

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/22/069017/380000

Datum collegebesluit: dinsdag 16 januari 2024

Datum commissievergadering: maandag 12 februari 2024

Datum raadsvergadering: dinsdag 27 februari 2024

Soort Voorstel: Adviesnota

Onderwerp: Uitwerking Omgevingswet: Beleidsregels Milieuzonering
Richtafstanden Wassenaar 2024

Portefeuillehouder: Wethouder Koetsier

Programma: Natuur, klimaat en mobiliteit

Kernboodschap: De raad heeft de ontwerp-beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 vastgesteld en besloten deze vrij te geven voor inspraak en voor zes weken ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen. Hiermee wordt de juridische grondslag van het eerder gevoerde beleid aangepast naar de Omgevingswet. De gemeente Wassenaar stelt met deze ontwerp-beleidsregels de tabellen met richtafstanden uit de Handreiking bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009) vast als referentiekader. Aan deze tabellen wordt in aanvulling op de Handreiking uit 2023 getoetst wanneer er sprake is van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) of een wijziging van het (tijdelijke) Omgevingsplan. Als de richtafstanden uit de Handreiking uit 2009 groter zijn dan wat wordt voorgesteld, dan moet dit nader onderbouwd te worden.

Bijlagen:

Ja

1. Nota Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024
2. Richtafstandenlijst tabel 1
3. Richtafstandenlijst tabel 2
4. Staat bedrijfsactiviteiten bedrijventerreinen
5. Staat bedrijfsactiviteiten functiemenging
6. Gebruikte afkortingen
7. Handreiking Milieuzonering nieuwe stijl (2023)

Stukken ter inzage:

Nee

Beslispunten:

1. De ontwerp-beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 vast te stellen;
2. De ontwerp-beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 vrij te geven voor inspraak en voor een periode van zes weken ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen.

Relatie met:

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Uitwerking Omgevingswet: Beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024

Inleiding

In de gemeente Wassenaar is in de afgelopen jaren een ongeschreven beleidsregel ontstaan door het in de praktijk toepassen van de Handreiking bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009). Deze handreiking en de daarin opgenomen richtafstanden worden toegepast bij het realiseren van bedrijven in de nabijheid van gevoelige functies, of andersom. In sommige gevallen wordt er gemotiveerd van afgeweken. Momenteel geldt de handreiking door de bestendige praktijk als gemeentelijk beleid.

Met de komst van de Omgevingswet vervalt de handreiking uit 2009 en bestaat het risico dat de bestendige praktijk niet langer geldt, door de verschillen tussen het oude en nieuwe wetstelsel. Om het eerder gevoerde beleid ten aanzien van milieuzonering te kunnen voortzetten is de Nota Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 opgesteld. Door deze nota als beleidsregels vast te stellen wordt de juridische grondslag aangepast naar de Omgevingswet. Inhoudelijk leidt dit tot geen of slechts marginale verschillen. Door de nieuwe systematiek zal de praktijk dit uitwijzen.

Omdat de VNG handreiking uit 2009 verviel met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, heeft de VNG een nieuwe handreiking gepubliceerd in 2023. Hierin wordt geadviseerd hoe gemeenten het beste kunnen omgaan met milieuzonering binnen de nieuwe werkwijze zoals voorgeschreven door de Omgevingswet. Dit is de Handreiking Milieuzonering nieuwe stijl (VNG, 2023). De gemeente past deze toe vanaf het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Echter de gevolgen van de nieuwe werkwijze zijn nog onvoldoende duidelijk voor de gezondheid en veiligheid, in de Omgevingswet verwoord als: de 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' en 'een goede balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke

leefomgeving'. Om deze reden stelt de gemeente Wassenaar met deze ontwerp-beleidsregels de tabellen met richtafstanden uit de Handreiking bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009) vast als referentiekader.

Voor beleid met betrekking tot milieuzonering is de raad het bevoegde gezag onder zowel de oude Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als de Omgevingswet. Daarom wordt deze nota door het college vastgesteld en voorgelegd aan de raad ter vaststelling. De nota dient bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of bij het vaststellen van een nieuw (tijdelijk) Omgevingsplan te worden gebruikt als onderdeel van de integrale ruimtelijke afweging aangaande een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het creëren van een goede balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

Beoogd effect

- De huidige toetsingskaders omtrent milieuzonering blijven gebruiken als referentiekader bij het maken van ruimtelijke afwegingen.
- Een goed woon- en leefklimaat behouden (in terminologie van de Omgevingswet: een goede balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving te waarborgen).
- Bijdragen aan het verwezenlijken van Sustainable Development Goals 3 (goede gezondheid en welzijn), 9 (duurzame industrie/infrastructuur) en 11 (duurzame/veilige gemeenschappen).

Argumenten

1.1 Door de ontwerp-beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 vast te stellen blijft een goed woon- en leefklimaat / een goede balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving gewaarborgd.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen blijven mogelijk (al dan niet onder voorwaarden) en er wordt rekening gehouden met de milieueffecten van bedrijfsactiviteiten. Er wordt een verantwoorde afstand geboden tussen bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen.

1.2 Door de ontwerp-beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 vast te stellen is er sprake van consistent milieuzoneringsbeleid in de overgang naar de Omgevingswet.

Met vaststelling van deze ontwerp-beleidsregels kan het beleid zoals gevoerd voor ingang van de Omgevingswet ook worden gehanteerd onder de Omgevingswet. Dit zorgt voor vergelijkbare afstanden tussen bedrijven en gevoelige functies voor 2024 en daarna.

Kanttekeningen

1.1 Dit is geen nieuw beleid, maar nieuw beleid is wel wenselijk.

Dit is een voortzetting van beleid zoals dit voor inwerkingtreding van de Omgevingswet in de praktijk werd toegepast. Voorgesteld wordt om nu de huidige werkwijze vast te stellen en later nieuw integraal afgewogen beleid vast te stellen. Onder de Omgevingswet verandert het onderwerp
Pagina **3** van **5**

milieuzonering. Nieuw beleid is daarom op termijn wenselijk. In regionaal verband wordt hier ook al op voorbereid. Zoals in de commissie- en raadsvergadering van december 2023 besproken, kan nieuw beleid kan worden opgesteld in de Omgevingsvisie, gemeentelijke programma's en het nieuwe deel van het Omgevingsplan. Deze stukken worden de komende tijd vorm gegeven. Daarom is er voor gekozen het milieuzoneringsbeleid nu al vast te stellen.

1.2 Dit voorstel ligt laat bij u voor.

In praktijk werkt de gemeente al jaren met de Handreiking bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009). Daarmee is er een bestendige praktijk ontstaan. Het beleid is echter nooit formeel vastgesteld. Met de invoering van de Omgevingswet is echter onduidelijk hoe het onderwerp milieuzonering in praktijk zal uitpakken. Derhalve is het vanwege consistentie nu wel gewenst om het beleid vast te stellen. Vanwege alle veranderingen die de invoering van de Omgevingswet met zich meebrachten, is het niet gelukt dit onderwerp eerder te agenderen. Inmiddels is de Omgevingswet al in werking getreden. Dit heeft als gevolg dat formeel tot aan vaststelling onduidelijke regelgeving is: de gemeente volgde altijd de Handreiking bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009), dus dat is bestendige praktijk. Onduidelijk is wat de status hiervan is, nu het niet formeel is vastgesteld onder de Omgevingswet. Dit kan in de tussengelegen periode leiden tot onduidelijkheid. De verwachting is echter dat de situatie zich niet of nauwelijks zal voordoen en dat alsnog goed te verantwoorden is waarom de handreiking uit 2009 ook wordt gehanteerd.

Uitvoering: Financiën

De kosten voor het opstellen van de beleidsregels zijn goedgekeurd bij de begroting 2023.

Uitvoering: Juridisch kader

Het beleid milieuzonering omvat beleidsregels in de zin van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht over de wijze waarop het college en de raad invulling geven aan hun bevoegdheid om op grond van de Omgevingswet beleid vast te stellen.

Deze nota dient bij een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit of bij het vaststellen van een nieuw (tijdelijk) Omgevingsplan te worden gebruikt als onderdeel van de integrale ruimtelijke afweging aangaande een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het creëren van een goede balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

De bevoegdheid voor vaststelling van deze beleidsnota ligt bij de gemeenteraad, op basis van artikel 2.8 van de Omgevingswet (voorheen artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening) en artikel 4:82 van de Algemene wet bestuursrecht.

Vaststelling van een nota milieuzonering dient te voldoen aan de Algemene Wet Bestuursrecht (afdeling 3.4). De Verordening Inwonersparticipatie gemeente Wassenaar 2021 (hierna: participatieverordening) gaat uit van inspraak met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb. Dit houdt kortweg in: een verplichte terinzagelegging van 6 weken van de ontwerp-beleidsregels. In de kennisgeving van de terinzagelegging moet worden aangegeven wie de mogelijkheid hebben om zienswijzen in te dienen. Van de ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt en de

zienswijzen dienen betrokken te worden bij de besluitvorming. Op grond van artikel 3.3. van de participatieverordening is inspraak beperkt tot ingezetenen, maatschappelijke partijen en andere belanghebbenden.

Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie

Nadat de Raad de ontwerp-beleidsregels Milieuzonering Richtafstanden Wassenaar 2024 heeft vastgesteld, ligt dit voor een periode van zes weken ter inzage voor het indienen van zienswijzen. Ingezetenen, maatschappelijke partijen en belanghebbenden kunnen tegen de ontwerp-beleidsregels schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen. Na de inspraakperiode dienen zowel het college als de raad de definitieve beleidsregels vast te stellen die gepubliceerd worden in het gemeenteblad. Tegen het vaststellen van de beleidsregels is bezwaar en beroep niet mogelijk.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester