

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Zaaknummer:* Z/22/069017/379998  
*Datum collegebesluit:* dinsdag 16 januari 2024  
*Datum commissievergadering:* maandag 12 februari 2024  
*Datum raadsvergadering:* dinsdag 27 februari 2024

*Soort Voorstel:* Adviesnota  
*Onderwerp:* Uitwerking Omgevingswet: Beleidsregels Hogere Waarden  
Wegverkeerslawaaï Wassenaar 2024  
*Portefeuillehouder:* Wethouder Koetsier  
*Programma:* Natuur, klimaat en mobiliteit

*Kernboodschap:* De raad heeft de ontwerp-beleidsregels Hogere Waarden Wegverkeerslawaaï Wassenaar 2024 vastgesteld, vrijgegeven voor inspraak en voor een periode van zes weken ter inzage gelegd voor het indienen van zienswijzen. Hiermee wordt de juridische grondslag van het eerder gevoerde beleid aangepast naar de Omgevingswet. Met de invoering van deze wet wordt (spoor)wegverkeerslawaaï onderdeel van de integrale ruimtelijke afweging van het college en de raad aangaande een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving, in het kader van het verlenen van omgevingsvergunningen en het vaststellen van een omgevingsplan. De ontwerp-beleidsregels Hogere Waarden Wegverkeerslawaaï Wassenaar 2024 bevatten het beleidskader voor het college en de raad om een hogere geluidswaarde dan de voorkeursgrenswaarde (onder de Omgevingswet 'standaardwaarde') voor (spoor)wegverkeerslawaaï vast te stellen, in het kader van een omgevingsvergunning of omgevingsplan.

*Bijlagen:* Ja

1. Nota Hogere Waarden Wegverkeerslawaaï Wassenaar 2024
2. Vergelijking nieuwe en oude landelijke geluidnormen

3. Geluidbeleid deelnota Hogere Waarden Wassenaar 2009

*Stukken ter inzage:* Nee

*Beslispunten:*

1. De ontwerp-beleidsregels Hogere Waarden Wegverkeerslawaaai Wassenaar 2024 vast te stellen;
2. De ontwerp-beleidsregels Hogere Waarden Wegverkeerslawaaai Wassenaar 2024 vrij te geven voor inspraak en voor een periode van zes weken ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen.

*Relatie met:*

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

## Adviesnota aan de Raad

### Onderwerp

Uitwerking Omgevingswet: Beleidsregels Hogere Waarden Wegverkeerslawaaai Wassenaar 2024

### Inleiding

Met de invoering van de Omgevingswet zijn diverse milieuwetten vervallen. Om het eerder gevoerde beleid ten aanzien van (spoor)wegverkeerslawaaai te kunnen voortzetten is de Nota Hogere Waarden Wegverkeerslawaaai Wassenaar 2024 opgesteld. Door deze nota als beleidsregels vast te stellen wordt de juridische grondslag aangepast naar de Omgevingswet. Inhoudelijk leidt dit tot geen of slechts marginale verschillen. Door de nieuwe systematiek zal de praktijk dit uitwijzen.

### Wettelijk kader vóór 2024

Tot 2024 schreven de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) en *Wet geluidhinder* voor, hoe om te gaan met (spoor)wegverkeerslawaaai. Bij vaststellen of afwijken van een bestemmingsplan moest de gemeente toetsen aan de *Wet geluidhinder* en aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarvoor is het belangrijk om voldoende afstand te houden tussen geluidgevoelige functies (zoals woningen) en bronnen van (spoor)wegverkeerslawaaai. De voorkeursgrenswaarde is hierbij in eerste instantie het maximaal toegestane volume. In de praktijk is het voldoen aan deze waarde niet altijd haalbaar of is het realiseren van een nieuwe ontwikkeling zeer wenselijk. Om een ontwikkeling toch mogelijk te maken kon er een besluit Hogere Waarden worden genomen door het college. In de gemeente Wassenaar is het hogere waardenbeleid, zoals dat is geformuleerd vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, beschreven in het rapport 'Geluidbeleid Deelnota hogere waarden', opgesteld door adviesbureau Royal Haskoning DHV in januari 2009 in opdracht van de gemeente Wassenaar. Formeel is deze deelnota nimmer bestuurlijk vastgesteld, maar de nota heeft wel richting gegeven bij de

afhandeling van hogere waarden sinds het opstellen. In de regel zijn de voorschriften uit de nota toegepast. In enkele bijzondere gevallen is er gemotiveerd van afgeweken. De nota geldt door deze structurele langdurige toepassing wegens bestendige praktijk als gemeentelijk beleid, ondanks dat de nota niet formeel is vastgesteld. De rapportage 'Geluidbeleid Deelnota hogere waarden, 2009' geeft inzicht in de wettelijke kaders, reken- en meetvoorschriften en ontheffingsbeleid op dat moment. Omdat op onderdelen de publicatie gedateerd is, vergt het een herziening om toegepast te kunnen worden onder het regime van de Omgevingswet in de periode waarin gebruik wordt gemaakt van het Overgangsrecht.

### ***Wettelijk kader na 2024***

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de Wabo en de Wet geluidhinder vervallen. Het college kan niet langer een apart besluit tot vaststelling van hogere waarden nemen. Reeds genomen hogere waardenbesluiten (vastgesteld op basis van artikel 110a van de Wet geluidhinder) gelden als deel van het Omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.6, lid 1, Invoeringswet.

### ***Doel Beleidsregels Hogere Waarden Wegverkeerslawaaï Wassenaar 2024***

Op grond van de Omgevingswet kan de gemeenteraad of het college, als onderdeel van respectievelijk het omgevingsplan of een omgevingsvergunning, besluiten om een hogere waarde vast te stellen. De beleidsregels omvatten de omzetting van het eerdere hogere waardenbeleid naar beleid dat kan worden gehanteerd onder de Omgevingswet. Ze zijn ook toepasbaar op grond van de Wet geluidhinder, voor zover het overgangsrecht toepasselijk is. Dit kan het geval zijn ten aanzien van omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen die onder het oude recht al in procedure zijn gebracht. De beleidsregels bieden criteria voor het al dan niet vaststellen van een hogere waarde binnen de beleidsruimte die het college en de raad hebben. Deze beleidsruimte bestaat uit de bandbreedte tussen de standaardwaarde (ondergrens) en de grenswaarde (bovengrens).

Inherent aan beleidsregels is dat daarvan in voorkomende gevallen kan worden afgeweken als er goede redenen voor zijn. In dat geval zal alsnog, conform de Omgevingswet, te allen tijde een goede balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving moeten ontstaan.

### ***Bevoegdheid van de raad en college***

Het college is het bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden in het kader van omgevingsvergunningen. De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden bij vaststelling of wijziging van het omgevingsplan. Doelstelling is om de raad en het college gelijklopende beleidsregels te laten vaststellen voor hogere waarden wegverkeerslawaaï.

### ***Beoogd effect***

- Beleidskaders stellen waaronder in het kader van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de standaardwaarden voor (spoor)wegverkeerslawaaï

- Een goed woon- en leefklimaat behouden en creëren, een goede balans mogelijk maken tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties realiseren.
- Aansluiten bij de Structuurvisie Wassenaar 2025 'Landgoed aan Zee', met name de doelen aangaande veiligheid en gezondheid.
- Bijdragen aan het verwezenlijken van Sustainable Development Goals 3 (goede gezondheid en welzijn) en 11 (duurzame gemeenschappen).

## **Argumenten**

*1.1 Door het hogere waardenbeleid te actualiseren en vast te stellen blijft een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd, evenals een goede balans tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.*

Doel is om het aantal geluidgevoelige bestemmingen dat een hoge geluidbelasting ondervindt zoveel mogelijk te beperken. Het beste scenario is als wordt voldaan aan de standaardwaarde (voorheen: voorkeursgrenswaarde). Een aanvrager dient voldoende alternatieven te onderzoeken die beogen om aan deze waarde te voldoen (onderzoeksplicht) en wanneer blijkt dat dit op overwegende bezwaren stuit, de noodzaak tot een hogere waarde duidelijk te motiveren (motiveringsplicht).

*1.2 Hiermee wordt beleid vastgesteld dat voldoet aan de Omgevingswet.*

De Wet geluidhinder en de Wabo zijn vervallen met ingang van de Omgevingswet. Met vaststelling van deze nota kunnen de eerdere beleidskaders worden toegepast onder de Omgevingswet en in het kader van het overgangsrecht ook nog op grond de Wet geluidhinder.

