

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: **Z/23/073059/357596**

Datum collegebesluit: Dinsdag 5 september 2023

Datum commissievergadering: Maandag 2 oktober 2023

Datum raadsvergadering: dinsdag 24 oktober 2023

Soort Voorstel: Adviesnota

Onderwerp: Uitwerking begrip 'initiatieven met veel impact' ten behoeve van Verzwaard Adviesrecht en verplichte participatie

Portefeuillehouder: W. Koetsier

Programma: 4 Fysieke Leefomgeving

Kernboodschap: De gemeenteraad wil adviseren over initiatieven met veel impact voor de fysieke leefomgeving van Wassenaar. Met deze lijst van gevallen wordt duidelijk waarvoor verzwaard adviesrecht geldt en voor welke plannen de initiatiefnemer participatie verplicht is.

Bijlagen: 1. Lijst verzwaard adviesrecht en verplichte participatie 4 juli 2023

Stukken ter inzage: Nee

Beslispunten:

1. De lijst verzwaard adviesrecht en verplichte participatie vast te stellen, met dien verstande dat:
 - o de raad in de gelegenheid wordt gesteld om te adviseren over aanvragen voor activiteiten die op de lijst voorkomen;
 - o het college voor de in de lijst opgenomen activiteiten kan besluiten om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren;
 - o de raad een lijst van ingekomen aanvragen ontvangt;
 - o de initiatiefnemer verantwoordelijk is voor het organiseren van participatie en aan moet tonen dat aan het participatiebeleid van de gemeente is voldaan.

Relatie met: Agendapunt:

Toezegging:

- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Verzwaard adviesrecht en verplichte participatie

Inleiding

De Omgevingswet brengt belangrijke wijzigingen met zich mee in het vergunningsproces. Als een initiatief in strijd is met het bestemmingsplan (vanaf 1 januari 2024: (tijdelijke)Omgevingsplan), dan kan het zijn dat eerst de gemeenteraad zich over het initiatief moet buigen. Nu geeft de raad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af voor een initiatief. Met de Omgevingswet verandert dit in het verzwaard adviesrecht. Daarnaast zet de Omgevingswet participatie centraal in het proces om tot initiatieven te komen. De gemeenteraad kan zelf bepalen voor welke initiatieven participatie verplicht is.

Op 14 juni 2021 zijn de raadsvoorstellen 'Buitenplanse activiteiten met een verplichte participatie-eis inclusief toetsingskader participatie Omgevingswet' en 'Buitenplanse activiteiten met een adviesrecht met instemming van de raad (verzwaard adviesrecht)' vastgesteld. Hierbij is toegezegd dat 'initiatieven met veel impact' verder zullen worden uitgewerkt. Met dit voorstel besluit de raad in welke gevallen het adviesrecht geldt. De raad stelt ook vast in welke gevallen participatie verplicht is.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt het proces en de rol van de raad voor de behandeling van aanvragen voor initiatieven in de fysieke leefomgeving efficiënter en duidelijker.

Argumenten

1.1. Het was toegezegd dat 'initiatieven met veel impact' nog nader zouden worden uitgewerkt;

Op 14 juni 2021 is de toegezegd dat er nog een nadere uitwerking zou volgen. Raadsleden zijn in meerdere informele bijeenkomsten meegenomen in de conceptversies van de lijst. De input uit deze sessies is meegenomen bij de uitwerking van de lijst.

1.2. Initiatieven met veel impact voor Wassenaar moeten voor advies naar de gemeenteraad;

De lijst geeft aan wat 'initiatieven met veel impact' zijn. Bij de kap van bomen wordt bijvoorbeeld gekeken naar het aantal bomen. Bij cultuurhistorische waarden wordt aan de hand van een deskundigenoordeel gekeken of er sprake is van een onevenredige aantasting.

Initiatieven worden altijd in vooroverleg of principeverzoek voorgelegd aan de gemeente. Een initiatief met veel impact wordt in deze fase ambtelijk begeleid en voor advies voorgelegd aan de gemeenteraad. Het kan zijn dat er direct een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend. Dan wordt de aanvraag direct voorgelegd aan de raad.

1.3. Het college kan besluiten dat voor deze initiatieven de uitgebreide procedure van toepassing is;

Dit beleid maakt het mogelijk dat het college kan besluiten dat voor deze initiatieven de uitgebreide procedure gevolgd wordt.

Het uitgangspunt van de Omgevingswet is de reguliere procedure. Die geldt voor vrijwel alle procedures. De reguliere procedure duurt 8 weken. De uitgebreide procedure duurt 26 weken en eenieder kan zienswijzen indienen tegen het ontwerpbesluit.

1.4. De raad krijgt inzicht in de ingekomen aanvragen;

Elke week worden aanvragen voor initiatieven gepubliceerd in De Wassenaarse Krant. Deze lijst met aanvragen voor initiatieven kan aan de griffie worden toegezonden. Zo kan de raad inzicht krijgen in de ingekomen aanvragen.

1.5. Met dit beleid wordt vastgesteld dat voor alle initiatieven met veel impact participatie verplicht is.

De initiatieven waarvoor participatie verplicht is, staan duidelijk aangegeven in de lijst.

Kanttekeningen

1.1. Het kan zijn dat er aanvragen voor initiatieven ingediend worden die veel impact hebben, maar nog niet in de lijst staan.

Een voorbeeld zijn padelbanen. Deze passen binnen beleid, maar hebben meer impact dan gedacht. Hier geldt dan geen adviesrecht voor. De raad zal eerst dit beleid moeten aanpassen om in die gevallen adviesrecht te krijgen. Het is aan het college om de raad hier actief over te informeren.

1.2. Het proces is nog niet uitgewerkt en de gevolgen niet inzichtelijk;

Met de griffie moeten procesafspraken worden gemaakt. Na een jaar zal dit onderdeel zijn van de evaluatie. Het kan zijn dat er een te grote werkdruk ontstaat. Als dit het geval is, dan zal dit bij de evaluatie aan de raad worden voorgelegd.

1.3. De initiatiefnemer krijg in dit geval een mogelijkheid tot zienswijze;

De initiatiefnemer krijgt twee weken om een zienswijze in te dienen met betrekking tot het toepassen van de uitgebreide procedure.

1.4. De raad kan alleen adviseren op initiatieven die in de lijst verzaamd adviesrecht staan;

Het toezenden van de lijst is slechts informatief. De raad kan niet buiten de lijst om alsnog op een initiatief dat niet in de lijst verzaamd adviesrecht staat adviseren.

1.5. Participatiebeleid wordt nog nader uitgewerkt;

In welke mate de initiatiefnemer participatie moet organiseren is met dit besluit nog niet vastgelegd. Dit volgt op een later moment.

Uitvoering: Financiën

De werkzaamheden met betrekking tot de vaststelling van dit beleidsdocument passen binnen de begroting.

Uitvoering: Juridisch kader

De gemeenteraad wijst gevallen aan waarin een bindend/verzwaard advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan (artikel 16.15a, lid b. onder 1 Omgevingswet).

Uitvoering: Communicatie en Inwonerparticipatie

Zodra het besluit genomen is om de lijst vast te stellen, dan zal deze op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. Inwonerparticipatie is niet van toepassing, omdat hier geen sprake is van een nieuw beleidsvoornemen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester