



Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/23/078688/360812
Datum collegebesluit: dinsdag 22 augustus 2023
Datum commissievergadering: donderdag 21 september 2023
Datum raadsvergadering: donderdag 28 september 2023

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: Financiële verordening gemeente Voorschoten 2023
Portefeuillehouder: Wethouder Van der Elst
Programma: Bestuur en ondersteuning

Kernboodschap: De gemeenteraad vervangt de huidige financiële verordening uit 2018 door een nieuwe. Dat is onder andere nodig vanwege de in 2022 vastgestelde Wet versterking decentrale rekenkamers, waarvan de rechtmatigheidsverantwoording door het college een onderdeel is.

Bijlagen: Bijlage 1 De tabel "oud- nieuw" bij het raadsvoorstel inzake de financiële verordening gemeente Voorschoten 2023.
Bijlage 2 De financiële verordening gemeente Voorschoten 2023

Beslispunten:

1. De financiële verordening gemeente Voorschoten 2018 in te trekken.
2. De financiële verordening gemeente Voorschoten 2023 vast te stellen.

Relatie met: Planning LTA

Inleiding en samenvatting

In Artikel 212 van de Gemeentewet is voorgeschreven dat de gemeenteraad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie voor de gemeente vaststelt. Het overgrote deel van de regels voor financieel beheer is geregeld in de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig.

In 2022 is de Wet versterking decentrale rekenkamers vastgesteld, waarvan de rechtmatigheids-verantwoording college een onderdeel is, welke van invloed is op de financiële verordening. Daarnaast zijn wijzigingen van werkwijzen in de praktijk van de gemeente Voorschoten gegroeid en is het wenselijk om een enkele tekstuele aanpassingen die de leesbaarheid/ helderheid van de verordening ten goede komen in de verordening door te voeren. De aanpassingen zijn opgenomen in de tabel "oud - nieuw" die als bijlage bij het raadsvoorstel is gevoegd.

Beoogd effect

Een Financiële verordening waarin de regels voor het financiële beleid, alsmede het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie voor de gemeente helder en goed leesbaar zijn, aansluiten op de actuele wet- en regelgeving en past bij de praktijk in Voorschoten.

Argumenten

1.1 Het is noodzakelijk om de huidige financiële verordening uit 2018 te herzien.

De huidige financiële verordening is gedateerd en dient aangepast te worden aan de actuele wetgeving, de huidige omstandigheden en de praktijk in Voorschoten. Daarnaast is het vanuit het oogpunt van leesbaarheid wenselijk de verordening te actualiseren. Zie de toelichting bij de inleiding en bijlage 1.

1.2 Het is wenselijk te kiezen voor vervanging van de huidige verordening.

Bij een wijziging van een verordening is het wenselijk om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de modelverordening van de VNG. Dit maakt toekomstig beheer en onderhoud aan de verordening eenvoudiger. Daarnaast is het voor de gemeenteraad makkelijker om vast te stellen dat alle relevante artikelen zijn opgenomen. Om die reden is aangesloten op de modelverordening van november 2022.

Het aansluiten bij de modelverordening betekent dat er artikelen inhoudelijk zijn gewijzigd en nieuwe artikelen zijn toegevoegd. In de modelverordening is ook de rubricering van de artikelen gewijzigd. Vanwege de vele wijzigingen is gekozen voor vervanging in plaats van wijziging van de huidige verordening.

Kanttekeningen

2.1 De wetgeving en de staande praktijk wijzigen doorlopend.

Doordat de wetgeving en de staande praktijk doorlopend wijzigen is het mogelijk is dat de verordening in de komende jaren wederom aangepast gaat worden. In dat geval legt het college een gewijzigde versie van de financiële verordening voor aan de raad.

2.2 De verordening wijkt op enkele onderdelen af van de modelverordening van de VNG.

In beginsel is het nuttig om een modelverordening van de VNG te volgen. Dan kan het onderhoud plaatsvinden naar aanleiding van wijzigingen of vervanging van de modelverordening. Bij de uitwerking is overwegend aangesloten op de modelverordening. Op een beperkt aantal punten is hiervan afgeweken, om aan te sluiten blijven sluiten op teksten uit de huidige verordening, of vanwege de lokale praktijk.

De belangrijkste afwijkingen van de modelverordening zijn:

- Aan artikel 2 , lid 2 b is in aanvulling op de tekst uit de modelverordening een uitgebreidere toelichting overgenomen uit de financiële verordening 2018.
- In artikel 4 is lid 1, is bestaande tekst uit de financiële verordening overgenomen dat het college kadernota voor het zomerreces aanbiedt. Hieraan is toegevoegd: uitgezonderd een raadsverkiezingsjaar.
- In artikel 5 lid 3a en b is geregeld dat reguliere overschrijdingen van meer dan € 50.000 worden opgenomen in voor- of najaarsnota en in lid 3c dat bij een afwijking op een begrotingspost van meer dan € 250.000 de raad (sneller) via een raadsinformatiebrief wordt geïnformeerd.
- In artikel 5 lid 5 is de tekst uit de financiële verordening 2018 overgenomen, die stelt dat bij investeringen groter dan € 50.000 het college de raad in het investeringsvoorstel informeert over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.
- In artikel 6 opgenomen dat het college de raad via de Lange Termijn Agenda informeert over de planning van de P&C stukken (de huidige praktijk in Voorschoten).
- In artikel 7 is opgenomen onder het 3e lid dat Het college de Najaarsnota tevens gebruikt om de raad voor te stellen de restant-middelen van lopende projecten alvast over te hevelen naar het volgende boekjaar (de huidige praktijk in Voorschoten).
- Voor wat betreft het actualiseren van nota's (artikel 20, nota prijzen en tarieven, artikel 23, weerstandsnota, artikel 27 nota verbonden partijen), is van de redactie van de modelverordening afgeweken. Niet eens in de vier jaar zoals de modelverordening adviseert, maar indien er een noodzaak tot aanpassing is. Overigens geldt dat niet voor de actualisatie van beheerplannen (artikel 24) daarbij blijft het kader eens in de vier jaar een actualisatie.

Inwonersparticipatie en communicatie

De nieuwe financiële verordening is met de accountant afgestemd en wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en treedt daardoor in werking. De nieuwe financiële verordening wordt na het in werking treden als geldend getoond in de decentrale regelingenbank en de huidige verordening als niet meer geldend. Een afschrift van de verordening wordt ter kennisname gedeeld met de provinciaal toezichthouder.

Inwonersparticipatie is niet van toepassing.

De nieuwe financiële verordening is met de accountant afgestemd en wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en treedt daardoor in werking. De nieuwe financiële verordening wordt na het in werking treden als geldend getoond in de decentrale regelingenbank en de huidige verordening als niet meer geldend. Een afschrift van de verordening wordt ter kennisname gedeeld met de provinciaal toezichthouder.

Inwonersparticipatie is niet van toepassing.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële gevolgen verbonden. De afschrijvingstermijnen zijn niet gewijzigd.

Juridisch kader

De financiële verordening vloeit voort uit artikel 212 van de Gemeentewet en in het kader van de rechtszekerheid en kwaliteit van de besluitvorming is periodieke vernieuwing/ aanpassing van de verordening aan gewijzigde wetgeving gewenst.

De aanpassing van de financiële verordening vloeit onder andere voort uit het in werking treden van de Wet versterking decentrale rekenkamers, welke in 2022 door Tweede en Eerste kamer is

vastgesteld en waarvan de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording college een onderdeel is.

Risico's

Dit voorstel kent geen risico's.

Duurzaamheid

Duurzaamheid speelt geen rol bij dit voorstel.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/23/078688/360812

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 212 van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 22 augustus 2023,

besluit:

1. De financiële verordening gemeente Voorschoten 2018 in te trekken.
2. De financiële verordening gemeente Voorschoten 2023 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 28 september 2023

de griffier,

de voorzitter,

drs. B.J. Urban

drs. N. Stemerding