



Gemeente Medemblik
t.a.v. het college van B&W
Postbus 45
1687 ZG MEDEMBLIK

VERZONDEN 12 AUG. 2019

Behandelaar : Caroline van den Tempel
Betreft : Uurtarief 2020
Kenmerk : 19.15612184
Bijlage(n) : Uitvoeringsprogramma 2020

Geacht college,

Het dagelijks bestuur heeft in haar vergadering van 10 juli 2019 besloten tot een tarief van €88,02 voor Milieutaken binnen de lumpsumfinanciering en een tarief voor werkzaamheden buiten de lumpsumfinanciering van €96,08, met dien verstande dat het berekende tarief minimaal kostendekkend is.

Voor de VTH-plustaken gelden de tarieven van respectievelijk €84,49 en €91,41. Deze taken voor de provincie zijn opgenomen in een apart programma binnen de begroting. Het uurtarief is hier slechts een rekentool, omdat de werkelijke kosten worden betaald.

Verhoging voor werkzaamheden buiten de lumpsumfinanciering

Het uurtarief wordt, om schommelingen te voorkomen, berekend door de totale lumpsumbijdrage te verminderen met de bijdragen voor het masterplan en de kadernota en dit te delen door het aantal mogelijke productieve uren.

$$\text{Milieutaken: } \frac{€12.594.567 - € 1.056.934}{131.080 \text{ uur}} = € 88,02$$

$$\text{VTH-plustaken: } \frac{€6.455.749 - € 488.753}{70.624 \text{ uur}} = € 84,49$$

Door extra toegekende middelen zoals het masterplan ICT buiten het uurtarief te houden ($€12.594.567 / 131.080 \text{ uur} = € 96,08$) was het aanvankelijk voordeliger om extra taken buiten de lumpsum te houden en als extra opdracht te verstrekken. Dit is niet wenselijk. Om dit eerlijker te verdelen tussen de deelnemers wordt het uurtarief verhoogd met deze extra kosten. De mogelijke "winst" die de OD hierdoor maakt zal via het rekeningresultaat terugvloeien naar de deelnemers in verhouding tot de bijdrage aan de lumpsum.

Verhoging in de praktijk

Bij meerdere gemeenten kunnen de gewenste taken structureel niet volledig worden gefinancierd vanuit de lumpsumbijdrage. Dit komt tot uitdrukking in de uitvoeringsprogramma's. In de bijlage vindt u het uitvoeringsprogramma 2020 voor uw gemeente.

Om dit in de praktijk te verwerken zijn er twee opties mogelijk. Graag vernemen wij welke van de twee onderstaande opties uw voorkeur heeft:

Optie 1:

De uren die niet gefinancierd kunnen worden door de lumpsumbijdrage worden berekend tegen een tarief van €96,08 in plaats van €88,02.

Optie 2:

De structureel aanvullende taken worden overgeheveld naar de lumpsum tegen het lumpsumtarief van €88,02. Dit levert een eenmalige begrotingswijziging op in 2020.

Vanaf pagina 32 van het Uitvoeringsprogramma kunt u zien wat de consequenties zijn voor uw gemeente.

Vanzelfsprekend staan wij open voor een toelichtend gesprek. Wanneer u daar gebruik van wenst te maken, verzoeken wij u contact op te nemen met Caroline van den Tempel. Bereikbaar op 088 1021326 of cvandentempel@odnhn.nl.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de OD NHN,
namens dezen,

P.R. van Doorn
secretaris – directeur



UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2020

*Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving,
Specialisme & Advies*

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Alle afdelingen
Projectcoördinator : Mike Goudemon
Telefoon : 088-1021300
E-mail : mgoudemon@odnhn.nl
Kenmerk : UP2020.DEF.20190730

Adres : Postbus 2095
1620 EB HOORN
Bezoekadres : Dampden 2
1624 NR HOORN

OPDRACHTGEVER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Contactpersoon : Mike Goudemon
Telefoon : 088-1021300
E-mail : mgoudemon@odnhn.nl

DATUM

30 juli 2019

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Introductie VTH-uitvoeringsprogramma	5
1.2	Leeswijzer	5
2	PROGRAMMA (DEEL I)	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Het programma 2020	6
3	REGULERING (DEEL II)	7
3.1	Reguliere taken	7
3.1.1	<i>Vergunning uitgebreid</i>	<i>7</i>
3.1.2	<i>Vergunning regulier.....</i>	<i>7</i>
3.1.3	<i>Meldingen</i>	<i>8</i>
3.1.4	<i>Advies Bouw & Ruimte.....</i>	<i>8</i>
3.1.5	<i>Maatwerk (overige besluiten).....</i>	<i>9</i>
3.1.6	<i>Asbest</i>	<i>9</i>
3.1.7	<i>Knalapparaten</i>	<i>9</i>
3.1.8	<i>Gevelreiniging.....</i>	<i>10</i>
3.1.9	<i>Informatieverzoeken</i>	<i>10</i>
3.1.10	<i>Deelname aan bouwplanoverleg.....</i>	<i>10</i>
3.1.11	<i>Bad- en zwemwater (Provincie Noord-Holland)</i>	<i>10</i>
3.1.12	<i>Natuurbescherming (Provincie Noord-Holland).....</i>	<i>11</i>
4	TOEZICHT & HANDHAVING (DEEL II)	12
4.1	Reguliere taken	12
4.1.1	<i>Reguliere controles bedrijven.....</i>	<i>12</i>
4.1.2	<i>Asbest</i>	<i>13</i>
4.1.3	<i>Bodem.....</i>	<i>13</i>
4.1.4	<i>Evenementen</i>	<i>14</i>
4.1.5	<i>Kennisgeving incidentele festiviteiten.....</i>	<i>14</i>
4.1.6	<i>Puinbrekers.....</i>	<i>14</i>
4.1.7	<i>24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten en klachten.....</i>	<i>15</i>
4.1.8	<i>Klachtenafhandeling</i>	<i>15</i>
4.1.9	<i>Ketentoezicht / informatie gestuurde handhaving.....</i>	<i>16</i>
4.1.10	<i>Milieuvluchten.....</i>	<i>17</i>
4.1.11	<i>Bestuurlijke handhaving.....</i>	<i>17</i>
4.1.12	<i>Bestuurlijke strafbeschikking / proces verbaal.....</i>	<i>17</i>
4.1.13	<i>Port security.....</i>	<i>18</i>
4.1.14	<i>Kwaliteitscriteria cyclus.....</i>	<i>18</i>
4.2	Projecten	19

4.2.1	<i>Proactieve houding asbestdaken</i>	19
4.2.2	<i>Vuurwerk</i>	20
4.2.3	<i>Project horeca geluid</i>	20
4.3	Provinciale Plustaken	21
5	SPECIALISME & ADVIES (DEEL II)	23
5.1	Reguliere taken	23
5.1.1	<i>Bodem</i>	23
5.1.2	<i>Geluid, lucht en licht</i>	23
5.1.3	<i>Externe Veiligheid</i>	24
5.1.4	<i>Natuur en Flora & Fauna</i>	25
5.1.5	<i>Klimaat & Duurzaamheid</i>	25
5.2	Projecten	26
5.2.1	<i>Bodem</i>	26
5.2.2	<i>Geluid, lucht en licht</i>	28
5.2.3	<i>Klimaat & Duurzaamheid</i>	29
6	BIJLAGE: UITVOERINGSPROGRAMMA 2020	32

1 INLEIDING

1.1 Introductie VTH-uitvoeringsprogramma

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord wil nu en in de toekomst de vergunningprocedures, het toezicht hierop en de handhaving ervan adequaat, professioneel en transparant uitvoeren. Het belangrijkste doel is om een bijdrage te leveren aan een optimaal veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. In de Regionale VTH-Strategie 2020 zijn deze doelen, op basis van een risico- en omgevingsanalyse, opgeschreven. In dat stuk zijn prioriteiten voor de uitvoering bepaald en zijn strategieën opgenomen om deze doelen te bereiken.

In dit Uitvoeringsprogramma zijn de activiteiten die de OD NHN in 2020 zal gaan uitvoeren beschreven. Het bevat een programma met de productie per deelnemer en een beschrijving van de geleverde producten en projecten.

De Regionale VTH-Strategie 2020 van gemeenten en provincie vormt het uitgangspunt voor de taken die in dit VTH-uitvoeringsprogramma zijn beschreven. Daarnaast zijn ook de onderdelen Specialisme & Advies en Projecten in het VTH-uitvoeringsprogramma opgenomen. Dat maakt het tot een compleet uitvoeringsprogramma op operationeel niveau voor alle taken die aan de OD NHN zijn overgedragen.

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2020 wordt door de volgende colleges van burgemeester en wethouders vastgesteld: Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel en het college van Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland.

De colleges maken het VTH-uitvoeringsprogramma 2020 bekend aan de gemeenteraden, respectievelijk provinciale staten.

1.2 Leeswijzer

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2018-2019 bestond uit drie delen. In dit VTH-uitvoeringsprogramma zijn twee delen opgenomen. Deel III uit het VTH-uitvoeringsprogramma 2016/2017 "Een korte voortgangsbeschrijving van de projecten 2016/2017" is deels verwerkt in Deel II van dit document. Van de voortgang van projecten wordt verslag gedaan in de verschillende rapportages.

Ook Deel II is gewijzigd. Algemene organisatieontwikkelingen en bedrijfsvoeringaspecten staan in andere documenten zoals het Visiedocument 2018-2022, het Bedrijfsplan 2019-2023, de Masterplannen ICT, HRM, Communicatie en Financiën en het Programmaplan Implementatie Omgevingswet en zijn om die reden niet opgenomen.

Het VTH-uitvoeringsprogramma 2020 bestaat uit twee delen:

- Deel I: Korte beschrijving van het specifieke programma dat de OD NHN per gemeente of provincie Noord-Holland (18 stuks) biedt. Per organisatie worden de producten, diensten en projecten kort beschreven, inclusief de budgetten. Deel I is in hoofdstuk 2 opgenomen. Het uitvoeringsprogramma verschilt per deelnemer/opdrachtgever en is om die reden los toegevoegd.
- Deel II: Een uitvoerige beschrijving van alle producten, diensten en projecten van de OD NHN waarbij onderscheid is gemaakt tussen regulier werk (producten en diensten) en projecten. Per project treft men een omschrijving van prioriteit, doel en prestatie. Deel II staat in de hoofdstukken 3 tot en met 5.

2 PROGRAMMA (DEEL I)

2.1 Inleiding

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Daarbij wordt rekening gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten. De doelen en prioriteiten staan grotendeels in de Regionale VTH-strategie 2020. Een verbijzondering van / toelichting op de gestelde doelen staat in Deel II van dit VTH-uitvoeringsprogramma.

In het programma (Deel I) zijn de uren en aantallen per product/dienst en project opgenomen. De relatie is gelegd met de bedragen uit Kadernota 2020. Het programma is opgebouwd volgens de organisatie van de OD NHN. Dat betekent dat per afdeling een programma (producten, diensten en projecten) is opgesteld. Het programma bevat de onderdelen Regulering (vergunningverlening), Toezicht & Handhaving en Specialisme & Advies.

2.2 Het programma 2020

Het programma is als bijlage toegevoegd. Elke deelnemer heeft een eigen "op maat gemaakt" programma.



3 REGULERING (DEEL II)

3.1 Reguliere taken

De volgende reguliere taken (producten en diensten) op het gebied van Regulering worden onderscheiden:

- Vergunning uitgebreid
- Vergunning regulier
- Meldingen
- Advies bouwen & ruimte (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)
- Advies bestemmingsplan (Wet ruimtelijke ordening)
- Maatwerk (overige besluiten)
- Asbest
- Knalapparaten
- Gevelreiniging
- Informatieverzoeken
- Deelname aan bouwplan overleg
- Bad- en zwemwater (Provincie Noord-Holland)
- Regulering groen, Natuurbescherming (Provincie Noord-Holland)

De bovenstaande producten en diensten komen terug in het programma zoals dat opgenomen is in Deel I en ingebracht is door de deelnemer/opdrachtgever. Voor Regulering zijn geen projecten in het programma opgenomen.

3.1.1 Vergunning uitgebreid

Omschrijving

De omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu, die met een uitgebreide procedure wordt behandeld, is onder te verdelen in:

- Oprichten
- Revisie
- Veranderen
- Actualiseren
- Ambtshalve wijzigen
- Intrekken

Per milieuaspect wordt geadviseerd over en beschikt op de overwegingen en voorschriften. De interne- en externe (wettelijke) adviseurs worden hierbij betrokken. Vanzelfsprekend wordt rekening gehouden met nieuwe of aangepaste wetgeving en andere gewijzigde inzichten zoals Best Beschikbare Technieken (BBT). De afdeling Toezicht & Handhaving ontvangt een overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole. In geval van bezwaar of beroep voor milieuaspecten wordt dit afgehandeld conform de werkwijze van de gemeente.

Prioriteit

Wettelijke verplichting (basistaak).

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.2 Vergunning regulier

Omschrijving

Zowel de omgevingsvergunning voor de milieu neutrale wijziging als de beperkte milieutoets wordt behandeld met een reguliere vergunningprocedure. Geadviseerd en beschikt wordt over en op de overwegingen en voorschriften per milieuaspect. De interne adviseurs worden hierbij betrokken. Vanzelfsprekend wordt rekening gehouden met nieuwe of aangepaste wetgeving en andere

gewijzigde inzichten zoals Best Beschikbare Technieken (BBT). De afdeling Toezicht & Handhaving ontvangt een overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole. In geval van bezwaar of beroep voor milieuaspecten wordt dit afgehandeld conform de werkwijze van de gemeente.

Prioriteit

Wettelijke verplichting (basistaak).

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.3 Meldingen

Omschrijving

Het behandelen van meldingen in het kader van:

- Activiteitenbesluit milieubeheer
- Vuurwerkbesluit
- Besluit lozen buiten inrichtingen (o.a. bodemenergiesystemen)
- Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval milieubeheer
- Algemene plaatselijke verordening (APV) voor knalapparaten

Het toetsen van meldingen aan de indieningsvereisten en vroegtijdig toetsen of kan worden voldaan aan de voorschriften. Zowel interne adviseurs als wettelijk verplichte adviseurs worden hierbij betrokken. De afdeling Toezicht en Handhaving ontvangt een overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole.

Prioriteit

Wettelijke verplichting (basis- en aanvullende taak).

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.4 Advies Bouw & Ruimte

Omschrijving

De OD NHN adviseert over milieuaspecten in de omgevingsvergunning voor het onderdeel 'bouw' en 'planologische strijdigheid' (Wabo). Dit laatste betreft de binnenplanse ontheffing, beperkte- en ruime afwijking waarbij interne en wettelijk verplichte adviseurs worden betrokken. We geven advies over de onlosmakelijke samenhang met een omgevingsvergunning voor het onderdeel 'milieu' en 'natuur' en of er samenloop is met een melding Activiteitenbesluit. Daarnaast wordt vroegtijdig beoordeeld of aan de milieuvoorschriften kan worden voldaan. In geval van bezwaar of beroep voor milieuaspecten wordt dit afgehandeld conform de werkwijze van de gemeenten.

De OD NHN adviseert verder over milieuaspecten binnen een procedure in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Interne en wettelijk verplichte adviseurs worden betrokken. In geval van bezwaar of beroep voor milieuaspecten wordt dit afgehandeld conform de werkwijze van de gemeenten.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst (aanvullende taak).

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.5 Maatwerk (overige besluiten)

Omschrijving

Het betreft de volgende producten:

- Besluit gelijkwaardigheid
- Besluit afdwingen bodem-, geluid- en geuronderzoek
- Besluit maatwerk
- Ontheffing verbranden afvalstoffen
- Laad- en losvergunning vuurwerk
- Verkoopvergunning vuurwerk

De OD NHN beschikt op aanvragen. Wanneer een onderzoek wordt afgedwongen en soms in het geval van maatwerk, gebeurt dit ongevraagd. Daarbij worden de interne en eventuele wettelijk verplichte adviseurs betrokken.

Prioriteit

Wettelijke verplichting (basis- en aanvullende taak).

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.6 Asbest

Omschrijving

Een sloopmelding in het kader van Bouwbesluit 2012 wordt getoetst aan de indieningsvereisten. Daarnaast wordt vroegtijdig beoordeeld of voldaan kan worden aan de voorschriften voor het verwijderen van asbest en de milieuvoorschriften. De interne adviseurs worden hierbij betrokken. De resultaten van de toetsing is beschikbaar voor de afdeling Toezicht & Handhaving, zodat een controle van de sloop van asbest kan worden uitgevoerd.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst, VTH-strategie en wettelijk.

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.7 Knalapparaten

Omschrijving

Agrariërs zetten regelmatig knalapparaten in om vogels van akkers te verjagen. Het kan zijn dat hier op grond van de APV van de gemeenten een ontheffing voor nodig is.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.8 Gevelreiniging

Omschrijving

Het behandelen van meldingen/aanvragen in het kader van APV voor gevelreiniging. Het toetsen aan de indieningsvereisten en vroegtijdig toetsen of kan worden voldaan aan de voorschriften. Zowel interne adviseurs als wettelijk verplichte adviseurs worden hierbij betrokken. De afdeling Toezicht & Handhaving ontvangt een overdracht voor de uitvoering van een eventuele opleveringscontrole.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.9 Informatieverzoeken

Omschrijving

Gemeenten, burgers en bedrijven verzoeken om informatie over bijvoorbeeld onze producten, milieudossiers, milieuwet- en regelgeving.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

Doelstelling

Kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal bevorderen.

3.1.10 Deelname aan bouwplanoverleg

Omschrijving

Voor milieuaspecten neemt een medewerker deel aan overleg bij de gemeente. Dit kan een initiatievenoverleg zijn of "rode loper"-overleg. Maar ook het afdelingsoverleg over bouwplannen of initiatieven die ruimtelijk strijdig zijn. Vroegtijdig wordt beoordeeld of milieuaspecten relevant zijn en milieuvoorschriften worden nageleefd.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst.

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

3.1.11 Bad- en zwemwater (Provincie Noord-Holland)

Omschrijving

De taak zwemwater wordt uitgevoerd voor de Provincie Noord-Holland. Onder de taak zwemwater voor de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) vallen de volgende producten:

- Toetsing meldingen bad- en zweminrichtingen (Whvbz)
- Ontheffing Whvbz
- Nadere aanwijzingen Whvbz

Bij het toetsen van meldingen aan de indieningsvereisten wordt vroegtijdig getoetst of kan worden voldaan aan de voorschriften. De afdeling Toezicht & Handhaving ontvangt een overdracht voor de

uitvoering van een eventuele opleveringscontrole. Daarnaast wordt integratie gezocht met de behandeling van de melding Activiteitenbesluit en het advies op een omgevingsvergunning bouw en/of planologische strijdigheid.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst en wettelijk.

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.



3.1.12 Natuurbescherming (Provincie Noord-Holland)

Omschrijving

Het Team Regulering Natuurbescherming voert, onder de Wet natuurbescherming, de volgende taken uit:

- Vergunning verlenen in relatie tot gebiedsbescherming Natura 2000-gebieden, met PAS en/of overige effecten
- Ontheffing verlenen van wettelijke verboden in het kader van ruimtelijke ingrepen, bestendig beheer, populatiebeheer en schadebestrijding, opvang wilde inheemse diersoorten (dierenopvang), onderzoek en educatie en/of tijdelijke natuur alsook in het kader van vellen houtopstanden (ontheffing wachtverplichting en compensatie)
- Afgeven VVGB in relatie tot omgevingsvergunningen
- Meldingen afhandelen bij vellen van houtopstanden, in het kader van gedragscodes
- Advisering over concept faunabeheerplannen
- Advisering op grond van de Natuurschoonwet
- Advisering en/of vergunningverlening op grond van de PMV in het kader van stiltegebieden
- Advisering wijzigingen in vastgestelde Natura 2000-beheerplannen
- Advisering in het algemeen bijvoorbeeld over vrijstellingen en vragen vanuit beleid

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2017 ingevoerd. Daarvoor zijn sjablonen, procedures, het zaakstelsel en de website met digitale aanvraagformulieren aangepast. De focus ligt op het zo eenvoudig mogelijk maken van de procedure van vergunning- of ontheffingsaanvraag door de initiatiefnemer. In 2020 breiden we de aandacht verder uit naar het voeren van vooroverleg met de initiatiefnemer. Goed overleg tussen de opdrachtgever (Provincie Noord-Holland) en OD NHN Team Regulering Natuurbescherming is hiervoor noodzakelijk om beleid en uitvoering goed op elkaar af te stemmen.

Ten opzichte van de oude wetgeving is er sprake van een verbreding van het taakveld. Door K+V/Sweco is eind 2016 een onderzoek uitgevoerd naar de omvang van de taakuitvoering VTH natuur onder de nieuwe Wet natuurbescherming. Drie verschillende intensiteitsniveaus zijn beschreven en uitgewerkt in uitvoeringsniveaus: niveau 1 = passief, niveau 2 = faciliteren en niveau 3 = proactief. Vanaf de invoering van de wet is gestart met uitvoeringsniveau 1. Dit niveau sloot aan bij werkwijze van de rijksoverheid toen zij deze taken uitvoerden. Inmiddels vindt uitvoering plaats op niveau 2.

Prioriteit

Dienstverleningsovereenkomst en wettelijk.

Doelstelling

De OD NHN draagt, door het op een adequate, professionele en transparante wijze uitvoeren van vergunningprocedures, bij aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

4 TOEZICHT & HANDHAVING (DEEL II)

4.1 Reguliere taken

De volgende reguliere taken (producten en diensten) op het gebied van Toezicht & Handhaving worden onderscheiden:

- Reguliere controles bedrijven
- Asbest
- Bodem (Besluit bodemkwaliteit, Bodemenergiesystemen, Wet bodembescherming)
- Evenementen
- Kennisgeving incidentele festiviteiten
- Puinbrekers
- 24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten, klachten
- Klachtenafhandeling
- Ketentoezicht / Informatie gestuurde handhaving
- Milieuvluchten
- Bestuurlijke handhaving
- Bestuurlijke strafbeschikking/ processen verbaal
- Port security
- Kwaliteitscriteria cyclus
- Onvoorzien

De bovenstaande producten en diensten komen terug in het programma zoals dat opgenomen is in Deel I en ingebracht is door de deelnemer/opdrachtgever.

4.1.1 Reguliere controles bedrijven

Omschrijving

Tijdens reguliere bedrijfscontroles worden inrichtingen bezocht en gecontroleerd op de van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving. Reguliere controles kunnen bestaan uit: integrale controles, aspectcontroles, administratieve controles, hercontroles en sanctiecontroles.

Gemeenten zijn per 1 januari 2014 volledig bevoegd om voor alle voormalige provinciale bedrijven (de zogenaamde VVGB-bedrijven - Verklaring van geen bedenkingen milieu) een omgevingsvergunning te verlenen en hierop toezicht te houden. Uitzondering hierop vormen de (provinciale) IPPC- en de BRZO-bedrijven. De VVGB-bedrijven zijn opgenomen in de risicomatrix en maken onderdeel uit van het reguliere programma.

Het uitgangspunt van de regionale VTH-strategie is informatie- en risico gestuurd toezicht. De risicoanalyse van de OD NHN (zie de regionale VTH-strategie) speelt een belangrijke, sturende rol. Reguliere controles kunnen ook een gevolg zijn van eerder uitgevoerde projecten of specifieke samenwerking met opdrachtgever of handhavingspartner. Veelal worden deze controles wel planmatig uitgevoerd maar zijn ze niet meer als project onder 6.3. benoemd. Voorbeelden zijn:

- Jaarlijkse bezoeken van strandpaviljoens n.a.v. het Project Strandpaviljoens 2018. Aandachtspunten zijn veiligheid gasflessen en de jaarlijkse opbouw.
- Jaarlijkse beoordeling van geluidbegrenzers n.a.v. het Project Controle geluidbegrenzers 2018/2019. Aandachtspunten zijn gebruik en afstelling van de begrenzers en de wisseling van exploitanten.
- Controle van natte koeltorens conform het toezichtsplan uit het Project Natte Koeltorens en op basis van ervaringen van voorgaande jaren zoals naleefgedrag.
- Controle van ammoniakinstallaties conform het toezichtsplan uit het Project Ammoniakinstallaties en op basis van ervaringen van voorgaande jaren zoals naleefgedrag.
- Controle van LPG-tankstations in 2019/ uitloop 2020

Prioriteit

Volgens risicoanalyse en prioriteiten uit de Regionale VTH-Strategie 2020.

Doelstelling

De wettelijke voorschriften worden door de bezochte inrichtingen op zo'n manier nageleefd dat de kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) optimaal wordt bevorderd.

4.1.2 Asbest

Omschrijving

De OD NHN reageert op sloopmeldingen (paragraaf 3.1.6.) met asbest, op klachten, calamiteiten en illegale asbestsaneringen door controles uit te voeren. Tevens worden vragen over asbest beantwoord.

Het toezicht op de sloopmeldingen met asbest geschiedt risicogericht. Dit houdt in dat de OD NHN zich concentreert op de grootste risico's die op basis van onderzoek en risicoanalyse naar voren zijn gekomen. De OD NHN volgt daarin de systematiek die in het landelijk overleg is afgestemd. In eerste instantie wordt hierbij gekeken naar de risicoklasse van de sanering. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in drie risicoklassen. Risicoklasse 1 wordt administratief gecontroleerd. Risicoklasse 2 en 3 worden ook fysiek gecontroleerd.

Bij de beoordeling van de risico's speelt ook het naleefgedrag van het asbestsaneringsbedrijf een rol. In een aantal gevallen worden ook fysieke controles uitgevoerd als nacontrole.

Bij het toezicht met betrekking tot de asbesttaken speelt ook ketentoezicht (zie ook paragraaf 4.1.10) een rol. De OD NHN onderhoudt in dit kader contacten met handhavingspartners. Dit kan leiden tot een nog meer gericht toezicht of een project.

Prioriteit

Landelijk.

Doelstelling

Voorkomen van asbestverspreiding bij saneringswerkzaamheden en zorgdragen voor een juiste afvoer van het asbestafval om daarmee asbestbesmetting te voorkomen.

4.1.3 Bodem

Omschrijving

Toezicht en handhaving van bodemtaken worden uitgevoerd met betrekking tot het Besluit Bodemkwaliteit (BBK), Bodemenergiesystemen (BES) en de Wet Bodembescherming (Wbb). De OD NHN voert dit toezicht risico gestuurd uit.

Voor de risicoanalyse en prioriteitsbepaling van de bodemtaken (BBK, BES en Wbb) wordt gebruik gemaakt van een systematiek die door deskundigen in eigen huis is ontwikkeld. Bij elke melding of sanering wordt aan de hand van checklists bepaald of een administratieve dan wel een fysieke controle wordt uitgevoerd. Deze systematiek is wat betreft Wbb-taken gebaseerd op de uitgangspunten van het bevoegd gezag. Daarnaast wordt een aantal vrije veldcontroles uitgevoerd. Op basis van de ervaringen van toezichthouders (informatie gestuurd handhaven) kan de systematiek voor prioriteitsbepaling worden bijgesteld.

Prioriteit

Landelijk.

Doelstelling

Bescherming van de bodem tegen verontreiniging en/of aantasting en het op juiste wijze toepassen van grond en bouwstoffen.

4.1.4 Evenementen

Omschrijving

Het toetsen van het muziekgeluidsniveau bij evenementen aan de geluidsnormen uit de evenementenvergunning. Gemeenten geven aan het begin van het jaar aan bij welke evenementen zij een geluidscontrole wensen.

Aanvragen van controles gedurende het jaar worden per geval beoordeeld. De OD NHN honoreert deze aanvragen zo veel als mogelijk, maar is afhankelijk van de inzetbare capaciteit en de reeds gemaakte planningen. Aanvragen voor controles die korter dan twee weken voor aanvang van het evenement worden gedaan, worden niet gehonoreerd omdat dit qua planning niet meer haalbaar is. Controles van evenementen is een samenspel tussen de gemeente en de OD NHN. Werkwijzen en afspraken zijn vastgelegd in procesdocumenten (productbeschrijving, procesdocument gemeenten, procesdocument OD NHN).

Prioriteit

Lokaal, klachten

Doelstelling

De muziekgeluidsnormen uit de evenementvergunning worden niet overschreden en daarmee wordt overlast voor de omgeving en klachten over geluidsoverlast voorkomen.

4.1.5 Kennisgeving incidentele festiviteiten

Omschrijving

Er zijn ontheffingen mogelijk, collectieve en incidentele, van de geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit. Mits in samenhang met de APV. Voor incidentele festiviteiten waarvoor men ontheffing wil aanvragen, dient men een kennisgeving bij de gemeente in te dienen. Voor een aantal gemeenten handelt de OD NHN de kennisgevingen incidentele festiviteiten af.

Prioriteit

Lokaal, klachten.

Doelstelling

Duidelijkheid scheppen bij ondernemers en de omgeving over de reeds afgegeven ontheffingen en de resterende mogelijkheden, en daarmee het voorkomen van geluidsoverlast en klachten.

4.1.6 Puinbrekers

Omschrijving

Aan het proces van mobiel breken hoort volgens de wetgeving het indienen van een kennisgeving vooraf te gaan. Dit op basis van het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval (Besluit mobiel breken). De afdeling Regulering behandelt deze kennisgevingen. De kennisgeving dient inzicht te geven in de te verwachten geluidsimmissie, de te verwachte hoeveelheid te breken bouw- en sloopafval en de duur van de werkzaamheden. Het toezicht richt zich met name op de voorschriften van het Besluit mobiel breken, hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer (Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit. Het toezicht op mobiele puinbrekers wordt uitgevoerd aan de hand van de ontvangen kennisgevingen en startmeldingen.

Prioriteit

Ontvangen kennisgevingen Besluit mobiel breken. Informatie gestuurd handhaven.

Doelstelling

De wettelijke voorschriften voor het werken met mobiele puinbrekers worden nageleefd, en wel op zo'n manier dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat de kwaliteit van de leefomgeving hinder ondervindt van geluids- en stofhinder, trillingen en bodemverontreiniging door toepassing/bewerking van het granulaat.

4.1.7 24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten en klachten

Omschrijving

Het bevoegd gezag moet op grond van de kwaliteitscriteria 2.1 in staat zijn om 24 uur per dag ongewone voorvallen, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven te behandelen. Diezelfde criteria schrijven ook voor dat er een bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling buiten kantooruren moet zijn waarbij burgers incidenten of acute klachten over overtredingen kunnen melden. Het bevoegd gezag moet bereikbaar zijn en er moeten personen beschikbaar zijn om zo nodig op te treden. De OD NHN neemt voor haar opdrachtgevers deze rol op zich door middel van een consignatiedienst. Deze dienst vervult in het kader van crisis- en rampenbestrijding (Bevolkingszorg 8.0) ook de rol van Contactambtenaar milieu (CAM).

De OD NHN is 24 uur per dag oproepbaar voor advisering en ondersteuning op milieugebied bij incidenten, calamiteiten en gemeentelijke rampenbestrijding.

Meldingen incidenten

Voor burgers is de OD NHN ook buiten kantooruren bereikbaar, in die zin dat men eerst wordt doorgeschakeld naar de boodschappendienst waarna op basis van een aantal criteria wordt beoordeeld (bij dringende zaken, ernstige calamiteiten, incidenten of acute klachten en dergelijke) of de melding wordt doorgezet naar de medewerker van de consignatiedienst. Deze medewerker neemt vervolgens contact op met de klager en zet indien nodig verdere (handhavings)acties in gang.

Bedrijven kunnen buiten kantooruren ongewone voorvallen melden via de boodschappendienst.

Prioriteit

Kwaliteitscriteria 2.1 en VTH-strategie.

Doelstelling

Het reageren op klachten en het afhandelen daarvan en het voorkomen van verdere overlast.

Het reageren op calamiteiten en in samenwerking met andere hulpdiensten het voorkomen, dan wel zoveel mogelijk beperken van nadelige gevolgen voor de leefomgeving en veiligheid.

4.1.8 Klachtenafhandeling

Omschrijving

Zowel telefonisch als via het klachtenformulier op de website kunnen klachten indienen worden. Om klachten efficiënt en effectief is behandeling te kunnen nemen en af te handelen is er een klachtencoördinator aangesteld bij de OD NHN.

Doelstelling is dat klachtenbehandelaar binnen 48 uur contact opneemt met de klager en beoordeelt of een klacht gegrond of ongegrond is en hierop passende actie ondernemen binnen het wettelijk kader.

De behandelaar van de klacht informeert de klager tijdig over het verloop en het resultaat van de klacht behandeling en afhandeling.

Prioriteit

Landelijk

Doelstelling

Het op een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige wijze beoordelen van ingekomen klachten waarbij getoetst wordt op de naleving van regelgeving voor inrichtingen of activiteiten. Bij geconstateerde overtreding zal handhavend opgetreden worden ter voorkoming van herhaalde overtreding.



4.1.9 Ketentoezicht / informatie gestuurde handhaving

Omschrijving

Ketentoezicht is het op elkaar afgestemde toezicht van één of meer toezichthoudende instanties op de naleving, de kwaliteit of de veiligheid van een handeling of zaak, dat zich uitstrekt tot alle partijen die achtereenvolgens bij deze handeling of zaak zijn betrokken. Ketentoezicht krijgt in de praktijk vorm door achtereenvolgens data te verzamelen, een data-analyse uit te voeren en te besluiten of, en zo ja tot welk, vervolg wordt overgegaan (zoals werkafspraken of een project).

Vanuit het Rijk worden – via de landelijke checklist - forse (inrichtings)eisen gesteld aan de OD's voor de aanpak van milieucriminaliteit (samenwerking met OM) en ketentoezicht (asbest, grond en afval). De noodzaak van een betere aanpak van deze twee samenhangende taakvelden wordt onderschreven. De deelnemende gemeenten en de provincie hebben te kennen gegeven dat zij in deze regio streven naar ketentoezicht dat voldoet aan de kwaliteitscriteria.

In het Selectieoverleg Noord-Holland (Openbaar Ministerie, politie, omgevingsdiensten en waterschap) worden harde en afrekenbare afspraken gemaakt over de jaarlijkse inzet en resultaten. Tevens maakt men in dit overleg afspraken over de samenwerking bij informatievoorziening en risicoanalyse. Bovendien verlangt men blijvend zicht op trends, risicovolle ketens en malafide actoren in de regio. Gezamenlijk wordt er input geleverd, worden er strategische afspraken gemaakt en dreiging en milieurisico in beeld gebracht.

Ketentoezicht krijgt in de praktijk vorm wanneer de betrokken toezichthoudende instanties afspraken maken over de aanpak en deze vastleggen. Ofwel in vaste werkafspraken ofwel in een projectopzet. Zie paragraaf 4.2 voor de concrete projecten waarbij de OD NHN is betrokken. Op dit moment vindt onder meer binnen de projectkaders verder onderzoek plaats.

Een speciale rol is weggelegd voor informatie gestuurde handhaving (IGH) waaronder in de eerste plaats informatieanalyse wordt verstaan. Ook wel het systematisch verzamelen, veredelen, analyseren en delen van informatie, met als doel te concretiseren waar (en hoe) handhaving optimaal effectief en efficiënt kan worden ingezet. IGH speelt met name een rol wanneer in complexe handhavingstrajecten de reguliere handhaving tekortschiet, zoals bij ketentoezicht. Vanzelfsprekend wordt IGH ook ingezet bij andere complexe handhavingssaken die ondersteuning behoeven. Dat zijn vaak bestuurlijk risicovolle trajecten met een wirwar aan informatie waarbij meestal meerdere instanties zijn betrokken.

Prioriteit

Landelijk.

Doelstelling

Afstemming en samenwerking tussen strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving en het verhogen van de naleving, de kwaliteit of de veiligheid van een handeling of zaak, dat zich uitstrekt over alle partijen die achtereenvolgens betrokken zijn bij deze handeling of zaak.

4.1.10 Milieuvluchten

Omschrijving

De OD NHN coördineert de milieuvluchten in de provincie Noord-Holland.

Een milieuvlucht is een ander soort controlemiddel dat in vergelijking met conventionele controlemethodes meerwaarde biedt. Men kan immers 'over de schutting' kijken.

Gevlogen wordt volgens vluchtplan. Deze bevat de vooraf aangemelde te controleren locaties. Verder worden ad hoc mogelijke overtredingssituaties gecontroleerd. Alle locaties worden fotografisch vastgelegd. Door de hoge snelheid kan in relatief korte tijd een zeer groot gebied worden bevlogen, waardoor er veel locaties kunnen worden gecontroleerd. Dat maakt het tot een zeer efficiënte manier van controleren. Aangezien locaties van alle kanten kunnen worden bekeken en gefotografeerd, worden situaties waargenomen die anders wellicht onopgemerkt zouden blijven.

Prioriteit

Aanvullende en efficiënte wijze van toezicht 'vanuit de lucht'.

Doelstelling

Regelmatig milieuvluchten uitvoeren over bedrijven en locaties in het vrije veld zodat overtredingen worden verminderd.

4.1.11 Bestuurlijke handhaving

Omschrijving

Besluiten nemen over verzoeken tot handhaving met betrekking tot een inrichting of een leefomgeving gerelateerde klacht of voor zover dit betrekking heeft op andere aan de OD NHN opgedragen taken. De handhavingsverzoeken zijn in Deel I als onderdeel van bestuurlijke handhaving opgenomen.

Prioriteit

Ontvangen handhavingsverzoeken, aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en daarmee een wettelijke taak.

Doelstelling

De besluiten over verzoeken tot handhaving voldoen aan de wet- en regelgeving, zijn opgesteld met inachtneming van jurisprudentie en kunnen de rechterlijke toets doorstaan.

4.1.12 Bestuurlijke strafbeschikking / proces verbaal

Omschrijving

De RUD NHN is naast een uitvoeringsdienst tevens een zelfstandige opsporingsinstantie. De RUD NHN heeft daarbij ook een belangrijke rol gekregen als het gaat om:

- Coördinatie taken handhaving
- Afstemming bestuurs- en strafrecht
- Aansturing van BOA-activiteiten

In de regionale VTH-strategie is de basis gelegd voor de strafrechtelijke handhaving en vastgesteld dat de RUD NHN hierbij de landelijke handhavingsstrategie volgt. In de praktijk is gebleken dat strafrechtelijke handhaving nog onvoldoende uit de verf komt. In 2018 is dan ook gestart met de verdere professionalisering van het strafrecht binnen de RUD NHN. Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld met de visie en koers voor de invulling van het strafrecht. In 2020 zal verder uitvoering worden gegeven aan het plan van aanpak en wordt het project afgerond. Het strafrecht wordt daarmee integraal onderdeel van de werkwijzen binnen de RUD NHN.

Prioriteit

Landelijk handhavings- en VTH-strategie.

Doelstelling

Professionalisering inzet strafrecht op basis van de regionale VTH-strategie.

4.1.13 Port security

Omschrijving

De Havenbeveiligingswet is de Nederlandse implementatie van de internationaal opgestelde International Ship and Port Security (ISPS) Code en Europese verordeningen en richtlijnen. De Havenbeveiligingswet regelt de beveiliging van een (zee)haven. In de Havenbeveiligingswet is vastgelegd dat burgemeesters van gemeenten met een zeehaven verantwoordelijkheid hebben ten aanzien van onder meer het beoordelen van de veiligheid van havenfaciliteiten, het goedkeuren van veiligheidsplannen van havenfaciliteiten en het afstemmen met gelijkwaardige beveiligingsregelingen. Op grond van de Havenbeveiligingswet is er sprake van een havenfaciliteit als de faciliteit schepen voor internationale reizen ontvangt.

De haven van Den Helder betreft een zeehaven en bezit enkele havenfaciliteiten die in het kader van de ISPS beveiligd moeten worden. Hiertoe worden per havenfaciliteit beveiligingsplannen opgesteld waarna door de burgemeester van de gemeente aan elke faciliteit een havenbeveiligingscertificaat wordt verstrekt. Op de naleving van de beveiligingsplannen moet vanuit het bevoegd gezag toezicht worden georganiseerd. De gemeente Den Helder heeft een deel van dit toezicht uitbesteed aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Voor de uitvoering van het toezicht geeft de gemeente Den Helder minimaal één per kwartaal een gerichte opdracht die door de toezichthouder wordt uitgevoerd. Wanneer tekortkomingen worden geconstateerd wordt dat in eerste instantie telefonisch of per e-mail gemeld aan de PSO. Van elke controle wordt een rapportage gemaakt. Op het toezicht rust geheimhoudingsplicht. In verband daarmee worden zowel de opdracht als de rapportage niet in het zaakstelsel opgenomen en worden beide documenten beveiligd.

Prioriteit

Extra opdracht.

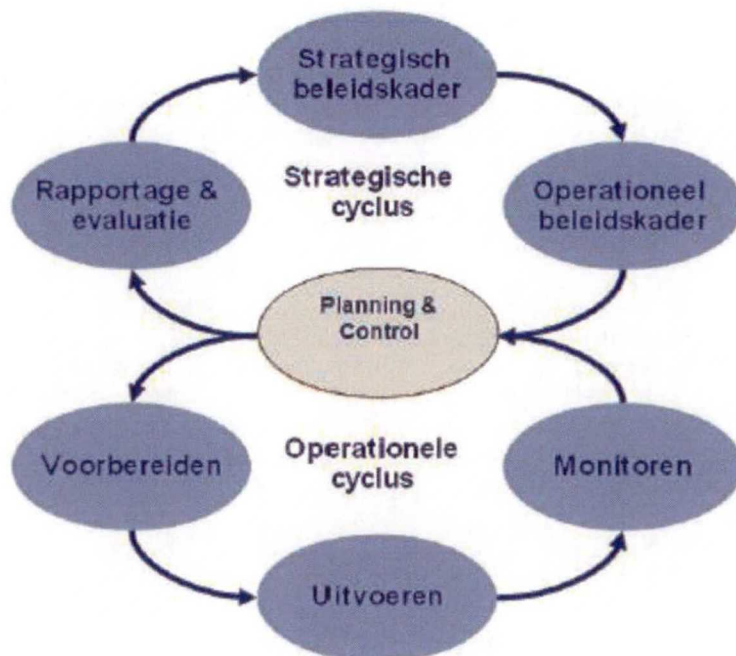
Doelstelling

Borgen veiligheid en naleving voorschriften.

4.1.14 Kwaliteitscriteria cyclus

Omschrijving

Het verplicht procesmatig borgen van de uitvoering van de VTH-taken door middel van de BIG-8 beleidscyclus.



De BIG-8 systematiek maakt onderscheid tussen een jaarlijkse (onderste cirkel) en een meerjaarlijkse cyclus (bovenste cirkel).

De meerjaarlijkse cyclus bevat de langeretermijndoelen en is meer beleidsmatig en strategisch van aard. De jaarlijkse cyclus is een uitvoeringscyclus van planning, uitvoering en verslaglegging waarbinnen sneller geschakeld en aangepast kan worden. Onderdeel van deze uitvoeringscyclus is het jaarlijkse uitvoeringsplan (jaarplan), kwartaalrapportages en jaarverslag.

Door over een langere termijn jaarlijks op eenzelfde wijze te plannen en verslag te leggen is het makkelijker om ontwikkelingen te zien en te evalueren. Daardoor kan beter worden bepaald of bepaalde ontwikkelingen moeten leiden tot aanpassing van de lange termijn doelen en strategieën.

Prioriteit

Landelijk

Doelstelling

Het signaleren van ontwikkelingen, waardoor tijdig de doelen en strategieën bijgesteld kunnen worden.

4.2 Projecten

In 2020 staan de onderstaande projecten op stapel. Voor ieder project is reeds of wordt alsnog een projectplan opgesteld. Gemeenten die binnen het uitvoeringsgebied vallen krijgen bij aanvang van het project het projectplan toegezonden.

4.2.1 Proactieve houding asbestdaken

Omschrijving:

De OD NHN gaat in samenwerking met de gemeenten de asbestproblematiek op bedrijfsgebouwen onder de aandacht brengen (inclusief flankerende maatregelen) van eigenaren van asbestdaken.

Aanleiding van dit initiatief:

- Grote milieu- en financiële schade bij bedrijfsbranden door vrijkomende asbestdeeltjes.
- Verruiming van de provinciale subsidieregeling 'Asbest eraf, zonnepanelen erop' (voor gebouwen met agrarische bestemming), welke tevens een bijdrage levert aan de doelstelling om het landelijke streefpercentage van 14% duurzame energieopwekking te realiseren.
- Via de RUD NHN kan worden samengewerkt om de bedrijven met asbestdaken te benaderen en op de subsidiemogelijkheden en andere regelingen te wijzen.
- Verbod op asbestdaken vanaf 1 januari 2028 2024, wijziging Asbestverwijderings-besluit.

De beoogde actieve rol bij de oplossing van de asbestproblematiek bestaat bij gemeenten en de OD NHN vooral uit het vroegtijdig attenderen van eigenaren van gebouwen met asbestdaken op (subsidie)regelingen en wetgeving. Het bewust maken van/attenderen op het potentiële milieurisico van zo'n dak is te beschouwen als onderdeel van de wettelijke toezichthoudende taak van de OD NHN en gemeenten.

Als onderdeel van dit project is in 2018/2019 onder regie van de OD NHN een regionale asbestdaken-inventarisatie uitgevoerd. In overleg met de gemeenten worden vervolgacties voorbereid.

Prioriteit

Lokaal.

Doelstelling

Stimuleren van de vrijwillige sanering asbestdaken.

4.2.2 Vuurwerk

Omschrijving

Jaarlijks controleert de OD NHN bij de verkoop- en opslagpunten van consumentenvuurwerk of deze voldoen aan het Vuurwerkbesluit. In het laatste kwartaal van het jaar worden voorcontroles uitgevoerd. Deze controles richten zich met name op de aanwezige voorzieningen. Ook tijdens de verkoopdagen vinden controles plaats. Deze zijn dan vooral gericht op het gebruik. Wanneer er tijdens deze dagen een overtreding wordt geconstateerd, wordt er tijdens de verkoopdagen nog een extra controle uitgevoerd.

Prioriteit

Risicoanalyse, lokaal.

Doelstelling

Veilige leefomgeving doordat verkoop- en opslagpunten volledig voldoen aan het Vuurwerkbesluit.

4.2.3 Project horeca geluid

Omschrijving

De RUD NHN verricht in de avond en nacht branchegerichte preventieve controleronden, met name op gebied van geluidsoverlast door horeca. Naar aanleiding van klachten of in overleg met de opdrachtgever kunnen deze controles gericht worden uitgevoerd op specifieke locaties of op gebieden met een concentratie aan horeca. Uit veiligheidsoverwegingen worden de controleronden altijd uitgevoerd door twee toezichthouders. Naast het uitvoeren van geluidsmetingen en het toezicht op maatwerkvoorschriften zoals een verbod op het open houden van ramen en deuren, worden ook overige zaken genoteerd die de oorzaak van geluidsoverlast kunnen zijn. In geval van overlast wordt de verantwoordelijke ondernemer ter plaatse aangesproken. Geconstateerde overtredingen worden met de reguliere handhavingstrajecten opgepakt. Worden er overige zaken geconstateerd tijdens de controleronden, bijvoorbeeld inzake de openbare orde of drankgebruik, dan lichten de toezichthouders de betreffende gemeente in.

Tijdens deze horeca-avondronden kunnen ook overige klachten worden meegenomen die alleen in de avond- of nachtperiode kunnen worden geconstateerd of gemeten.

Voor de meeste opdrachtgevers worden periodiek horeca-avondronden uitgevoerd. Het aantal controleronden per gemeente is afhankelijk van de lokale situatie (aanwezigheid en omvang van concentratiegebieden met horeca) en de klachtensituatie.

Prioriteit

Lokaal, klachten (met name aspect geluidsoverlast).

Doelstelling:

Voorkomen van geluidsoverlast afkomstig van horecabedrijven.

4.3 Provinciale Plustaken

In deze paragraaf zijn de provinciale plustaken samengevat weergegeven.

Voor meer details wordt verwezen naar het HUP provinciale plustaken 2016-2018. In overleg met de provincie is besloten de punten toch ook al mee te nemen in het uitvoeringsprogramma van de RUD NHN. Het programma voor 2020 kan worden bijgesteld op basis van een vooruitblik en een evaluatie van het programma 2019.

Het HUP gaat in op alle provinciale plustaken m.b.t. toezicht en handhaving waarvan de uitvoering in 2016 is overgedragen aan de Regionale Uitvoeringsdiensten / Omgevingsdiensten. De handhavingstaken in de fysieke omgeving die al zijn overgedragen (Wabo en bodemtoezicht) zijn géén onderdeel van dit HUP. Het HUP bevat per taak een vertaling van risico's naar doelstellingen en naar instrumenten en capaciteitsinzet voor de uitvoering.

In overleg met de provincie zijn een aantal punten uit het HUP samengevoegd zodat het onderliggend uitvoeringsprogramma op enkele punten afwijkt van het HUP. De taak 'Wet natuurbescherming, onderdeel Ruimtelijke ingrepen' is per 1 januari 2017 vanuit de RVO overgedragen aan de Provincie en vandaaruit weer RUD NHN en maakt dus geen onderdeel uit van het HUP. In overleg met de provincie is dit onderdeel wel opgenomen in dit uitvoeringsprogramma.

Hieronder een overzicht van de taken die per werkveld worden uitgevoerd en gerapporteerd:

Wegen/vaarwegen

- Controles n.a.v. signalen uit het veld
- Controles op snelheid vaartuigen
- Handhavingsverzoeken en klachten behandelen
- Controle op ontheffingen
- Controle vrije veld
- Strafrechtelijke handhaving
- Bestuursrechtelijke handhaving

Zwemwater

- Controles badinrichtingen
- Hercontroles
- Administratieve controle
- Klachten en handhavingsverzoeken behandelen
- Veiligheidsonderzoek oppervlaktelocaties
- Handhaafbaarheidstoets ontheffingen, nadere eisen en advisering
- Advisering veiligheidsaspecten bij bouwaanvragen bestemmingsplannen
- Opsporing nieuwe baden
- Strafrechtelijke handhaving
- Bestuursrechtelijke handhaving

Wet natuurbescherming, onderdeel Houtopstanden

- Controles (meldingen, wachtverplichting, herbeplanting etc.)
- Hercontroles
- Controle vrije veld
- Bijhouden archief en beheer kaart bebouwde kom Boswet
- Klachten en handhavingsverzoeken behandelen
- Handhaafbaarheidstoets ontheffingen en vergunningen
- Strafrechtelijke handhaving
- Bestuursrechtelijke handhaving

Wet natuurbescherming, onderdeel Gebieden

- Controles (vergunningen, ontheffingen en vvb, vergunningvrije initiatieven, PAS)
- Klachten en handhavingsverzoeken behandelen
- Controles cross compliance
- Controles met handhavingspartners
- Controles vrije veld
- Handhaafbaarheidsonderzoeken vergunningen en ontheffingen
- Adviseren over beheer- en uitvoeringsplannen
- Strafrechtelijke handhaving
- Bestuursrechtelijke handhaving

Wet natuurbescherming, onderdeel Soorten

- Controles vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen en machtigingen
- Controle na signalen en klachten
- Controles vrije veld
- Administratieve controle meldingen van gebruik ontheffingen
- Administratieve controles van de machtigingen
- Handhaafbaarheidstoets ontheffingen en vergunningen
- Adviseren over beheer- en uitvoeringsplannen
- Ondersteuning opsporingsdiensten
- Handhavingsverzoeken behandelen
- Strafrechtelijke handhaving
- Bestuursrechtelijke handhaving

Wet natuurbescherming, onderdeel Ruimtelijke ingrepen (voormalige RVO taken)

- Controles (ontheffingen, vergunningen, vergunningsvrije initiatieven)
- Controles vrije veld
- Klachten en handhavingsverzoeken behandelen
- Advisering aan ministerie gedragscode
- Handhaafbaarheidstoets ontheffingen en vergunningen
- Strafrechtelijke handhaving
- Bestuursrechtelijke handhaving



5 SPECIALISME & ADVIES (DEEL II)

5.1 Reguliere taken

De OD NHN heeft - naast vergunningverlening, toezicht en handhaving - een breed spectrum aan wettelijke taken op het gebied van specialistische milieuregelgeving. Dat betreft met name:

- Bodem
- Geluid, lucht en licht
- Externe Veiligheid
- Natuur en Flora & Fauna
- Klimaat en duurzaamheid

De bovenstaande producten en diensten komen terug in het programma zoals dat opgenomen is in Deel I en ingebracht is door de deelnemer/opdrachtgever.

5.1.1 Bodem

De OD NHN voert een groot aantal bodemtaken uit voor de deelnemende gemeenten en de provincie. De taken zijn gericht op het voorkomen van nieuwe verontreiniging, het beheer van bestaande verontreiniging en zo nodig het saneren van verontreiniging. Dit gebeurt op basis van verschillende wettelijke regelingen zoals het Besluit bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming.

Het gaat om de volgende taken:

- Vergunningverlening Wet bodembescherming (beoordelen BUS meldingen, saneringsplannen, evaluatieverslagen e.d.)
- Beoordeling meldingen Besluit bodemkwaliteit (grondstromen)
- Beoordeling bodemonderzoeken bij bouwplannen en bodembedreigende activiteiten (nul/eindonderzoeken)
- Advisering bij ruimtelijke ontwikkelingen en bodemenergiesystemen
- Advisering bij aanbesteding en begeleiding van bodemopdrachten voor gemeenten
- Bodeminformatiebeheer (vastleggen van onderzoeksgegevens in het bodeminformatiesysteem)
- Bodeminformatieverstrekking, o.a. via het bodemloket.

5.1.2 Geluid, lucht en licht

De Wet geluidshinder vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat normen voor de maximale geluidbelasting op woningen en gevoelige objecten.

Bij geluidsadvisering gaat het met name om het volgende:

- Omgevingsvergunning aspect milieu, bouw en/of ruimte;
- Het beoordelen van akoestische onderzoeken, gevelisolatie aan woningen, geluidsbelasting vanwege Wegverkeer;
- Zonebeheer van bedrijfsterreinen;
- Advisering voor evenementen;
- Het uitvoeren van (complexe) metingen naar aanleiding van klachten of vanwege nieuw beleid.

Omdat steeds meer milieu vergunningplichtige inrichtingen onder algemene regels vallen, is de verwachting dat er steeds meer maatwerkvoorschriften voor geluid worden opgesteld.

De OD NHN voert voor dertien gemeenten in het kader van de Wet geluidshinder de procedures voor vaststelling van hogere waarden voor de geluidsbelasting uit. Voor deze gemeenten bereiden we in voorkomende gevallen een hogere waarden procedure voor. Dat houdt in dat de OD NHN het

gehele voortraject voor haar rekening neemt, vanaf de eerste stappen tot en met het opstellen en de publicatie van een concept-ontwerpbesluit.



5.1.3 Externe Veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op veiligheidsrisico's voor mensen die zich binnen invloedsgebieden van risicobronnen bevinden. Risiconormen voor externe veiligheid moeten de risico's van gevaarlijke stoffen waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum beperken.

Binnen het OD NHN-werkgebied zijn er bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan en verwerken. Bovendien vinden er vervoersbewegingen plaats met gevaarlijke stoffen, zowel per buisleiding als over de weg en water.

De OD NHN voert de volgende taken uit voor de gemeenten:

Omgevingsvergunning onderdeel milieu:

- Toetsen van inrichtingen aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Beoordelen en interpreteren van kwantitatieve risicoanalyses (Safeti) bij niet-categoriale inrichtingen;
- Beoordelen van aanvragen en het opstellen van voorschriften voor het onderdeel externe veiligheid;
- Opstellen van de externe veiligheidsparagraaf ten behoeve van de considerans van de omgevingsvergunning;
- Opstellen van de verantwoording van het groepsrisico in samenspraak met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Ruimtelijke ordening:

- Uitvoeren van een veiligheidstoets (quick scan) ter beoordeling of met externe veiligheid rekening moet worden gehouden;
- Beoordelen en interpreteren van risicoanalyses van risicovolle bedrijven (Safeti) of windturbines;
- Beoordelen en interpreteren van risicoanalyses van transportroutes van gevaarlijke stoffen (HART of RBM-II) in het kader van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Beoordelen en interpreteren van risicoanalyses van hogedruk aardgastransportleidingen (CAROLA) in het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Opstellen/beoordelen van een advies EV of van een externe veiligheidsparagraaf voor een ruimtelijk plan met een verantwoording van het groepsrisico.

De OD NHN beheert (behalve voor de gemeente Opmeer) de risicokaart die voor alle hulpdiensten en de burger inzichtelijk is. Zie de website van provincie Noord-Holland of via www.risicokaart.nl. Intern is de risicokaart doorontwikkeld naar een doorzoekbare en volledige signaleringskaart, welke dienst doet als bron bij de beoordeling van ruimtelijke plannen.

5.1.4 Natuur en Flora & Fauna

De gemeenten in het gebied van de OD NHN hebben waardevolle natuur binnen hun grenzen. Binnen de gemeentegrenzen zijn tal van beschermde plant- en diersoorten aanwezig.

Wet natuurbescherming:

De basis voor onze taak natuur is de wet- en regelgeving met betrekking tot natuur in relatie tot de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente op het gebied van ruimtelijke activiteiten in de breedste zin (bouwen, slopen, kappen van bomen, isoleren spouw etc.) en haar informatieplicht.

De nieuwe Wet natuurbescherming die drie afzonderlijke wetten - de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998 - heeft vervangen is sinds 1 januari 2017 van kracht. Deze wetswijziging leidt tot ingrijpende gevolgen qua verantwoordelijkheden. Zo wordt de rol van de provincie bijvoorbeeld versterkt. De gemeenten blijven evenwel de spin in het web bij gemeentelijke vergunningen en Ruimtelijke Ontwikkeling via de Wabo.

In 2017 zijn voor de meeste Natura 2000-gebieden (concept) beheerplannen opgesteld cq. vastgesteld. Voor plannen in- en om deze gebieden vormt dit in 2018 een belangrijk toetsingskader.

Natuurregelgeving/Provinciaal natuurbeleid:

Het gaat bij gebiedenbescherming niet alleen om bescherming van Natura 2000-gebieden (op grond van de Wet Natuurbescherming), maar ook om het Natuur Netwerk Nederland (inclusief Ecologische Verbindingen, ook wel 'Natuurverbindingen' genoemd) en de Weidevogelleefgebieden. Deze gebieden zijn beschermd via het ruimtelijk spoor (PRV) van de provincie. Het team Natuur adviseert de gemeenten hoe zij de initiatiefnemer kunnen wijzen op de vereisten bij activiteiten die plaatsvinden in deze beschermde gebieden.

De OD NHN volgt de ontwikkelingen in de regelgeving op het gebied van natuur, flora en fauna en ecologie op landelijk, provinciaal en regionaal niveau op de voet. Indien nodig adviseert de organisatie de gemeenten over specifieke wijzigingen in de regelgeving en hoe hiermee om te gaan.

5.1.5 Klimaat & Duurzaamheid

De OD NHN ondersteunt gemeenten bij hun klimaat- en duurzaamheidsbeleid. De medewerkers van dit team adviseren over/doen voorstellen voor beleid en projecten, bemiddelen bij contacten met derden, voeren projecten uit en kunnen ook voorstellen doen voor (kaders voor) een duurzaamheidsvisie en -uitvoeringsprogramma. Samenwerking met collega's binnen de gemeenten zelf is daarbij essentieel. De inzet heeft betrekking op energie (transitie), circulaire economie en klimaatadaptatie. De hiervoor geschetste activiteiten kunnen zowel lokaal als regionaal als op de schaal van NHN uitgevoerd worden.

Bij de bovenlokale inzet heeft de OD NHN veelal een coördinerende en faciliterende rol, een rol als kenniscentrum en een rol als verbinder. Netwerkgericht werken is daarbij van groot belang.

Daarnaast stelt de OD NHN voor een aantal gemeenten de subsidieregelingen duurzame energie/energiebesparende maatregelen op en voert deze uit.

Met de ondertekening van het nationale Klimaatakkoord is vormgegeven aan de Nederlandse Uitwerking van de internationale klimaatafspraken van Parijs (2015). Met het Klimaatakkoord zet Nederland de volgende stap op weg naar een totale energietransitie, met als einddoel 95% CO₂

reductie in 2050. Afgesproken tussenstap is om in 2030 minimaal 49% CO₂ reductie te realiseren ten opzichte van 1990. Voor het uitwerken en realiseren van nationale doelen is regionaal en lokaal maatwerk nodig. Afgesproken is om te komen tot een meerjarige programmatische nationale aanpak met landsdekkende Regionale Energie Strategieën (RES). De regio Noord-Holland Noord is één van deze regio's. In 2020 zal er een eerste bod in het kader van de RES aan het Rijk gedaan worden. Dit bod gaat zowel over het aandeel grootschalige opwek van duurzame energie als over de structuur Warmte. Daarbij wordt er vanuit gegaan dat inzet gericht op energiebesparing en kleinschalige opwek warmte onverkort wordt doorgezet. Uiterlijk in 2021 moeten de gemeenten een Transitievisie Warmte opstellen. Daarnaast speelt het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie en de doelstellingen op het gebied van circulaire economie.

5.2 Projecten

In 2020 komen de volgende projecten op het gebied van Bodem, Geluid en Klimaat & Duurzaamheid aan bod:

5.2.1 Bodem

Bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota

Omschrijving

PFAS (poly- en perfluoralkylstoffen) is een stofgroep die al decennia lang wordt toegepast binnen vele processen en producten (bijvoorbeeld: verf, cosmetica, blusschuim, kleding en pannen). Redelijk recent is aangetoond dat deze stofgroep door middel van diffuse verspreiding negatieve invloeden kan hebben op ons milieu. Doordat er sprake is van een diffuse verspreiding wordt er nu vanuit gegaan dat PFAS overal in meer of mindere mate kan worden aangetroffen.

Bij grondverzet wordt altijd gebruik gemaakt van het Besluit bodemkwaliteit. Hierin is op dit moment PFAS nog niet opgenomen, waardoor er een landelijk probleem is ontstaan bij het toepassen van grond en bagger. Op 8 juli 2019 is er door de staatssecretaris I&W een brief naar de kamer gestuurd met betrekking tot het per direct in werking treden van een tijdelijk handelingskader PFAS. Dit maakt het weer mogelijk om grond te verzetten, weliswaar onder iets aangepaste voorwaarden ten opzichte van het reguliere grondverzet.

Het grondverzet op basis van de bodemkwaliteitskaart is daarom niet meer mogelijk zonder analyse op PFAS. Wij zullen de bodemkwaliteitskaarten en het bodembeheerplan daarop moeten aanpassen, zodat grondverzet weer mogelijk wordt zonder extra analyse op PFAS. Dit is echter pas mogelijk nadat de staatssecretaris het tijdelijke handelingskader omzet in definitief beleid, naar verwachting is dit in 2020. De OD NHN verzamelt echter wel alle gegevens met betrekking tot PFAS, zodat de bodemkwaliteitskaart zo snel mogelijk (nadat er definitief beleid is) gemaakt kan worden.

Prioriteit:

Wettelijke taak.

Doelstelling:

Duurzaam bodembeheer, het mogelijk maken van grondverzet binnen het gebied van de gemeenten binnen de randvoorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit.

Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB)

Omschrijving

De afdeling S&A (Team Bodem) is vertegenwoordigd in het Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB). Binnen dit platform werken provincies, gemeenten en omgevingsdiensten samen aan verbetering van het kwaliteitsniveau op het gebied van het beheer van bodem en ondergrond. De uitwisseling van kennis is voor de deelnemers een stimulans om nieuwe ontwikkelingen op te pakken en te integreren in de kwaliteitssystemen.

Inmiddels hebben er twee visitaties bij de OD plaatsgevonden. Deze resultaten zijn besproken met het team Bodem, de afdelingsmanager en de kwaliteitsmedewerker en er is een Plan van Aanpak opgesteld voor de verbeteracties. De verbeteractie worden nu geïmplementeerd.

Prioriteit

Kwaliteit

Doelstelling

Ondersteunen van provincies, gemeenten en omgevingsdiensten bij de kwaliteitsverbetering van hun taakuitvoering (bevoegd gezag taken zoals beleid, regie, plantoetsing/vergunningverlening, toezicht en handhaving) in het bodembeheer.

Project loodverontreiniging

Omschrijving

Het project "diffuus lood bij kinderspeelplaatsen" van de Provincie Noord-Holland is in 2017 gestart en loopt tot half 2019 door. Alle OD's zijn hierbij betrokken en vertegenwoordigd in een werkgroep. Voor de gemeenten binnen de regio van de OD NHN zijn in de eerste maanden van 2019 in totaal 489 bodemonderzoeken uitgevoerd door adviesbureau Sweco. Begeleiding van de gemeenten, beoordelingen van alle locatiebeoordelingen en bodemonderzoeken en opstellen van adviezen voor de gemeenten is door de OD NHN gedaan.