*1.3 De vorige beleidsnota is verouderd.*

Nieuwe tekstvoorstellen ten opzichte van het vigerende hogere waardenbeleid zijn *cursief* beschreven in de Nota Hogere Waarden Wegverkeerslawaaï Wassenaar 2024 (waar de beleidsregels naar verwijzen). Dit zijn uitsluitend toevoegingen vanwege de Omgevingswet.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Dit is voornamelijk een voortzetting van huidig beleid.*

Met alle voorbereidingen voor de Omgevingswet is het niet gelukt om in een keer zowel het huidige beleid om te zetten naar de Omgevingswet als om nieuw beleid op te stellen. Derhalve wordt dit in twee stappen gedaan: eerst voldoen aan de wettelijke vereisten en zo beleidsluw mogelijk overgaan, daarna integraal nieuw beleid maken. Zoals in de commissie- en raadsvergadering van december 2023 besproken, kan nieuw beleid opgesteld worden in de vorm van een Omgevingsvisie, een programma en/of maatwerkregels in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

*1.1 De maximale waarden voor (spoor)wegverkeerslawaaï zijn niet precies hetzelfde onder de Omgevingswet als voorheen onder de Wet geluidhinder.*

Onder de Omgevingswet gelden lagere maximale waarden voor (spoor)wegverkeerslawaai dan onder de Wet geluidhinder. Echter gold onder de Wet geluidhinder een aftrek van 5 dB, die onder de Omgevingswet is komen te vervallen. Over de effecten van deze verandering in maximale waarden bij het toepassen van de kaders voor hogere waarden is regionaal afgestemd, in samenwerking met de Omgevingsdienst Haaglanden. Geconcludeerd is dat de versoepeling van maximale waarden aan de ene kant en de verstrenging door het vervallen van de aftrek van 5 dB aan de andere kant elkaar grotendeels opheffen. Om deze reden zijn de daadwerkelijke consequenties van deze verandering bij toepassing van het hogere waarden beleid zeer beperkt.

*1.2 Het vorige hogere waarden geluidbeleid is nooit formeel vastgesteld als beleidsregel.*

In praktijk heeft de vorige nota wel richting gegeven bij de afhandeling van hogere waarden verzoeken in de afgelopen jaren. Hierdoor is het gewoonterecht c.q. bestendige praktijk van toepassing op de in het beleidsstuk opgenomen kaders. Een officiële vaststelling als beleidsregel leidt dus tot voortzetting van hoe er tot nu toe met hogere waarden werd omgegaan.

### **Uitvoering: Financiën**

De kosten voor het opstellen van de beleidsregels zijn goedgekeurd bij de begroting 2023.

### **Uitvoering: Juridisch kader**

Het hogere waardenbeleid omvat beleidsregels in de zin van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht over de wijze waarop het college en de raad invulling geven aan hun bevoegdheid om op grond van de Omgevingswet en de Wet geluidhinder (oud recht) hogere geluidswaarden vast te stellen.

Het vaststellen van een hogere waarde is noodzakelijk als bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling onder de Omgevingswet de standaardwaarde (voorheen voorkeurswaarde) wordt overschreden. De instructieregels die genoemd staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn in dit kader van belang omdat deze instructieregels bepalen wat de standaardwaarde (ondergrens – artikel 5.65 Bkl) en wat de grenswaarde (bovengrens – artikel 5.66 Bkl) is. Binnen deze bandbreedte mag de gemeente een hogere waarde vaststellen.

Eerdere hogere waardenbesluiten (vastgesteld op basis artikel 110a van de Wet geluidhinder) gelden als deel van het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.6, lid 1, Invoeringswet. De besluitvorming over hogere geluidbelastingen is onder de Omgevingswet onderdeel van de besluitvorming over het omgevingsplan, de omgevingsvergunning, het projectbesluit of het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden. Een afzonderlijk besluit hierover in de vorm van een hogere waardenbesluit is dus overbodig. Dit betekent dat zowel het college als de raad bevoegd gezag kan zijn.

De Verordening Inwonersparticipatie gemeente Wassenaar 2021 (hierna: participatieverordening) gaat uit van inspraak met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb. Dit houdt kortweg in: een verplichte terinzagelegging van 6 weken van de ontwerp-beleidsregels. In de kennisgeving van de terinzagelegging moet worden aangegeven wie de mogelijkheid hebben om zienswijzen in te

dienen. Van de ingediende zienswijzen wordt een verslag gemaakt en de zienswijzen dienen betrokken te worden bij de besluitvorming. Op grond van artikel 3.3. van de participatieverordening is inspraak beperkt tot ingezetenen, maatschappelijke partijen en andere belanghebbenden.

**Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie**

Nadat de Raad de ontwerp-beleidsregels Hogere Waarden Wassenaar 2024 heeft vastgesteld, liggen deze voor een periode van zes weken ter inzage voor het indienen van zienswijzen. Ingezetenen, maatschappelijke partijen en belanghebbenden kunnen tegen de ontwerp-beleidsregels schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen. Na de inspraakperiode dienen zowel het college als de raad de definitieve beleidsregels vast te stellen die gepubliceerd worden in het gemeenteblad. Tegen het vaststellen van de beleidsregels is bezwaar en beroep niet mogelijk.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester