

Samenwerkingsovereenkomst
gemeente Voorschoten en gemeente Leiden
inzake nieuwe ontsluiting Voorschoten

versie 20231213-definitief

Partijen:

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon **gemeente Leiden**, gevestigd en kantoorhoudende aan het Stadhuisplein 1, 2311 EJ te Leiden, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door A. North, wethouder Klimaat, Mobiliteit en Financiën, ter uitvoering van een besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2023 met registratienummer 23.0592, hierna te noemen: '**Leiden**',

en

2. De publiekrechtelijke rechtspersoon **gemeente Voorschoten**, gevestigd te Voorschoten, kantoorhoudende te Voorschoten aan de Leidseweg 25, correspondentieadres Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten, te dezen krachtens artikel 171, tweede lid, van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder H. G Schokker, die daarbij handelt ter uitvoering van het mandaatbesluit gemeente Voorschoten 2022 en het besluit van het College van Burgemeester en Wethouders d.d. 19 december 2023, hierna te noemen: '**Voorschoten**',

Gezamenlijk ook te noemen: '**de Gemeenten**' of '**Partijen**',

Overwegende dat:

- Voorschoten een woningbouwlocatie laat ontwikkelen op de voormalige Intratuinlocatie (Leidseweg 518) waarbij 129 woningen worden gerealiseerd;
- Onder andere ten behoeve van een ontsluiting van de nieuw aan te leggen woningbouwlocatie, een nieuwe ontsluitingsroute is beoogd die vervolgens aangesloten moet worden op het bestaande Leidse wegennet;
- Voorschoten Leiden heeft verzocht om medewerking te verlenen aan een aansluiting van een nieuwe ontsluitingsroute op het Leidse wegennet;
- Het verzoek van Voorschoten inhoudt een afwijking van het vigerende bestemmingsplan waarvoor Leiden een planologische procedure dient te voeren en een goede ruimtelijke ordening in acht dient te nemen. De gemeente Voorschoten is initiatiefnemer van de aanvraag en verzorgt de ruimtelijke onderbouwing en benodigde onderzoeken voor de ruimtelijke procedure;
- Leiden op haar beurt het kruispunt Haagweg-Leidseweg wenst her in te richten om onder andere de verkeersstructuur en verkeersveiligheid te verbeteren;
- De Gemeenten op 6 oktober 2021 een intentieovereenkomst hebben ondertekend om vast te leggen onder welke voorwaarden Leiden zal meewerken aan het verzoek van Voorschoten om te komen tot een voor beide Gemeenten ruimtelijk haalbaar en realiseerbaar Project Voorschoten;
- In voornoemde intentieovereenkomst is opgenomen dat onderzoek wordt gedaan om gezamenlijk tot een haalbare voorkeursvariant voor een ontsluiting te komen;
- Uit dat onderzoek naar voren is gekomen dat de voorkeursvariant 'rechtdoor' is vanuit de ontwikkellocatie richting de Vinkweg;
- In 2022 op basis van een gezamenlijk ontwerpoverleg is gezocht naar optimalisaties binnen het Project Voorschoten en deze zijn verwerkt in het voorlopig ontwerp van d.d. 17 april 2023;
- In artikel 3 van de intentieovereenkomst de stappen voor het proces tot het resultaat van de voorkeursvariant en de vervolgstappen zijn opgenomen. Nadat het voorkeursvariant is

- uitgewerkt in een ontwerp en een kostenraming is gemaakt aan de hand van dat ontwerp, zullen partijen een nadere overeenkomst sluiten;
- In deze nadere overeenkomst afspraken worden vastgelegd over de Planologische procedure, eventuele planschade die hieruit voortvloeit, de daadwerkelijke aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg, ingrepen in de openbare ruimte en gewijzigde beheerkosten die Project Voorschoten voor Leiden met zich brengt. Tevens worden tussen Partijen afspraken gemaakt over de taakverdeling met betrekking tot de realisatie. Tevens is afgesproken dat Voorschoten de voorbereidings- en realisatiekosten die gemoeid zijn met het Project Voorschoten voor haar rekening zal nemen;
 - Partijen de afspraken genoemd in het vorige aandachtstreepje vastleggen die het project Voorschoten mogelijk maken en onder welke voorwaarden;

Artikel 1 **Definities**

- 1.1. Aanvangsdatum
De meest recente datum waarop deze Samenwerkingsovereenkomst door een Partij is ondertekend;
- 1.2. Samenwerkingsovereenkomst
Deze overeenkomst, die in vervolg op de intentieovereenkomst zal worden gesloten tussen Partijen gericht op de daadwerkelijke realisering van Project Voorschoten;
- 1.3. Plangebied
Het gebied waarbinnen de aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg van Voorschoten plaats zal vinden. Verwezen wordt naar het gebied dat met een gele stippellijn is aangegeven op de tekening die als bijlage 1 deel uitmaakt van deze overeenkomst;
- 1.4. Plankosten
De kosten die het ambtelijke apparaat maakt om het Project Voorschoten te ontwikkelen en te realiseren.
- 1.5. Planologische procedure
De uitgebreide Wabo procedure als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3.
- 1.6. Project Voorschoten
De aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg van Voorschoten met bijbehorende werkzaamheden op Leids grondgebied, op basis van het voorlopig ontwerp d.d. 17 april 2023 dat in afstemming met Voorschoten is opgesteld.
- 1.7. Project Leiden
De herinrichting van kruispunt Haagweg-Leidseweg.

Artikel 2 Doel overeenkomst

- 2.1 Gemeenten maken afspraken om het Project Voorschoten te realiseren op basis van het ontwerp, de kosten- en een takenverdeling.
- 2.2 Partijen leggen op hoofdlijnen vast onder welke voorwaarden Leiden zal meewerken aan het verzoek van Voorschoten om te komen tot een voor beide Gemeenten ruimtelijk haalbaar en realiseerbaar Project Voorschoten.

Artikel 3 Ruimtelijke procedure en publiekrechtelijke verantwoordelijkheid Leiden

- 3.1. Leiden is in beginsel bereid om - met behoud van haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheid - publiekrechtelijke medewerking aan het Project Voorschoten te verlenen. Onder publiekrechtelijke medewerking wordt verstaan: de verplichting van Leiden om zich binnen het redelijke in te spannen om een afwijking van het vigerende Bestemmingsplan (verder) in procedure te brengen ten behoeve van de realisatie van het Project Voorschoten, alsmede om de omgevingsvergunning voor de activiteit van de aanleg van de weg te verlenen.
- 3.2. Voorschoten zal een Ruimtelijke Onderbouwing aanleveren voor een door Leiden, met inachtneming van het bepaalde in deze overeenkomst, verder uit te werken uitgebreide procedure Omgevingsvergunning;
- 3.3. Weigering, schorsing en/of vernietiging van (onderdelen van) bestemmingsplannen, exploitatieplannen, vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen, goedkeuringen van overheidswege en/of andere publiekrechtelijke besluiten, alsmede vertragingen dienaangaande, als gevolg van rechtsmiddelen c.q. (rechts)handelingen van derden, beslissingen van hogere overheden of rechterlijk ingrijpen in publiekrechtelijke procedures.

Artikel 4 Financiering realisatie Project Voorschoten

- 4.1 De scope van het Project Voorschoten is vastgelegd als 'Project Voorschoten (verkeersontsluiting Leiden-Voorschoten)' in de tekening die als bijlage 1 deel uitmaakt van deze overeenkomst. Project Voorschoten is beoogd in het Plangebied met gele stippellijn omkaderd.
- 4.2 Om Project Voorschoten te realiseren zal Leiden kosten maken voor het begeleiden en voorbereiden van de Planologische procedure en bijbehorende onderzoeken, het realiseren van de ontsluiting op Leids grondgebied, ingrepen in het openbaar gebied en bijbehorende beheerskosten.
- 4.3 Uitgangspunt is dat Voorschoten alle kosten voldoet voor de voorbereiding en uitvoering van het Project Voorschoten en dat na realisatie van het project Voorschoten wordt afgerekend op basis van de daadwerkelijk gemaakte kosten.
- 4.4 De kosten bestaan uit de plankosten, beheerkosten en de uitvoeringskosten. Bij reguliere projectgroepoverleggen en/of bij de mijlpalen genoemd in de indicatieve planning (bijlage 2) wordt op verzoek van Voorschoten inzage gegeven in de gemaakte kosten. Tevens zullen bij de reguliere projectgroepoverleggen de financiële risico's en kansen worden besproken.
- 4.5 De plankosten voor het totale project -Project Leiden en Project Voorschoten in bijlage 1 met rode stippellijn omkaderd- is gebaseerd op het aantal vierkante meters van het grondgebied van Leiden in totaal 32.600 m2. Het project Voorschoten betreft 11.350 m2 van dit gebied en dat is 35% van het geheel. De plankosten worden verdeeld naar rato van 35% voor Voorschoten en 65% voor Leiden. De geraamde plankosten voor Project Voorschoten bedragen XXXXXXXXXX

(peildatum 11 oktober 2023). Voorschoten heeft hiervan reeds [REDACTED] betaald. Voorschoten dient derhalve nog een bedrag van [REDACTED] te voldoen.

De beheerkosten voor het nieuwe areaal wordt na vaststellen van het definitief ontwerp bepaald. Indien de beheerkosten in het project Voorschoten toenemen dan wordt dit doorberekend en wordt als afkoopsom door Voorschoten voldaan. De afkoopsom bedraagt [REDACTED]

- 4.6 De uitvoeringskosten voor het project Voorschoten zijn geraamd op een bedrag van [REDACTED] (prijspeil 1 januari 2023) exclusief het risico van kosten voor verleggen van kabels en leidingen volgens lid 9;. Partijen zijn bekend met de financiële raming. De werkelijke uitvoeringskosten zullen worden verrekend op basis van de gegunde aanneemsom voor Project Voorschoten, inclusief de eventuele meerkosten.

Leiden zal de raming van de uitvoeringskosten herijken op de volgende momenten: bij het definitief ontwerp en bij bestek en gunning, zijnde de mijlpalen opgenomen in de planning (bijlage 2). Bij voornoemde mijlpalen treden partijen in overleg om een actuele stand van zaken in de kosten te geven. Voorschoten realiseert zich dat het wijzigen van de planning gevolgen kan hebben voor de werkelijke kosten. Alleen indien Leiden meer kosten zal maken in verband met vertragingen in de planning die niet te wijten zijn aan Leiden -zoals bijvoorbeeld bezwaar en beroepsprocedures- worden deze kosten naar redelijkheid en billijkheid doorberekend aan Voorschoten

- 4.7 Meerkosten zijn kosten die ontstaan doordat de aannemer werkzaamheden verricht bovenop de met hem overeengekomen werkzaamheden, ten behoeve van Project Voorschoten. Deze meerkosten worden, na beoordeling op de juistheid door beide partijen, echter akkoord van Voorschoten wordt niet op onredelijke gronden onthouden, doorberekend aan Voorschoten. Leiden berekent alle daadwerkelijk gemaakte meerkosten voor de uitvoering door en zal die kosten aantonen op verzoek van Voorschoten.
- 4.8 Plankosten, eventuele beheerkosten en uitvoeringskosten (incl. meerkosten) zijn niet belast in de zin van de Wet op de omzetbelasting 1968. Dit omdat de werkzaamheden plaatsvinden op grondgebied van Leiden en aan de infrastructuur welke in beheer en onderhoud is en blijft van Leiden.
- 4.9 Alle kosten die betrekking hebben op het verleggen van kabels en leidingen in het Project Voorschoten zijn voor rekening van Voorschoten. Dit risico is benoemd in het risicodossier Herinrichting Grote Vink d.d. 4 december 2023, bijlage 3.
- 4.10 Bij het ondertekenen van de overeenkomst worden de plankosten die tot dan toe aantoonbaar zijn gemaakt door Leiden naar rato conform de verdeelsleutel van 35% volgens lid 5 in rekening gebracht bij Voorschoten. Deze reeds gemaakte kosten bedragen [REDACTED] (peildatum 16 november 2023) waarvan reeds een bedrag van [REDACTED] is voldaan door Voorschoten zodat een bedrag van [REDACTED] resteert bij ondertekening van deze overeenkomst. Voorschoten betaalt deze kosten binnen 30 dagen na het tekenen van de overeenkomst. De overige plankosten worden door Leiden nadien in rekening gebracht middels een factuur met onderbouwing.
- 4.11 De uitvoeringskosten als bedoeld in lid 6 en het restant van de plankosten als bedoeld in de leden 5 en 10 van dit artikel zullen door Voorschoten worden voldaan op de navolgende momenten:

25% bij gunning aan de aannemer

50% bij start uitvoering

25% bij oplevering van het Project Voorschoten

- 4.12 Leiden zal facturen verzenden aan Voorschoten. De kosten dienen binnen het op de factuur vermelde termijn te zijn voldaan op rekeningnummer NL77BNGH0285056166 ten name van de gemeente Leiden onder vermelding van "samenwerkingsovereenkomst ontsluiting Voorschoten".

Artikel 5 **Uitvoering realisatie project Voorschoten**

- 5.1 De uitvoering realisatie van Project Voorschoten wordt vanaf de werkgrens (bijlage 1) verdeeld in die zin dat het noordelijke deel van de werkgrens wordt uitgevoerd door Leiden en het zuidelijke deel van de werkgrens door Voorschoten.
- 5.2 Voorschoten verplicht zich tijdig de benodigde vergunningen waaronder de WABO procedure en ontheffingen bij de daartoe bevoegde instanties aan te vragen. Voor zover deze aanvragen dient te geschieden bij Leiden, dient Voorschoten de gebruikelijke gemeentelijke leges te betalen. Partijen treden in overleg over de benodigde vergunningen en wie dit aanvraagt.
- 5.3. Met de Planuitvoering wordt pas gestart nadat het Ruimtelijk besluit rechtskracht heeft verkregen respectievelijk de benodigde omgevingsvergunning(en) en andere vergunningen bruikbaar zijn.
- 5.4. Partijen zullen, alvorens met de Planuitvoering wordt gestart, afspraken maken met betrekking tot de regeling en kosten van het bouwverkeer.

Artikel 6 **Planschade en overige schade**

- 6.1 Planschadevergoedingen verleend naar aanleiding van acties op grond van artikel 6.1. Wro dan wel op grond van de Afdeling nadeelcompensatie onder de Omgevingswet voortvloeiende uit de realisatie van het Project Voorschoten komen volledig voor rekening van Voorschoten, mits deze worden veroorzaakt door het project Voorschoten. Met het oog hierop hebben partijen een planschadeovereenkomst gesloten, welke is aangehecht aan deze overeenkomst (bijlage 4).
- 6.2. Voorschoten verklaart hierbij geen eis tot schadevergoeding in te dienen bij Leiden en Leiden te vrijwaren voor aanspraken van derden, indien de omgevingsvergunning/vrijstelling voor de te realiseren ontsluiting niet wordt verleend, dan wel door de (administratieve) rechter wordt geschorst of vernietigd.
- 6.3. Leiden stelt een inspectierapport van de nul situatie van de openbare ruimte op. Het uitvoeren van de nulmeting is op kosten van Voorschoten. Partijen overleggen onderling wanneer de nulmeting dient te worden uitgevoerd.
- 6.4. Voorschoten verleent vrijwaring aan Leiden voor schadeclaims van derden waaronder nadeelcompensatie verzoeken ingeval de aanspraak voortvloeit uit de realisatie van het Project Voorschoten, behoudens voor zover de schade is ontstaan door een handelen of nalaten welke kan worden toegerekend aan Leiden dan wel haar aannemers. Deze vrijwaring is niet van toepassing op planschadeclaims die het gevolg zijn van Project Voorschoten.

Artikel 7 **Publiekrechtelijke bevoegdheid**

- 7.1 De planning legt op Gemeenten een inspanningsverplichting om, met inachtneming van alle aantoonbare omstandigheden van het geval en naar redelijkheid, alle benodigde werkzaamheden binnen het daarin opgenomen tijdschema te (doen) verrichten, zulks om de voortgang te

waarborgen en eventuele vertraging tot een minimum te beperken, zulks behoudens eventuele publiekrechtelijke belemmeringen. Voorschoten onderkent dat de gemeenteraad Leiden in het kader van zijn bevoegdheidsuitoefeningen eigen afwegingen omtrent de nieuwe ontsluiting kan hebben en dienovereenkomstig besluiten kan nemen.

- 7.2 Indien zulks leidt tot één of meer besluiten van de Gemeenteraad, die niet in overeenstemming zijn met de inhoud, aard en strekking van deze Samenwerkingsovereenkomst, levert dit nimmer een tekortkoming op van Leiden.
- 7.3 Indien de Gemeenteraad een ruimtelijk besluit neemt zoals bedoeld in lid 2, treden Gemeenten in overleg en zal Leiden zich inspannen het ruimtelijk besluit zodanig te wijzigen opdat het Project Voorschoten -al dan niet in gewijzigde vorm- doorgang kan vinden.
- 7.4 De gemeenteraad van Leiden kan besluiten -in afwijking van het voorlopig ontwerp waarin een fietspad is opgenomen- dit in een fietsstraat te wijzigen. Indien dit zich voordoet, worden de daaruit voortvloeiende kosten voor zowel Project Leiden als Project Voorschoten naar redelijkheid en billijkheid verdeeld.

Artikel 8 Duur van deze overeenkomst

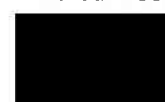
- 8.1. Deze Samenwerkingsovereenkomst treedt in werking vanaf de Aanvangsdatum.
- 8.2. Deze Samenwerkingsovereenkomst eindigt op de dag dat het Project Voorschoten is uitgevoerd en het feitelijke beheer definitief is overgedragen aan de afdeling Beheer van Leiden en Voorschoten.

Artikel 9 Totstandkomingsvoorbehoud

De overeenkomst komt eerst tot stand, nadat het college van Burgemeester en Wethouders van zowel Leiden als Voorschoten heeft besloten tot het aangaan daarvan en partijen deze overeenkomst rechtsgeldig hebben ondertekend, en in de gemeenteraad van Voorschoten en gemeenteraad van Leiden een besluit wordt genomen waarin benodigde financiële middelen worden toegekend om Project Voorschoten respectievelijk Project Leiden te financieren. Bij gebreke daarvan zijn partijen niet gebonden aan deze overeenkomst. In dat geval zijn gemeenten niet gehouden tot vergoeding van kosten en/of schade, anders dan verrekening van de gemaakte plankosten conform artikel 4.10.

Artikel 10 Ontbindende voorwaarden

- 10.1. De overeenkomst kan in ieder geval door (één der) partijen worden ontbonden, indien:
 - a. door de gemeenteraad dan wel het college van Leiden geen of geen positief uitvoeringsbesluit wordt genomen;
 - b. door de gemeenteraad dan wel het college van Leiden geen of geen positief besluit wordt genomen tot het vaststellen van het Ruimtelijk Besluit, dan wel de voor het Project Voorschoten benodigde essentiële vergunningen niet kunnen worden afgegeven c.q. van de vergunningen geen gebruik kan worden gemaakt.
 - c. indien de provinciale subsidie die aan Leiden is toegekend niet wordt verlengd.
- 10.2. Indien een partij een beroep doet op een van de onder a tot en met c genoemde voorwaarde, kan deze samenwerkingsovereenkomst worden ontbonden. Een partij ontbindt



deze overeenkomst niet eerder dan nadat partijen in goed overleg zijn getreden en partijen beiden inzien dat het Project Voorschoten niet uitgevoerd kan worden. Indien het Project Voorschoten geen doorgang kan vinden, wordt op basis van de werkelijk gemaakte kosten afgerekend zoals beschreven in artikel 4.

- 10.3 Indien sprake is van een onvoorziene omstandigheid zoals bepaald in artikel 6:258 lid 1 van het Burgerlijk Wetboek, heeft de meest gerede partij het recht om deze overeenkomst te ontbinden.

Artikel 11 Slotbepalingen

- 11.1 Het in de considerans vermelde en de bijlagen maken integraal onderdeel uit van deze overeenkomst.
- 11.2 Wijzigingen dan wel aanvullingen op deze overeenkomst zijn slechts van kracht voor zover zij schriftelijk tussen partijen zijn overeengekomen.
- 11.3 Indien een of meer bepalingen van de onderhavige overeenkomst niet rechtsgeldig blijken te zijn, zal de onderhavige overeenkomst voor het overige van kracht blijven. Partijen zullen over de bepalingen welke niet rechtsgeldig zijn overleg plegen, teneinde een vervangende regeling te treffen die voldoet aan geldende wet –en regelgeving en die zoveel mogelijk aansluit bij de strekking van de te oorspronkelijke bepaling.
- 11.4 Deze overeenkomst wordt beheerst door het Nederlands recht.
- 11.5 Alle geschillen, tussen partijen voortvloeiende uit deze overeenkomst of daarmee in rechtstreeks of zijdelings verband staande, zullen worden voorgelegd aan de bevoegde rechter van het arrondissement van Den Haag, doch niet alvorens tussen partijen overleg is gepleegd.

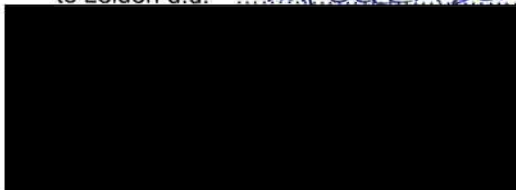
Artikel 12 Bijlagen

Bij deze overeenkomst zijn de volgende bijlagen gevoegd, die onderdeel uitmaken van deze overeenkomst en die bij ondertekening van deze overeenkomst mede door partijen zullen worden geparafeerd:

- Bijlage 1: Project Leiden, Project Voorschoten en werkgrens;
Bijlage 2: Planning d.d. 12 december 2023
Bijlage 3: Riscodossier prijsstijgingen/ kabels en leidingen;
Bijlage 4: planschadeovereenkomst d.d. 12 december 2023

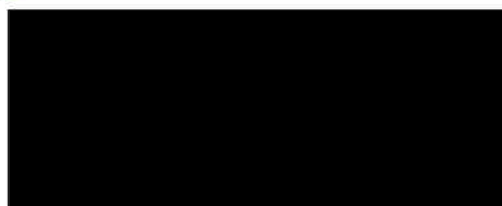
Aldus opgemaakt en in tweevoud ondertekend,

te Leiden d.d. 29 december 2023



Gemeente Leiden

A.North



Gemeente Voorschoten

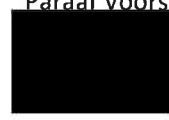
H.G. Schokker

Paraaf Leiden

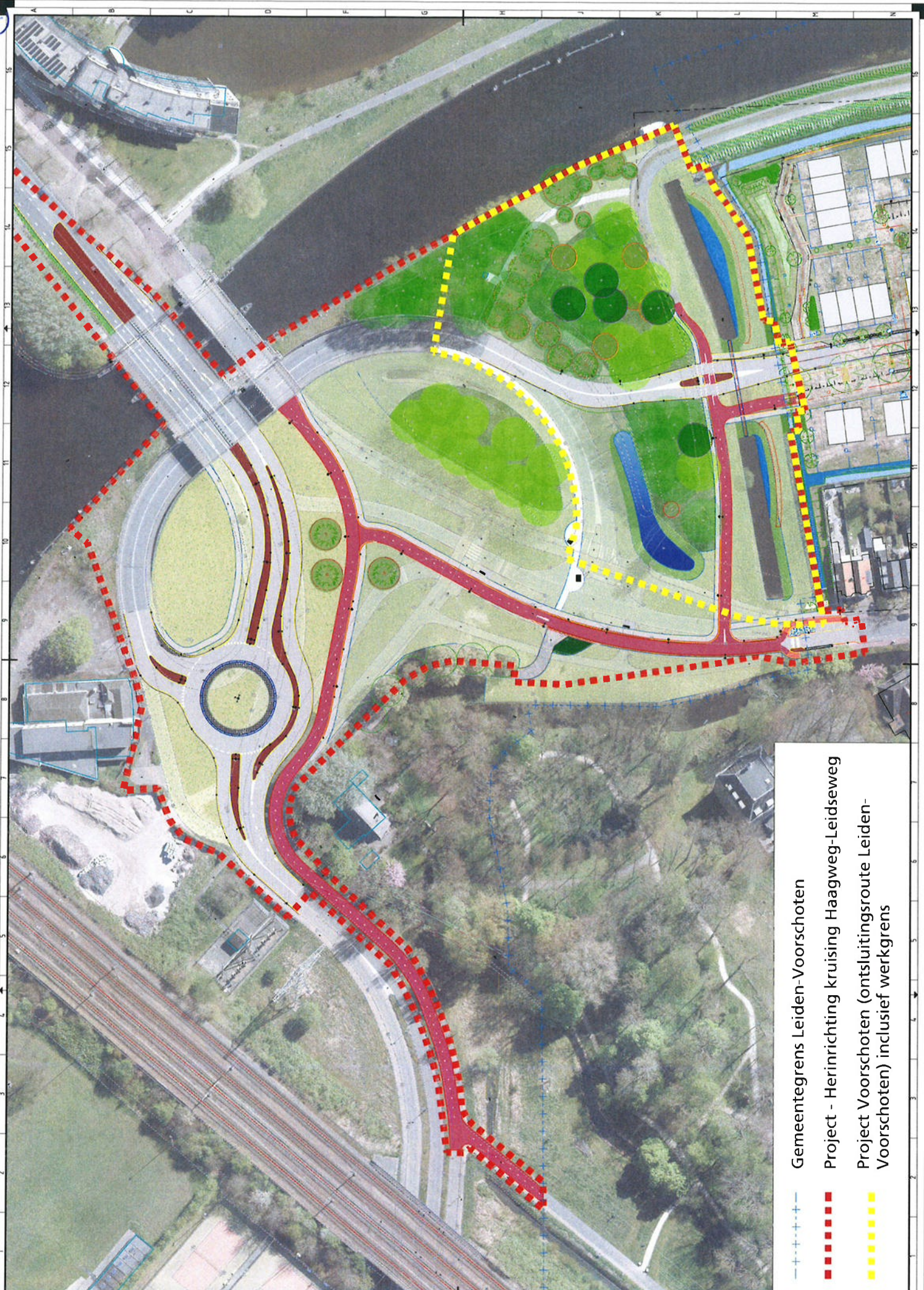





Pagina 7 van 7

Paraaf Voorschoten



1



-  Gemeentegrens Leiden-Voorschoten
-  Project - Herinrichting kruising Haagweg-Leidseweg
-  Project Voorschoten (ontsluitingsroute Leiden-Voorschoten) inclusief werkgrans

RN 46