

Bestuursbesluit

Besluit	20230908.03
Onderwerp	Definitief ontwerp tweede wijziging GR Avalex 2018
Datum behandeling	8 september 2023
Steller	Nicolet Dukker, secretaris-directeur
Gevraagd besluit	Vaststellen
Advies kernteam	Zie adviesverslag Kernteam dd. 30 augustus 2023
Advies auditwerkgroep	n.v.t.
Bijlagen	04.02 Definitief ontwerp Tweede wijziging GR Avalex 2018 04.03 Weging zienswijzen ontwerp Tweede wijziging GR Avalex 2018 04.04 Toelichting tweede wijziging GR Avalex 2018, na zienswijze 04.05 Aanbiedingsbrief colleges en raden
GENOMEN BESLUIT	CONFORM

Aanleiding

Het bestuur heeft op 16 december 2022 ingestemd met het ontwerp op de tweede wijziging van de GR Avalex 2018. Deze wordt gewijzigd vanwege het inwerking treden van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) met ingang van juli 2022. Deze wijziging geeft daarmee invulling aan de afspraak om de politieke verantwoording over samenwerking tussen overheden te verbeteren en de democratische legitimiteit te versterken.

Een aantal wijzigingen vragen om een vertaling binnen elke gemeenschappelijke regeling. De GR heeft twee jaar de tijd om hierin te voorzien (uiterlijk 1 juli 2024). Hierbij moet ook rekening gehouden worden met het feit dat de gewijzigde GR, conform de nieuwe Wgr, in twee etappes naar de raden gaat: de eerste ronde voor zienswijze, de tweede ronde voor toestemming.

Conform de gewijzigde procedure zijn de raden in de gelegenheid geweest om hun zienswijze te geven. In de bestuursvergadering van 7 juli jl. heeft bestuurlijke weging van deze zienswijzen plaatsgevonden. Aansluitend heeft nog een juridische check plaatsgevonden op de wijze van

Bestuursbesluit

aanbieden van het definitieve ontwerp. Op basis hiervan is de GR aangepast tot voorliggend definitief ontwerp. In deze vergadering wordt hierop akkoord gevraagd.

Daarna wordt het definitieve ontwerp, volgens de herziene procedure, ter besluitvorming aangeboden worden aan de colleges, waarbij toestemming wordt verkregen van de raden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Ten slotte wordt in de bestuursvergadering van april 2024 kennisgenomen van de gemeentelijke besluitvorming. Daarna kan de gemeente Delft tot uiterlijk juli 2024 overgaan tot het openbaar publiceren van de gewijzigde versie.

Gevraagd besluit

Het bestuur wordt gevraagd:

1. het definitieve ontwerp van de tweede wijziging GR Avalex 2018 vast te stellen.
Voorgesteld wordt om de GR Avalex 2018 als volgt te wijzigen:

Artikel 1 Begripsbepalingen als volgt te wijzigen:

h: 'Planbureau' te vervangen door 'Bureau'.

Aan artikel 1 Begripsbepalingen een nieuwe begripsbepaling toe te voegen (waaruit vernummering volgt voor de daaropvolgende leden):

i: inzamelmiddelen en – voorzieningen: containers voor respectievelijk één huisaansluiting of meerdere huisaansluitingen.

Aan artikel 6 Voorzitter, na lid 4 een nieuw lid toe te voegen, dat luidt:

Lid 5: De voorzitter vertegenwoordigt de bedrijfsvoeringsorganisatie in en buiten rechte.

Artikel 9 Taken als volgt te wijzigen:

In lid 1A 'Groente- Fruit- en Tuinafval (GFT)' te vervangen door 'groente- fruit- en tuinafval (gft)';

In lid 1A 'Klein Gevaarlijk Afval (KGA)' te vervangen door 'klein chemisch afval (kca)';

In lid 1B 'brengstations' te vervangen door 'milieustraten'.

Artikel 12 Klankbordgroep te laten vervallen

Artikel 13 Verantwoording als volgt te wijzigen:

De titel van artikel 13 te wijzigen in 'Inlichtingen en verantwoording'.

Artikel 13 Verantwoording als volgt te wijzigen:

In lid 2: 'verantwoording af over het door hem in het bestuur gevoerde beleid.' te vervangen door 'verantwoording af over het door het bestuur gevoerde beleid.'

In lid 4: 'verantwoording af over het door hem in het bestuur gevoerde beleid.' te vervangen door 'verantwoording af over het door het bestuur gevoerde beleid.'

Na artikel 13 Verantwoording, lid 6, drie nieuwe leden toe te voegen, die luiden:

Lid 7: In aanvulling op de in de wet genoemde besluiten die voor zienswijze dienen te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten, legt het bestuur van Avalex een voorgenomen besluit, dat een belangrijke wijziging van de strategie betekent of belangrijk gevolg voor de toekomst van Avalex heeft, ook voor zienswijze voor aan de raden. Het gaat hierbij om strategische

Bestuursbesluit

samenwerkingsverbanden, met grote financiële impact, waaronder het toetreden van nieuwe deelnemers.

Lid 8: Het bestuur verstrekt zowel het college als de raden van de deelnemers periodiek informatie over de voortgang van de Avalex-dienstverlening, zoals vastgelegd in de DVO.

Lid 9: Participatie van ingezetenen uit deelnemende gemeenten over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid verloopt via de gemeentelijke processen. Avalex vervult hierin een ondersteunende rol.

Artikel 15. Financiële verantwoordelijkheid als volgt te wijzigen:

In lid 1 'Colleges en Raden' te vervangen door 'colleges en raden';

In lid 1 'het' toe te voegen voorafgaand aan 'in acht nemen';

In lid 3 de volgende zin te verwijderen: 'De bijdrageverordening geldt voor de vaststelling van de begroting van 2020 of zoveel eerder als het bestuur dit bepaalt.';

In lid 10 na 'verstrek' de zin als volgt aan te vullen: 'tot de door de GR verstrekte garanties voor de schulden van derden zoals schulden van HVC.'

Artikel 16 Kadernota als volgt te wijzigen:

'15' te vervangen door '30'.

Artikel 17 Zienswijzprocedure en vaststelling begroting als volgt te wijzigen:

In lid 1 '8' te vervangen door '12';

In lid 6 (na vernummering lid 7) '1 augustus' te vervangen door '15 september'.

Na artikel 17 Zienswijzprocedure en vaststelling begroting, lid 3 een nieuw lid toe te voegen (waaruit vernummering volgt voor de daaropvolgende leden), dat luidt:

Lid 4. Het bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het derde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Artikel 18 Jaarrekening als volgt te wijzigen:

In lid 2 '15' te vervangen door '30'.

Artikel 20 Evaluatie als volgt te wijzigen:

In lid 1 'uiterlijk 1 februari 2024' te vervangen door 'uiterlijk vijf jaar'.

Lid 3 Ten dienste van de evaluatie, bedoeld in het eerste en tweede lid, stelt het bestuur uiterlijk op 1 februari 2019 de evaluatie-indicatoren vast en besluit uiterlijk op 1 februari 2019 tot de uitvoering van een nulmeting met 1 februari 2018 als peildatum. De evaluatie-indicatoren hiervoor bedoeld gelden voor de nulmeting en alle daaropvolgende evaluaties.

te vervangen door:

Lid 3. Bij aanvang van de evaluatie, zoals bedoeld in het eerste en tweede lid, zijn de evaluatie-indicatoren bekend. Deze vormen de basis voor alle daaropvolgende evaluaties.

Na artikel 20 Evaluatie, lid 3, een nieuw lid toe te voegen:

Lid 4: Consultatie van de raden zal expliciet onderdeel uitmaken van deze evaluatie.

Artikel 21 Toetreding als volgt te wijzigen:

In lid 3 'artikel 1, tweede lid van de wet' te vervangen door 'artikel 1 van de wet'.

Artikel 22 Uittreding en opheffing als volgt te wijzigen:

Lid 4 ' Bij het vaststellen van voorwaarden voor uittreding baseert het bestuur zich op de kosten van desintegratie op de kosten van desintegratie en, voor zover van toepassing,

Bestuursbesluit

beëindiging van de activiteiten van Avalex, de kosten die Avalex maakt voor de dienstverlening aan de betreffende deelnemende gemeente, de door die deelnemende gemeente verschuldigde betalingen aan Avalex en de inbreng van de betreffende deelnemende gemeente.'

te vervangen door:

Lid 4 'op de volgende kosten voor uittreding:

'Bij het vaststellen van voorwaarden voor uittreding baseert het bestuur zich op de volgende kosten voor uittreding:

- investeringen (inclusief onderhouds-/vervangingsinvesteringen): generiek naar rato en individuele naar betreffende gemeente
 - contractuele verplichtingen jegens derden, beide voor zover gerelateerd aan de DVO van de uittredende gemeente
 - effecten bezien op uittreding Avalex met betrekking tot deelnemingen aan derden
 - financiële gevolgen voor de directe kosten en de overheadkosten, waaronder personeel
 - aandeel naar rato in de algemene reserve, waarbij de algemene reserve van Avalex niet onder het weerstandsvermogen mag uitkomen
 - desinvesteringskosten van inzamelmiddelen en -voorzieningen, conform afspraak in de dienstverleningsovereenkomst
 - advies- en begeleidingskosten van het proces tot uittreding, door de uittredende partij.
- Daarnaast wordt voor personeel zoveel mogelijk uitgegaan van het principe 'mens volgt werk', indien taken overgaan naar een andere organisatie.'

In lid 6 'de kosten van desintegratie' te vervangen door 'de kosten zoals genoemd in het vierde lid'.

In lid 8 'artikel 1, tweede en derde lid, van de wet' te vervangen door 'artikel 1 van de wet'.

Artikel 23 Wijziging als volgt te wijzigen:

In lid 2 'artikel 1, tweede en derde lid, van de wet' te vervangen door 'artikel 1 van de wet'.

Artikel 25 Archief als volgt te wijzigen:

Lid 7 'In afwijking van het zesde lid kan het bestuur de archivaris van de gemeente Delft, in overeenstemming met het college van die gemeente, aanwijzen als archivaris van Avalex.'

te vervangen door:

Lid 7 'Het bestuur heeft de archivaris Delft aangewezen voor het toezicht op de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.'

Toelichting

Het ontwerp op de tweede wijziging GR Avalex 2018 is in goede orde ontvangen. De raden geven aan dat deze ontwerpversie een goed beeld geeft van wat de impact is van de wijzigingen in de Wgr op de GR Avalex en de deelnemende gemeenten. Er wordt waardering uitgesproken dat Avalex voortvarend de implementatie van de nieuwe WGR heeft opgepakt als één van de eerste GR-en binnen de regio. Daarnaast vragen ze de volgende onderwerpen gericht uit te werken. Ze ervaren dat deze te vrijblijvend uitgewerkt zijn:

- Actieve informatieplicht richting de raden
- Besluiten voor zienswijzeprocedure
- Burgerparticipatie

Op basis van de zienswijzen heeft Avalex de formulering over de benoemde onderwerpen uit de zienswijzen explicieter verwoord in het definitief ontwerp van de tweede wijziging GR Avalex 2018.

Bestuursbesluit

Op die manier dat het recht doet aan zowel de status van Avalex als collegeregeling als aan de gevraagde openheid richting de raad.
Een toelichting per de te wijzigen artikelen van de GR na zienswijze is opgenomen als bijlage.

Ondertekening

Namens het bestuur Avalex,



P.C. Hennevanger
voorzitter



N.T.C.M. Dukker
secretaris-directeur