

## Memo

<b>Aan</b>	Gemeenteraden deelnemende Avalex- gemeenten: Delft, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar
<b>Van</b>	Bestuur Avalex
<b>Datum</b>	8 september 2023
<b>Onderwerp</b>	Weging zienswijzen ontwerp tweede wijziging GR Avalex 2018

### Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Daarmee wordt meer ruimte voor invloed op besluitvorming bij gemeenschappelijke regelingen (GR) aan gemeenteraden gegeven.

Deze wijziging heeft ook impact op Avalex en leidt tot aanpassing van de GR Avalex 2018.

Bij deze wijziging, wordt ook een aantal andere wijzigingen meegenomen, waar al bestuurlijke besluitvorming over heeft plaatsgevonden.

De raden zijn uitgenodigd om hun zienswijze te uiten op het ontwerp van de tweede wijziging GR Avalex 2018, zoals dit in de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is vastgelegd. In de afgelopen periode hebben de gemeenten hun zienswijze ingediend. Met deze memo geeft het bestuur een reactie op de door de gemeenteraden ingebrachte zienswijzen.

### Samenvatting zienswijzen op de ontwerp GR Avalex 2018 tweede tekstuele wijziging

Het ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex 2018 is in goede orde ontvangen. De raden geven aan dat deze ontwerpversie een goed beeld geeft van wat de impact is van de wijzigingen in de Wgr op de GR Avalex en de deelnemende gemeenten. Er wordt waardering uitgesproken dat Avalex voortvarend de implementatie van de nieuwe WGR heeft opgepakt als één van de eerste GR-en binnen de regio.

Daarnaast vragen ze de volgende onderwerpen gericht uit te werken. Ze ervaren dat deze te vrijblijvend uitgewerkt zijn:

- Actieve informatieplicht richting de raden
- Besluiten voor zienswijzeprocedure
- Burgerparticipatie

In de bijlage volgt de reactie vanuit het bestuur, zoals vastgesteld in het bestuur van 7 juli 2023, uitgewerkt op de zienswijze per gemeente.

### Reactie bestuur Avalex

De zienswijzen in overweging hebben genomen, is het bestuur voornemens om het definitief ontwerp op de tweede wijziging GR Avalex 2018 in de bestuursvergadering Avalex van 8 september 2023 gewijzigd vast te stellen. Conform Wgr art. 1 wordt het definitieve ontwerp vervolgens ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges, onder voorbehoud van toestemming door de raden.

Op basis van de zienswijzen heeft Avalex de formulering over de benoemde onderwerpen uit de zienswijzen explicieter verwoord. Op die manier dat het recht doet aan zowel de status van Avalex als collegeregeling als aan openheid richting de raad.

## Memo

### Reactie bestuur op zienswijze per gemeente

Na deze algemene samenvatting van de zienswijzen op de wijziging van de GR Avalex 2018 en de reactie van het bestuur volgt in het volgende overzicht de zienswijze, uitgewerkt per gemeente en met een reactie op de specifieke inbreng vanuit iedere gemeente.

DELFT (getekende versie)		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
D1. Algemeen	De raad spreekt haar waardering uit dat Avalex voortvarend de implementatie van de nieuwe WGR heeft opgepakt en, binnen Delft, als eerste GR haar ontwerp wijzigingen voor zienswijze voorlegt.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.
D2. Algemeen	Voor zover de voorgestelde wijzigingen een technische vertaling zijn van de wijzigingen in de WGR, heeft de raad geen inhoudelijke opmerkingen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.
D3. Algemeen	De raad vraagt zich wel af, of de voorgestelde omnummering (van art 13-27 naar art 12-26) afdoende in het voorstel is verwerkt en geeft in overweging artikel 12 te laten vervallen en de nummering ongemoeid te laten.	Overgenomen.  Artikel 12 komt te vervallen, maar de nummering van de daar op volgende artikelen blijft ongewijzigd. Dit is in lijn met de wijze waarop ook in andere wet- en regelgeving vervallen artikelen kenbaar worden gemaakt.
D4. Actieve informatieplicht	De gemeenteraad constateert dat u de intentie van de Wgr met betrekking tot het onderwerp 'actieve informatieplicht' onvoldoende heeft vertaald binnen de wijzigingen in de GR Avalex. De gemeenteraad roept Avalex op om in het nieuwe artikel 12 in de GR duidelijker te formuleren op welke wijze en mate de raden actief worden geïnformeerd door het bestuur van Avalex, zonder tussenkomst van de colleges. Daarnaast roept de raad op om in het nieuwe artikel 12 lid 6 beter te benadrukken dat het gaat om het actief verstrekken van inlichtingen, in plaats van gevraagde inlichtingen en de zinsnede 'indien daar behoefte aan is bij het uitvoeren van hun taken' te laten vervallen, zodat meer recht wordt gedaan aan de actieve informatieplicht en aan de intentie van de Wgr.	Overgenomen.  Artikel 13 Verantwoording • een lid toevoegen na lid 5: Het bestuur geeft de raden van de deelnemende gemeenten naar behoefte alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken, mits geheimhouding niet van toepassing is.  te wijzigen in:  Artikel 13 Verantwoording • een lid toevoegen na lid 5: Het bestuur verstrekt zowel het college als de raden periodiek informatie over de voortgang van de Avalex-dienstverlening zoals vastgelegd in de DVO.
D5. Algemeen	Gezien het uitvoerende karakter van Avalex en het feit dat het afvalbeleid de verantwoordelijkheid is (en blijft) van de deelnemende gemeenten, stemt de raad in met de voorgelegde ontwerp-wijzigingen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.

## Memo

<b>LEIDSCHEM-DAM-VOORBURG (getekende versie)</b>		
<b>Onderwerp</b>	<b>Zienswijze</b>	<b>Reactie van het bestuur</b>
LV1. Uittreding	De raad heeft met instemming kennis genomen van het feit dat het artikel over uittreding is aangescherpt. Dit schept duidelijkheid voor alle partijen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.
LV2. Evaluatie	Verder is de raad te spreken over de vastlegging van een periodieke evaluatie in de GR Avalox. De raad is graag betrokken bij deze evaluatie. De raad wordt door het bestuur van Avalox graag op de hoogte gehouden van uitkomsten van deze periodieke evaluaties en mogelijke acties die daaruit volgen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.  Conform de ontwerp tweede wijziging GR Avalox 2018 (art. 20, nieuw toe te voegen lid) zal consultatie van de raden expliciet onderdeel uitmaken van de evaluatie.
LV3. Burgerparticipatie	Burgerparticipatie is een belangrijk element om beleid te verbeteren. De raad begrijpt het standpunt van Avalox dat afvalbeleid bij de gemeente wordt gevormd en dat het uitvoeren van de participatie daarom bij de gemeente ligt. Echter, de raad wil benadrukken dat zij wel een rol voor Avalox ziet in de uitvoering van de participatie met inwoners. Dit dient vastgelegd te worden. De PDC lijkt hiervoor het meest logisch.	Overgenomen.  <u>Art.13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid: participatie van ingezetenen uit deelnemende gemeenten over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid verloopt via de gemeentelijke processen.</li> </ul> te wijzigen in:  <u>Art.13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid: participatie van ingezetenen uit deelnemende gemeenten over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid verloopt via de gemeentelijke processen. Avalox vervult hierin een ondersteunende rol.</li> </ul>
LV4. Zienswijzeprocedure voor besluiten	In de toelichting wordt aangegeven dat “indien besluiten grote impact zullen hebben op de strategie of de toekomst van Avalox deze wel voor zienswijze voor te leggen”. De raad stelt voor om deze zin uit te breiden met vestigingsbeleid en (strategische) samenwerking.	Deels overgenomen.  <u>Art. 13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, kan het bestuur van Avalox een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalox heeft, ook voor zienswijze voorleggen aan de raden.</li> </ul>

## Memo

		<p>te wijzigen in:</p> <p><u>Art. 13 Verantwoording</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, legt het bestuur van Avalex een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex heeft, ook voor zienswijze voor aan de raden. Het gaat hierbij om strategische samenwerkingsverbanden, met grote financiële impact, waaronder toetreden nieuwe deelnemers.</li></ul>
--	--	---

## Memo

<b>MIDDEN-DELFLAND (getekende versie)</b>		
<b>Onderwerp</b>	<b>Zienswijze</b>	<b>Reactie van het bestuur</b>
MD1. Uittreding	Het volgende punt is een goede verbetering: het artikel 21 (ontwerpregeling) over de uittreding. Dit schept duidelijkheid voor alle partijen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.
MD2. Evaluatie	Het volgende punt is een goede verbetering: het vastleggen van een periodieke evaluatie in de GR Avalox. De raad wordt door het bestuur van Avalox graag op de hoogte gehouden van uitkomsten van deze periodieke evaluaties en mogelijke acties die daaruit volgen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.  Conform de ontwerp tweede wijziging GR Avalox 2018 (art. 20, nieuw toe te voegen lid) zal consultatie van de raden expliciet onderdeel uitmaken van de evaluatie.
MD3. Zienswijzprocedure voor besluiten	De nieuwe Wgr geeft de raad meer ruimte om grip te krijgen op gemeenschappelijke regelingen. Onderdeel hiervan is de uitbreiding van de mogelijkheid om zienswijzeprocedures te doorlopen. De raad beseft dat het niet mogelijk is om bij voorbaat een uitputtende lijst te benoemen van situaties waar een zienswijzeprocedure wordt gevolgd. Maar de raad is wel van mening dat het artikel 12 lid 8 van de ontwerp wijziging GR Avalox te vrijblijvend is. Graag ziet de raad hier kaders benoemd om te bepalen of een situatie het doorlopen van een zienswijzeprocedure wenselijk (of zelfs noodzakelijk) maakt.	Overgenomen.  Art. 13 Verantwoording • Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, kan het bestuur van Avalox een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalox heeft, ook voor zienswijze voorleggen aan de raden.  te wijzigen in:  Art. 13 Verantwoording • Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, legt het bestuur van Avalox een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalox heeft, ook voor zienswijze voor aan de raden. Het gaat hierbij om strategische samenwerkingsverbanden, met grote financiële impact, waaronder toetreden nieuwe deelnemers.

## Memo

PIJNACKER-NOOTDORP (getekende versie)		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
PN1. Begrotingstermijn	In uw conceptregeling stelt u voor in artikel 16, eerste lid, van de gemeenschappelijke regeling op te nemen dat het bestuur de ontwerpbegroting ten minste 12 weken voordat deze wordt vastgesteld aan de raden zendt. Mocht u zich aan deze uiterste termijn houden, dan zou behandeling van de zienswijze midden in de zomervakantie vallen. Gelet hierop geven wij er de voorkeur aan dat in genoemd artikel wordt opgenomen dat de ontwerpbegroting voor 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient aan de raden wordt gezonden. Dat sluit aan bij de staande praktijk waarin de ontwerpbegroting gelijktijdig met de algemene en financiële en beleidsmatige kaders aan de raden wordt aangeboden.	Dank, ter kennisgeving aangenomen. Wij blijven handelen conform de staande praktijk.
PN2. Zienswijzeprocedure voor besluiten	In uw conceptregeling stelt u voor artikel 12, achtste lid, als volgt te formuleren: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijzen dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, kan het bestuur van Avalax een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalax heeft, ook voor zienswijzen voorleggen aan de raden. Wij vinden deze 'kan-bepaling' te vrijblijvend en dringen erop aan het laatste deel van dit lid als volgt te formuleren: <u>legt</u> het bestuur van Avalax een voorgenomen besluit dat een belangrijke wijziging van de strategie betekent of een belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalax heeft, ook voor zienswijzen voor aan de raden.	Overgenomen.  <u>Art. 13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, kan het bestuur van Avalax een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalax heeft, ook voor zienswijze voorleggen aan de raden.</li> </ul> te wijzigen in:  <u>Art. 13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, legt het bestuur van Avalax een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalax heeft, ook voor zienswijze voor aan de raden.</li> </ul>

## Memo

		Het gaat hierbij om strategische samenwerkingsverbanden, met grote financiële impact, waaronder toetreden nieuwe deelnemers.
PN3. Zienswijzeprocedure voor besluiten	U kiest er voor in de regeling geen specifieke besluiten te noemen die in aanmerking komen voor een zienswijzeprocedure, daar dit beperkend kan werken voor de raden. Het door u het achtste lid gebruikte woord 'belangrijk(e)' is echter vaag. Wij dringen er bij u op aan in voorkomende gevallen de zinsneden 'belangrijke wijziging van de strategie' en 'belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex' ruim uit te leggen.	Overgenomen.  <u>Art. 13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, kan het bestuur van Avalex een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex heeft, ook voor zienswijze voorleggen aan de raden.</li> </ul> te wijzigen in:  <u>Art. 13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, legt het bestuur van Avalex een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex heeft, ook voor zienswijze voor aan de raden. Het gaat hierbij om strategische samenwerkingsverbanden, met grote financiële impact, waaronder toetreden nieuwe deelnemers.</li> </ul>
PN4. Actieve informatieplicht	Wij hebben moeite met de uitwerking van de actieve informatieplicht in artikel 12, zesde lid, van de conceptregeling. De woorden 'indien daar behoefte aan is' duiden eerder op een passieve informatieplicht, een reactie op een vraag/verzoek vanuit de deelnemers. Wij vinden dat in dit lid moet worden aangegeven in welke specifieke gevallen of over welke specifieke onderwerpen de raad actief, zonder tussenkomst van het college, wordt geïnformeerd.	Overgenomen.  Artikel 13 Verantwoording <ul style="list-style-type: none"> <li>• een lid toevoegen na lid 5: Het bestuur geeft de raden van de deelnemende gemeenten naar behoefte alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken, mits geheimhouding niet van toepassing is.</li> </ul> wordt gewijzigd in:  Artikel 13 Verantwoording

## Memo

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• een lid toevoegen na lid 5: Het bestuur verstrekt zowel het college als de raden periodiek informatie over de voortgang van de Avalex-dienstverlening zoals vastgelegd in de DVO.</li> </ul>
PN5. Evaluatie	Hoewel de in artikel 19, eerste lid, van de conceptregeling opgenomen termijn van vijf jaar arbitrair is, gaan wij hiermee akkoord.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.
PN6. Uittreding	De in artikel 21 van de conceptregeling opgenomen afspraken zijn wat ons betreft duidelijk en wij gaan hiermee akkoord.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.



## Memo

RIJSWIJK (getekende versie)		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
R1. Algemeen	<p>De wijzigingen die voorgesteld worden om door te voeren, zijn veelal een direct gevolg van de gewijzigde wetgeving. Dit laat weinig ruimte om een inhoudelijke zienswijze op te stellen. De overige punten zijn van zeer gedetailleerde aard en hebben met name hun beslag op de collegeregeling Avalex.</p> <p>Wij stemmen dan ook in met deze 2e wijziging GR Avalex.</p>	<p>Met dank, ter kennisgeving aangenomen.</p>

## Memo

WASSENAAR (getekende versie)		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
W1. Uittreding	Hierbij is het volgende punt/artikel een duidelijke verbetering: het artikel 21 (ontwerp regeling) over de uittreding. Dit schept duidelijkheid voor alle partijen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.
W2. Evaluatie	Hierbij is het volgende punt/artikel een duidelijke verbetering: het vastleggen van een periodieke evaluatie in de GR Avalex. De raad wordt door het bestuur van Avalex graag op de hoogte gehouden van uitkomsten van deze periodieke evaluaties en mogelijke acties die daaruit volgen.	Met dank, ter kennisgeving aangenomen.  Conform de ontwerp tweede wijziging GR Avalex 2018 (art. 20, nieuw toe te voegen lid) zal consultatie van de raden expliciet onderdeel uitmaken van de evaluatie.
W3. Burgerparticipatie	Het voeren van inwonerparticipatie is een belangrijk element om het staande beleid te verbeteren. De raad begrijpt het standpunt van Avalex dat afvalbeleid bij de gemeente wordt gevormd en dat de noodzaak tot initiëring van participatie daarom bij de gemeente ligt. Echter, de raad wil benadrukken dat zij wel een rol voor Avalex ziet in de uitvoering van de participatie met inwoners. Dit dient vastgelegd te worden en de Dienstverleningsovereenkomst lijkt hiervoor meest geëigende plek.	Overgenomen.  <u>Art.13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid: participatie van ingezetenen uit deelnemende gemeenten over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid verloopt via de gemeentelijke processen.</li> </ul> te wijzigen in:  <u>Art.13 Verantwoording</u> Toevoegen nieuw lid: participatie van ingezetenen uit deelnemende gemeenten over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid verloopt via de gemeentelijke processen. Avalex vervult hierin een ondersteunende rol.
W4. Zienswijzeprocedure voor besluiten	De raad beseft dat het niet mogelijk is om bij voorbaat een uitputtende lijst te benoemen van situaties waar een zienswijzeprocedure wordt gevolgd. Maar de raad is wel van mening dat het artikel 12 lid 8 van de ontwerp wijziging GR Avalex te vrijblijvend is. Graag ziet de raad hier kaders benoemd om te bepalen of een situatie het doorlopen van een zienswijzeprocedure wenselijk (of zelfs noodzakelijk) maakt.	Overgenomen.  <u>Art. 13 Verantwoording</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, kan het bestuur van Avalex een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex heeft, ook voor zienswijze voorleggen aan de raden.</li> </ul> te wijzigen in:

## Memo

		<p><u>Art. 13 Verantwoording</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen nieuw lid, na lid 6: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemers, legt het bestuur van Avalex een voorgenomen besluit dat belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex heeft, ook voor zienswijze voor aan de raden. Het gaat hierbij om strategische samenwerkingsverbanden, met grote financiële impact, waaronder toetreden nieuwe deelnemers.</li> </ul>
W5. Begrotingstermijn	De raad ziet een knelpunt ten aanzien van het toezenden van de concept-ontwerpbegroting en het indienen van de zienswijze. Graag ontvangen wij de ontwerpbegroting in een vroegtijdig stadium, waardoor er voor het zomerreces een zienswijze op de begroting opgesteld kan worden.	<p>Dank, ter kennisgeving aangenomen.</p> <p>Gelet op de aanlevertermijnen in de Wgr over de begroting, zendt Avalex de ontwerpbegroting aan de raden uiterlijk 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient.</p> <p>Dit sluit aan bij de staande praktijk waarin de ontwerpbegroting gelijktijdig met de interne kaderbrief aan de raden wordt aangeboden.</p>