



**Domein bestuur en omgeving**

Team financieel toezicht

**Postadres Provinciehuis**

Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**

Zie verzenddatum linksonder

**Ons kenmerk**

PZH-2023-845699467  
DOS-2023-0000205

**Uw kenmerk**

n.v.t.

**Bijlagen**

-

Gemeenteraad van Voorschoten  
T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 393  
2250 AJ VOORSCHOTEN

Onderwerp  
Financieel toezicht begroting 2024

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig indienen van uw begroting. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat in het desbetreffende begrotingsjaar de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen helpen hun financiële positie te verbeteren. Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd en ons besluit of uw gemeente komend jaar onder repressief (regulier) of preventief (verscherpt) begrotingstoezicht staat. Daarnaast informeren wij u over specifieke aandachtspunten voor uw gemeente.

**Besluit**

Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor repressief toezicht. Dit betekent dat u uw begroting komend jaar kunt uitvoeren.

**Hoe komen wij tot dit besluit?**

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie over de financiële positie. Concreet betekent dit dat er meer aandacht uit gaat naar gemeenten met een gele of oranje risicokleur. Wij nemen

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website<sup>1</sup>.

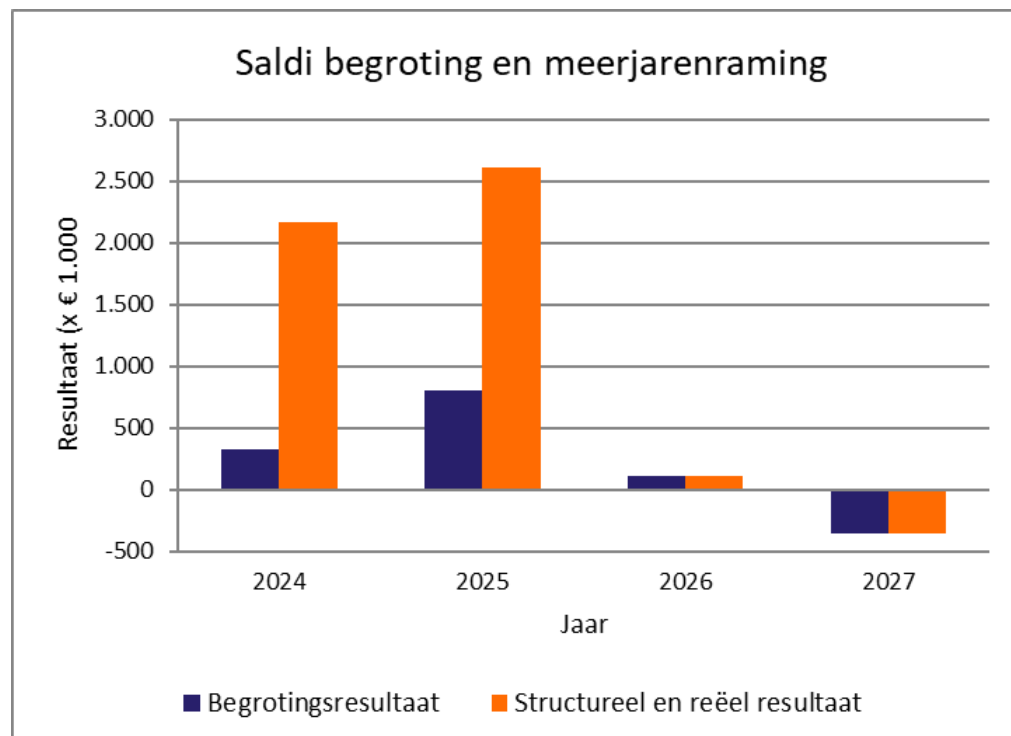
Uw gemeenten kennen wij op basis van uw begroting 2024 de risicokleur groen toe. Hieronder hebben wij de risicokleur van uw gemeente van de afgelopen drie jaar opgenomen.

*Risicokleuren 2022 tot en met 2024*

Begroting	2022	2023	2024
Risicokleur	Groen	Groen	Groen

Er zijn geen relevante wijzigingen ten opzichte van de begroting 2023.

Ongeacht de risicokleur kijken we ieder jaar naar het structurele begrotingsresultaat omdat dit bepaalt onder welk toezichtregime u valt. Het structurele begrotingsresultaat is het saldo van baten en lasten zonder de incidentele baten en lasten. Ook onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde structurele resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:



<sup>1</sup> <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>

### *Conclusie*

Omdat het structurele resultaat van uw begroting positief is valt uw gemeente in 2024 onder repressief (regulier) toezicht. Wel maken wij ons zorgen over uw financiële positie op de langere termijn, omdat de meerjarenraming niet structureel in evenwicht is. Hieronder lichten wij dit nader toe.

### Financiële positie en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente

#### *Niet structureel sluitende meerjarenraming*

Uw meerjarenraming sluit met een nadelig structureel resultaat van € 361.000 in 2027. Het structurele tekort wordt voor een groot deel veroorzaakt doordat het Rijk in het Gemeentefonds een voorschot neemt op een nieuwe financieringssysteem en doordat de opschalingskorting nog niet van de baan is. Omdat uw begroting 2024 structureel en reëel in evenwicht is, heeft dit geen gevolgen voor het toezichtregime voor 2024. Zolang uw meerjarenraming niet sluitend is moet u volgens de Gemeentewet bij iedere toekomstige begroting zorgen voor structureel en reëel evenwicht in het begrotingsjaar. Dit is risicovol, omdat het niet altijd mogelijk is om structureel begrotingsevenwicht op korte termijn te bewerkstelligen.

Wij hebben er begrip voor dat u, zolang het Rijk geen duidelijkheid geeft over mogelijke compensatie ervan, de tekorten in uw meerjarenraming laat zien. Wel vragen wij u bij de voorbereiding van uw begroting 2025 na te denken over concrete maatregelen om het structurele evenwicht te herstellen wanneer er geen volledige compensatie vanuit het Rijk komt.

#### *Eenzijdige verwerking septembercirculaire*

U hebt ervoor gekozen om de effecten van de septembercirculaire te verwerken. Hierbij hebt u wel de extra baten begroot, maar niet overal ook de daarbij behorende extra lasten. Specifiek dient u ermee rekening te houden dat in de septembercirculaire een loonindexering van 6,7% is verwerkt, terwijl u uw begroting hebt gebaseerd op een stijging van 4,0%. Hierdoor ontstaat een iets te rooskleurig beeld van de financiële situatie. Wij verzoeken u bij toekomstige begrotingen zowel de baten als de lasten van een circulaire volledig te verwerken in uw begroting.

#### *Reservering onderhoud zwembad*

Per amendement hebt u besloten om in 2024 en 2025 € 309.000 in een bestemmingsreserve onderhoud zwembad te storten voor groot onderhoud vanaf 2026 of andere kosten die voortvloeien uit een keuze over de toekomst van het zwembad. Aan de storting zijn geen regels verbonden. Wel attenderen wij u erop dat het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voorschrijft dat onderhoudslasten als structureel moeten worden beoordeeld, terwijl een onttrekking aan de reserve incidenteel is. Dit heeft vanaf 2026 dus gevolgen voor uw structureel begrotingssaldo.



**Tot slot**

Wij zijn altijd bereid om een mondelinge toelichting aan u als raad te geven en/of schriftelijke vragen over de financiële positie van uw gemeente te beantwoorden. Ook kunnen we op uw verzoek een taakveldanalyse uitvoeren. Dit geeft uw gemeente meer inzicht in de beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden bij het structureel in evenwicht brengen van de begroting. In het onderzoek wordt uw gemeente op taakveldniveau vergeleken met (vergelijkbare) gemeenten. Als u vragen hebt, of belangstelling voor een taakveldanalyse, dan kunt u hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Drs. R. Baatenburg de Jong MSc  
Manager Domein bestuur en omgeving

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

**Afschrift aan:**

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten