceorganisatie e voor de jeugdhulp in de regio Holland Rijnland. De gemeente Voorschoten sluit per 1 januari 2024 aan bij de SO Zorg HR.

De conceptbegroting 2024 is de tweede begroting die onder toezicht van het nieuwe bestuur van de SO Zorg HR tot stand is gekomen. De gemeenteraad heeft het wettelijk recht om een zienswijze te geven op de begroting van de GR SO Zorg HR. In de concept programmabegroting 2024 schetst het bestuur van de SO Zorg HR de inhoudelijke en financiële kaders voor haar werkzaamheden. Volgens artikel 3 van de gemeenschappelijke regeling behartigt de SO Zorg de belangen van de gemeenten op het terrein van de uitvoering van de gemeentelijke contractering in het kader van de Jeugdwet. Deze begroting van de SO Zorg HR betreft dus alleen de kosten die de uitvoeringsorganisatie zelf maakt voor personeel, huisvesting, ICT, etc. Het betreft niet de uitgaven voor de ingekochte jeugdhulp bij de aanbieders. De kosten voor de ingekochte jeugdhulp worden rechtstreeks verantwoord in de begrotingen van de deelnemende gemeenten.

## **Beoogd effect**

Door het kenbaar maken van de zienswijze als deelnemende gemeente invloed uitoefenen op de besluitvorming door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling over de begroting 2024 van de SO Zorg HR.

## **Argumenten**

*1.1 De begroting is door het bestuur GR SOZ HR vastgesteld conform de kaderbrief gemeenschappelijke regeling en is een reële begroting.*

De SO Zorg HR is op 07 april 2022 opgericht als Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (ingeschreven in de KvK en gepubliceerd). De voorliggende begroting betreft de tweede formele begroting van de SO Zorg HR. De conceptbegroting 2024 is in lijn met de doelstelling die de gemeenschappelijke regeling dient. De SO Zorg HR draagt zorg voor de gemeentelijke contractering van specialistische jeugdhulp in het kader van de Jeugdwet en behartigt hierin de gemeentelijke belangen. De begroting 2024 van de SO Zorg HR dient de doelstelling van deze GR.

De conceptbegroting 2024 draagt tevens bij aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente Voorschoten. In Voorschoten willen we passende jeugdhulp kunnen bieden aan de jeugdigen die

dit echt nodig hebben. Om dit vorm te kunnen geven is goede gemeentelijke contractering in het kader van de Jeugdwet een randvoorwaarde. Doordat de SO Zorg HR deze inkoop en uitvoering oppakt op het niveau van Holland Rijnland, is het inhoudelijk en financieel beter haalbaar om (hoog) specialistische jeugdhulp in te kopen en hiermee een breder en beter passend aanbod te kunnen bieden.

De concept begroting is bijgevoegd in bijlage 1.

### **Kanttelingen**

Deze worden benoemd onder risico's.

### **Inwonersparticipatie en communicatie**

Dit is niet van toepassing.

### **Financiën**

Uit de conceptbegroting blijkt een bijdrage van Voorschoten van € 202.000. Dit is inclusief btw, die voor de gemeente compensabel is. Exclusief btw bedraagt de bijdrage € 188.000. Zoals gebruikelijk met de bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen en zoals ook al aangekondigd in het raadsvoorstel van de omklap wordt de bijdrage onderdeel van de kadernota 2024. Dekking wordt dan deels gevonden in het vervallen van de bijdrage aan het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden van € 86.000. Per saldo is het effect daarmee € 102.000 nadelig. Dit nadeel is iets lager dan in het oorspronkelijke raadsvoorstel over de overstap naar Holland Rijnland van 8 december 2022 was aangegeven.

### **Juridisch kader**

Artikel 35 lid 3 Wet op de gemeenschappelijke regelingen

Artikel 15 GR SOZ HR

### **Risico's**

De risico's en het weerstandsvermogen worden in de begroting inzichtelijk gemaakt. Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de SO Zorg HR middelen beschikbaar heeft om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat het beleid veranderd moet worden. Op basis van de inventarisatie van de risico's schat de SO Zorg HR de omvang van de risico's globaal in op 15% van de omzet. Dit bedrag is exclusief de eventuele wachtgeldverplichting die ontstaat indien contracten met medewerkers niet verlengd dan wel beëindigd worden. De SO Zorg HR heeft momenteel geen dekking voor het weerstandsvermogen.

Daarnaast is dit weerstandsvermogen onvoldoende voor een eventuele verplichting tot uitbetaling van wachtgeld. Dit risico wordt opgevangen door artikel 19 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling SO Zorg HR, waarin staat dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor eventuele tekorten op de uitgaven voor de instandhouding van de SO Zorg HR. De tekorten worden met de overeengekomen verdeelsleutel verdeeld tussen de deelnemende gemeenten. Een percentage van 15% is gangbaar voor vergelijkbare organisaties van het formaat van de SO Zorg HR. Toekomstige financiële verplichtingen kunnen onvoldoende nu al financieel worden gemaakt, dit geldt ook voor de wachtgeldverplichting. De wachtgeldverplichting is als risico opgenomen, maar dit risico komt met name voor als deelnemende gemeenten stoppen met de Gemeenschappelijke Regeling.

Bovenstaande brengt een financieel risico met zich mee omdat er in de huidige begroting 2024 en Meerjarenraming van Voorschoten niet in een mogelijke verhoging van de kosten is voorzien. Binnen de begrotingsafspraken van Voorschoten komt een tegenvaller op de SO Zorg HR ten laste van het begrotingsaldo.

**Duurzaamheid**

Dit is niet van toepassing

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,  
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,  
burgemeester

## Besluit

Zaaknummer: Z/23/075448/347392

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op de Jeugdwet en de Wet op de gemeenschappelijke regelingen

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 9 mei 2023,

besluit:

Een zienswijze op de conceptbegroting organisatiekosten SOZ 2024 aan de gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland naar voren te brengen zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad der gemeente Voorschoten,  
gehouden op donderdag 6 juli 2023

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerink