

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/23/079527/367368
Datum collegebesluit: dinsdag 10 oktober 2023
Datum commissievergadering: dinsdag 7 november 2023
Datum raadsvergadering: dinsdag 21 november 2023

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Aanpassing gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag.
Portefeuillehouder: Burgemeester de Lange
Programma: 3 Bestuur en Middelen

Kernboodschap: Het bestuur van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag geeft de gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen op de voorgestelde aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag (hierna te noemen: GR MRDH).

Bijlagen: Ja

1. Aanbieding voor zienswijze Ontwerp eerste wijziging Gemeenschappelijke Regeling
2. Concept-Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling MRDH
3. Was-wordt lijst Wet tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten
4. Was-wordt lijst wijziging GR MRDH
5. Bijlage Artikelgewijze toelichting
6. Advies adviescommissies inzake concept wijziging gemeenschappelijke regeling
7. Reactie op advies adviescommissies inzake concept wijziging gemeenschappelijke regeling
8. Zienswijze voorgestelde aanpassing tekst gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag

Stukken ter inzage: Nee

Beslispunten: 1. Een zienswijze naar voren te brengen op de voorgestelde aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag, zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende brief.

Relatie met:

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Aanpassing gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de meeste recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen: Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rollen van gemeenteraden in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen te versterken. Ook op de GR MRDH is de wijziging van invloed en leidt tot aanpassingen, welke in de voorgestelde aanpassingen van de tekst van de GR MRDH zijn verwoord. Het bestuur van de MRDH geeft de gemeenteraad van de deelnemende gemeenten de mogelijkheid om een zienswijze op de aanpassingen van de GR MRDH naar voren te brengen. Voor het wijzigen van de GR MRDH geldt een overgangperiode van 2 jaar, dus de aanpassing van de GR MRDH moet vóór 1 juli 2024 zijn vastgesteld.

Naast de wijzigingen die op grond van de in 2022 gewijzigde Wgr aangepast moeten worden heeft het bestuur van de MRDH dit 'natuurlijk' moment aangegrepen om de volgende andere aanpassingen door te voeren:

- aanpassingen als gevolg van zaken die feitelijk niet meer kloppen;
- aanpassingen als gevolg van zaken die door (andere) gewijzigde wetgeving niet meer kloppen;
- aanpassingen als gevolg van zaken die niet meer overeenkomen met de praktijk en werkwijze MRDH.

De insteek van de aanpassingen zijn beleidsarm van aard. Binnenkort start de evaluatie van de GR MRDH. Het is echter niet haalbaar om de resultaten van deze evaluatie op dit moment mee te nemen in de wijziging van de GR MRDH. Als uit de uitkomsten van de evaluatie 2024 blijkt dat wijziging van de GR MRDH wenselijk is, dan zal opnieuw een wijzigingsprocedure voor gestart worden.

Inhoudelijk

Belangrijke wijzigingen in de Wgr:

- actieve informatieplicht / informatie- en verantwoordingsplicht aan gemeenteraden;
- invoeren zienswijzenprocedure omtrent besluiten;
- langere termijnen P&C-cyclus;
- verplichte afspraken over evaluatie;
- verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling;
- betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid/ inwonersparticipatie.

Actieve informatieplicht/ informatie- en verantwoordingsplicht aan gemeenteraden: (artikel 2:2 GR MRDH)

De gewijzigde Wgr heeft een verplichting tot actieve informatieverstrekking opgenomen. In het eerste lid van artikel (hierna te noemen: art.) 2:2 GR MRDH was al een actieve informatieplicht opgenomen, maar dit eerste lid is nu nader uitgewerkt met de wijze waarop de vertegenwoordigende organen geïnformeerd gaan worden en welke documenten daarvoor in ieder geval in aanmerking komen. In het derde lid is de werkwijze die in het betreffende reglement van orde was opgenomen conform de eis van de wet concreter gemaakt, waarbij de rol van de vertegenwoordiger van de gemeente is geëxpliciteerd. De GR MRDH voldoet hiermee volledig aan het wettelijke vereiste.

Invoeren zienswijzenprocedure omtrent besluiten (art. 2:1 GR MRDH)

Art. 2:1 lid 2 GR MRDH geeft reeds een overzicht van zienswijze-plichtige besluiten en in lid 5 wordt de mogelijkheid geboden dat ook andere besluiten worden onderworpen aan de zienswijzenprocedure. De GR MRDH voldeed al aan de wetswijziging.

Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus (art. 4:1 GR MRDH)

In art. 4.1 GR MRDH verklaart de GR MRDH de artikelen 34 en 35 van de Wgr van toepassing. Als gevolg daarvan zijn de nieuwe termijnen al per 1 juli 2022 in werking getreden. Voor begrotingswijzigingen geldt op grond van lid 2 een zienswijzetermijn van 8 weken vanaf het moment van aanbieden door het dagelijks bestuur aan de vertegenwoordigende organen van de gemeenten. De GR MRDH voldeed al aan de wetswijziging.

Verplichte afspraken over evaluatie (art. 8:1 GR MRDH)

De wijziging van de Wgr heeft geen gevolgen voor de GR MRDH omdat in hoofdstuk 8 reeds bepalingen zijn opgenomen over evaluatie van de regeling. De insteek is om daarbij zorgvuldig en gedegen te werk gaan, met veel ruimte voor gemeenten om mee te praten.

Aanscherping afspraken uittreding (art. 6:2 GR MRDH)

In de GR MRDH is zowel procesmatig als inhoudelijk aangevuld. Procesmatig wie en hoe het verzoek tot uittreding moet plaatsvinden en op welke wijze het algemeen bestuur van de MRDH de aanvraag in behandeling neemt. Centraal hierbij staat het opstellen van een ontwerp uittredingsplan waarvoor een projectgroep onder leiding van een onafhankelijke extern financieel

deskundige wordt ingesteld. In het uittredingsplan worden de consequenties voor o.a. de taken en financiën voor zowel de uittredende deelnemer als de MRDH en de daaraan verbonden partijen in beeld gebracht. De hoogte van de uittreedsom bestaat uitsluitend uit de schade die de Metropoolregio en de achterblijvende deelnemers lijden als direct gevolg van het besluit tot uittreding. Niet gewijzigd is dat het uittredingsplan met ten minste twee derde meerderheid het uittredingsplan vaststelt. De regeling lijkt evenwichtig voor zowel de uittredende deelnemer als de achterblijvende deelnemers. Ondanks dat uittreden ingewikkeld is en gepaard gaat met onzekerheden, is er geen aanleiding om niet in te stemmen met de voorgestelde nieuwe regeling.

Afspraken over inwonersparticipatie (art 2:2a GR MRDH)

De gewijzigde Wgr schrijft voor dat er een bepaling opgenomen moet worden of en op welke wijze inwoners betrokken worden. De MRDH kende al de mogelijkheid van inspreken bij het AB en de bestuurscommissies VA en EV en adviescommissies VA en EV. Dit is geregeld in de reglementen van orde. Omdat de wet nu vereist dat de bepalingen omtrent inspraak in de GR worden opgenomen heeft de MRDH de bepalingen uit de reglementen van orde overgenomen in de GR MRDH. Hiermee heeft de MRDH op beleidsarme wijze invulling gegeven aan de wetswijziging.

Beoogd effect

De GR MRDH voldoet aan de gewijzigde Wgr.

Argumenten

** De argumentatie bij de beslispunten is integraal terug te lezen in de inleiding.*

1.1 De wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 in werking getreden en zodoende dient de GR MRDH vóór 1 juli 2024 te worden vastgesteld.

1.2 Deze wijziging van de Wgr beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken.

1.3 Het verzoek van het bestuur van de MRDH om een zienswijze naar voren te brengen is, op grond van de gewijzigde Wgr art. 1.2 GR MRDH, gericht aan de raden van de 21 gemeenten die deelnemen aan de GR MRDH.

Kanttekeningen

1.1 De gemeente kan ervoor kiezen om de aanpassing van de tekst van de GR MRDH voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze uit te brengen.

Voor de duidelijkheid kiezen we ervoor om het bestuur van de MRDH te laten weten dat de gemeente Wassenaar kan instemmen met de aanpassingen van de GR MRDH.

Uitvoering: Financiën

De aanpassing van de GR MRDH heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering: Juridisch kader

De aanpassing van de GR MRDH is gebaseerd op de op 1 juli 2022 gewijzigde Wgr.

Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie

Te zijner tijd zal de aangepaste GR MRDH op de geëigende wijze worden gepubliceerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester