



MEMO

Reactie van Holland Rijnland op de zienswijze van het college van Voorschoten

Onderwerp	Zienswijze college Voorschoten	Reactie Holland Rijnland
Governance/ hoe werken we samen	Uw voorstel is om de regie voor de projecten bij de deelnemende gemeenten te leggen. Hierdoor kan Holland Rijnland als partner binnen deze projecten opereren en heeft het ook de handen vrij om eigen kennis, kwaliteiten en netwerk in te zetten, in plaats van als regionaal projectbureau te moeten opereren. Gemeenten kunnen altijd Holland Rijnland vragen om als opdrachtgever voor een project op te treden, wanneer het aan organisatiekracht ontbreekt.	We delen het uitgangspunt dat gemeenten in principe de projecten trekken en dat Holland Rijnland waar de gemeenten dat wensen het projectleiderschap op zich neemt. We passen de tekst hierop aan
Financiën	Voor de financiering vraagt u een verdere uitwerking van het beheer van de beschikbaar gestelde middelen. U stelt dat pas wanneer duidelijk is wie een project gaat trekken (een gemeente of Holland Rijnland) te bepalen valt hoe hoog de gezamenlijke bijdrage voor de projecten moet zijn en waar dit wordt beheerd. Door de regie voor de projecten in principe bij de gemeenten te laten, hoeven de middelen voor de projecten niet eerst aan Holland Rijnland over te worden gemaakt, waardoor zij niet als kassier hoeft op te treden.	Bij ieder project zijn verschillende gemeenten betrokken, in wisselende samenstellingen. Het is eenvoudiger om één gezamenlijk budget te maken van waaruit de regievoerende gemeenten een bijdrage ontvangen, dan dat gemeenten voor ieder traject onderling een besluitvormend traject over de financiën moeten doorlopen. De rol van Holland Rijnland als kassier is bedoeld vanuit het oogpunt van effectiviteit en wordt daarom zo licht mogelijk ingericht. Wij werken de governance verder uit in samenwerking met de gemeenten tot een beheersverordening Regionale Investeringsagenda.
Projectbladen	U zou graag een motivatie terugzien voor belangen (direct of indirect) die gemeenten hebben bij de prioritaire projecten.	Met deze prioritaire projecten geven we als regio een antwoord op de opgaven zoals deze zijn beschreven in de ROA, de RSM en de RES. Zowel de scope als de effecten van de projecten zijn gemeentegrensoverschrijdend en daarom is het van belang dat gemeenten samen aan deze projecten werken. Waar nodig zal een maatschappelijke kosten-baten analyse worden opgezet voor het project. Dit geeft op regionale schaal inzicht in de effecten op economie, leefbaarheids, duurzaamheid en financiën.
Financiën	U stelt dat meebetalen aan alle	Dit is overgenomen in de financiële

	projecten kan, door bij de voorgestelde financiering een verdeelsleutel naar aantal inwoners toe te passen.	paragraaf van het RIA-boekje.
Financiën	U vraagt om een motivatie voor het instellen van een fonds voor de prioritaire projecten. U stelt dat bij de P3 en P2 projecten geen sprake zal zijn van cofinanciering of een multiplier.	De veertien prioritaire projecten betreffen onderzoeks- en ontwikkelprojecten (P3 en P2). Waar mogelijk zullen we co-financiering van deze projecten niet nalaten, echter ligt een multiplier op deze middelen minder voor de hand dan op de middelen die we in het fonds bijeen willen brengen. Voor wat betreft het regionale fonds onderschrijven we uw voorwaarde dat dit dient te leiden tot externe investeringen in de regio.
Financiën	U geeft aan dat u graag een motivatie zou willen terugzien voor belangen (direct of indirect) die gemeenten hebben bij de prioritaire projecten. U geeft aan dat de raden namelijk zullen vragen waarom zij meebetalen aan projecten terwijl ze hier mogelijk geen belang van inzien.	De veertien prioritaire projecten zijn in het voortraject naar voren gekomen uit een brede inventarisatie bij alle gemeenten. Vanaf de projectbladen werken gemeenten toe naar de plannen van aanpak. De onderbouwing van de belangen van de betreffende gemeenten komen hierin terug. De plannen van aanpak worden besproken in de regiocommissie. De veertien prioritaire projecten dragen allen bij aan de regionale doelstellingen zoals geformuleerd in de door het Algemeen Bestuur vastgestelde Regionale Omgevingsagenda, Regionale Strategie Mobiliteit en Regionale Energiestrategie. Daarmee zijn deze projecten van direct belang voor de toekomstbestendigheid van de regio in zijn geheel. Deze link wordt ook gelegd in het onderdeel van de regionale investeringsagenda "Zo slaan we samen de brug van ambitie naar uitvoering".
Financiën	Voor het financiële deel vraagt u om duidelijk te maken welk financieel commitment van de gemeenten wordt gevraagd in de verschillende stadia van de projecten, in het bijzonder omdat bij P2 projecten financieel perspectief nodig is voor de uitvoering van deze projecten in de P1-fase.	We verwachten inderdaad financieel commitment op de daadwerkelijke uitvoering van projecten zodra deze in de P1-fase belanden. De omvang daarvan moet blijken uit de ontwikkeling van het project en de lobbyactiviteiten om de multiplier te genereren.
Proces/ planning	U zou graag een prioritering en planning zien, waarbij ook wordt aangegeven op basis van welke criteria wordt afgewogen of, wanneer en onder welke condities een project wordt gestart.	De veertien prioritaire projecten zijn gedestilleerd uit een brede inventarisatie in het voortraject met alle gemeenten. Verdere ordening van deze veertien projecten is de volgende stap die we na vaststelling van de RIA in

		<p>gezamenlijkheid gaan zetten. Dat is voorzien op de Regiodag van 15 mei 2024. We zullen dan met alle portefeuillehouders het gesprek voeren over de fasering van de prioritaire projecten. De uitkomsten van dit gesprek worden bekrachtigd tijdens de Regiodag van 18 september 2024. Dit wordt ter vaststelling voorgelegd aan het AB van 25 oktober 2024. Op deze manier bepalen we in gezamenlijkheid de ordening, fasering en prioritering van de veertien projecten.</p>
Governance/ hoe werken we samen	<p>U vraagt ons om de gemeentesecretarissen te betrekken bij de afwegingen en keuzes die voor de benodigde capaciteit moeten worden gemaakt.</p>	<p>Zoals hierboven aangegeven is het uitgangspunt dat de gemeenten eigenaar zijn van de projecten. Dat betekent ook dat de gemeenten in eigen huis de benodigde capaciteit bespreken en beschikbaar stellen. Capaciteit is een bespreekpunt in de Directeuren Overleggen. Uw gemeentesecretaris is van harte uitgenodigd om hierbij aan te sluiten. De secretaris van Holland Rijnland maakt een ronde door de regio om dit met de gemeentesecretarissen te bespreken.</p>
Proces/ planning	<p>Het valt u op dat het bij sommige projecten ontbreekt aan focus, scherpste in de vraagstelling en dat niet altijd recht wordt gedaan aan het subsidiariteitsbeginsel. U stelt daarom voor dat Holland Rijnland de gelegenheid biedt om opnieuw ambtelijke aanvullingen te verwerken in de RIA. Dit hoeft niet noodzakelijkerwijs voor de vaststelling van de RIA, wanneer bij de vaststelling het perspectief wordt geschetst hoe ambtelijke aanvullingen alsnog worden opgenomen.</p>	<p>De projectbladen zijn bedoeld als eerste aanzet. De volgende stap is om per project een plan van aanpak uit te werken waarbij de gemeenten eigenaar zijn. Het plan van aanpak geeft uitwerking aan de door u benoemde aandachtspunten. De totstandkoming van de plannen van aanpak gebeurt in eerste instantie ambtelijk. Daarmee is er voldoende ruimte om input te leveren.</p>
Proces/ planning	<p>Concreet vraagt u om het uitwerken van de bovenstaande punten om vervolgens de bestuurlijke discussie hierover af te ronden en pas daarna een bijgewerkte RIA vrij te geven voor zienswijzen door de raden.</p>	<p>De totstandkoming van de RIA is een dynamisch proces. Het is voor het eerst dat wij op deze vernieuwende manier samenwerken om regionale projecten met elkaar van de grond te krijgen. We hechten eraan om gezamenlijk stappen te zetten richting de uitvoering. Daarbij moeten we ook met elkaar onderkennen dat de RIA nooit 'af' zal zijn. Het is immers een agenda en geen vaststaand programma. Uitstellen van de zienswijze is ons inziens niet in het belang van de gemeenten en daarmee de regio. Het is van belang om vooral met elkaar in</p>

		gesprek te blijven om de aanpak en inhoud te verfijnen. Daar maken de raden ook deel van uit.
Financiën	U geeft aan de toezegging te doen om in uw begroting 2025 een reservering op te nemen om financiering van de prioritaire projecten en het regionaal fonds mogelijk te maken. U geeft aan dat Holland Rijnland de RIA daarom niet vast hoeft te stellen voor het versturen van de Holland Rijnland begroting 2025 voor zienswijzen van de raden, maar dat de trajecten van de RIA en de begroting 2025 kunnen worden losgekoppeld.	De inhoud van de RIA vormt de basis voor de gevraagde financiële middelen. Wij laten de RIA na de zienswijzen van de raden vaststellen door het Algemeen Bestuur. Op grond hiervan kunnen de gevraagde middelen aan de begroting van Holland Rijnland worden toegevoegd.