Met betrekking tot particuliere tuinen en moestuinen wordt in 2020 een communicatieplan opgesteld en verspreidt via gemeenten en GGD-gebruiks- en inrichtingsadviezen, waardoor burgers op de hoogte zijn en blijven van de risico's van diffuus lood. Daarmee wordt de verantwoordelijkheid, conform de Omgevingswet, neergelegd bij de eigenaren/initiatiefnemers.

De enige uitzondering hierop vormen de schooltuinen. Daarvoor zal de aanpak kinderspeelplaatsen worden gehanteerd vanwege de mogelijkheid van blootstellingsrisico's, waarbij de aanpak van plaatsen waar (veel) kinderen "spelen" een "relatief gunstige baten-/kostenverhouding" heeft. Voor de schooltuinen wordt onderzocht of er blootstellingsrisico's zijn voor de doelgroep 0-6 jaar.

Prioriteit

Extra opdracht

Doelstelling

Alle risicolocaties in beeld brengen en op een juiste en efficiënte wijze aanpakken.



Warme overdracht Wbb-taken

Omschrijving

Dit project is in 2018 gestart en zal doorlopen tot aan 2021. Met de invoering van de Omgevingswet gaat de bodemkwaliteitszorgtaak naar verwachting per 1 januari 2021 over van de provincie naar gemeenten. Doel van het project is om de overdracht van de Wbb-taken van de Provincie Noord-Holland naar de gemeenten goed te laten verlopen. Hiervoor is een werkgroep met provincie en uitvoerings-/omgevingsdiensten opgezet waarin twee bodemspecialisten van de OD deelnemen. Ook is er een klankbordgroep met OD's en gemeenten en een BIS-werkgroep met OD's en gemeenten waar één bodemspecialist van de OD aan deelneemt. Hierin worden uit de uit te voeren werkzaamheden voor de warme overdracht afgestemd en stukken voor de gemeenten voorbereid.

Prioriteit

Wettelijk

Doelstelling

De gemeenten begeleiden bij een goed resultaat van de warme overdracht zodat elke gemeente en de OD NHN:

- weet welke locaties/bodemdossiers in de gemeenten onder het overgangsrecht vallen van de provincie en van welke locaties de gemeente bevoegd gezag wordt. Tevens zal de provincie inzicht bieden in het afwegingskader voor locaties om te komen tot wel/geen spoed;
- voldoende kennis en inzicht heeft over beleid, taken en verantwoordelijkheden onder de Omgevingswet.

Bodem en ondergrond (Deltares)

Omschrijving

Vanuit de VNG is onderkend dat het belangrijk is om de ondergrond te betrekken bij het oplossen van maatschappelijke opgaven. Daarom worden er binnen ons werkgebied verschillende regioprojecten uitgevoerd om de onderwerpen te identificeren die van groot belang zijn bij het opstellen van de gemeentelijke omgevingsvisie. Dit gebeurt door middel van het inventariseren van maatschappelijke opgaven, het in beeld brengen van informatie voor deze specifieke regio en het samen bespreken en aanvullen van deze informatie. Als OD NHN proberen wij de gemeenten zo goed mogelijk bij te staan zodat onze kennis en expertise met betrekking tot de bodem wordt meegenomen in het totaalplaatje voor de gemeenten.

Prioriteit

Extra opdracht

Doelstelling

De gemeenten begeleiden bij een goed resultaat van het project "Bodem en Ondergrond".

5.2.2 Geluid, lucht en licht

Sanering wegverkeerslawaaï

Omschrijving:

Het overheidsbeleid is erop gericht om zoveel mogelijk geluidhinder te voorkomen. Reeds langer bestaande geluidhindersituaties, langs wegen worden aangepakt. Dit laatste staat ook wel bekend als de sanering verkeerslawaaï.

De Wet geluidhinder heeft een saneringsplicht opgenomen speciaal voor bestaande situaties waarin sprake is van een te hoge geluidbelasting. De sanering kan bestaan uit maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelisolatie).

Voor woningen langs gemeentelijke wegen ligt het initiatief voor de sanering bij de gemeenten.

Voor de saneringswoningen kunnen de gemeenten via de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï een projectsubsidie aanvragen bij het Ministerie van I&M.

Wanneer de Omgevingswet naar verwachting in 2021 van kracht wordt, heeft dit consequenties voor de geluidsanering. De huidige subsidieregeling komt dan te vervallen.

Met de komst van de Omgevingswet vervalt niet alleen de subsidieregeling, maar moeten gemeenten ook rekening houden met veranderingen. De verhoging van de huidige saneringsdrempel voor gemeentelijke wegen en sporen naar 70 dB is zo'n verandering. Door deze grens van 70 dB valt voor gemeenten een deel van de huidige saneringsvoorraad af. Echter, de wegen met 30 km/uur én woningen die na 1986 gebouwd zijn, tellen juist weer mee. Om te voorkomen dat woningen bij de overgang naar de Omgevingswet tussen wal en schip raken, ondersteunt de OD de gemeenten, door nu voor alle mogelijke projecten reeds subsidie aan te

vragen. Hierdoor kunnen alle projecten de komende jaren worden aangepakt. Dit vraagt in 2020 wel een extra inspanning.

Prioriteit:

Wettelijke taak.

Doelstelling:

Het doel is het saneren van verkeerslawaaai.

Sanering railverkeerslawaaai Heiloo

Omschrijving:

Dit project betreft de gekoppelde sanering (geluidschermen, raildempers en zo nodig aanvullende gevelmaatregelen) van 226 woningen langs het spoor in de gemeente Heiloo. De voorbereidingen zijn afgerond en het akoestisch onderzoek is definitief goedgekeurd. Spoorbeheerder ProRail gaat in opdracht van de gemeente de werkzaamheden uitvoeren. Er ligt inmiddels een plan van aanpak. De OD NHN is als akoestisch adviseur betrokken bij de communicatie en implementatie van het project. Naar verwachting is het project medio 2021 afgerond.

Prioriteit:

Wettelijke taak.

Doelstelling:

Het saneren van railverkeerslawaaai bij 226 woningen in Heiloo.

MJPG railverkeer Kop van Noord-Holland

Omschrijving:

ProRail is belast met het onderzoek naar de geluidisolatie van woningen die op de raillijst staan. Opdrachtgever en subsidieverstrekker is het Ministerie van I&M. ProRail onderzoekt voor 2020 alle saneringswoningen langs het spoor en treft zo nodig maatregelen.

In mei 2015 liet ProRail weten te willen starten met de woningen in het OD NHN-gebied. De betreffende gemeenten ontvingen hierover bericht. In oktober 2015 kregen dezelfde gemeenten het bericht dat het ingenieursbureau Movaris/dBvision de akoestische onderzoeken gaan uitvoeren. In de brief verzoekt men de gemeenten om beleids- en omgevingsgegevens aan te leveren. Tevens wordt om een contactpersoon gevraagd.

De OD NHN vervult voor enkele gemeenten een coördinerende en eventueel adviserende rol.

Het project loopt van 2016 tot en met 2020.

Prioriteit:

Extra opdracht (uit lumpsum).

Doelstelling:

Het coördineren van dit project en indien nodig de gemeenten adviseren.

5.2.3 Klimaat & Duurzaamheid

Ondersteuning PORA

Omschrijving

Het PORA (portefeuillehoudersoverleg regio Alkmaar) duurzaamheid is in 2010 opgericht met het doel strategische beleid te ontwikkelen voor integrale duurzaamheid, een duurzaamheidsagenda, de regionale samenwerking te intensiveren op het gebied van duurzaamheid en een regionaal duurzaam energiebedrijf te bevorderen.

Ondersteuning wordt gegeven op het gehele thema "Verduurzaming woningen". Tevens wordt de afstemming verzorgd met het regionaal beleid Wonen (RAP 2017-2020) en subsidieaanvragen in dat verband voorbereid.

Prioriteit

Extra opdracht

Doelstelling

Ondersteunen thema Verduurzaming woningbouw van het actieplan Energie en Duurzaamheid regio Alkmaar.

Secretaris PORA

Omschrijving

Het PORA (portefeuillehoudersoverleg regio Alkmaar) duurzaamheid is in 2010 opgericht met het doel strategische beleid te ontwikkelen voor integrale duurzaamheid, een duurzaamheidsagenda, de regionale samenwerking te intensiveren op het gebied van duurzaamheid en een regionaal duurzaam energiebedrijf te bevorderen. Ambtelijk overleg vindt eenmaal per vier weken plaats; bestuurlijk overleg twaalf keer per jaar. Naast het PORA duurzaamheid functioneert ook het Overleg Regiocoördinatoren. Dit maandelijks overleg heeft tot doel regionale informatie te delen vanuit de verschillende PORA's en de samenstelling van maandelijks bestuurlijke agenda op elkaar af te stemmen.

Prioriteit

Extra opdracht

Doelstelling

Secretariaat van PORA duurzaamheid.

Secretaris Decra

Omschrijving

De gemeenten in de regio Alkmaar formuleerden als doelstelling voor hun energiebeleid: 'Het realiseren van 20% duurzame energie in 2020'. Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer en N.V. HVC besloten daarom een revolverend stimuleringsfonds op te richten voor duurzame energie: de Duurzame Energie Coöperatie Regio Alkmaar U.A..

Op 4 december 2013 tekenden de betrokken partijen een intentieovereenkomst en in het voorjaar van 2014 namen de deelnemende colleges de bijbehorende besluiten. Op 5 november 2014 was de coöperatie een feit. Ambtelijk overleg vindt eenmaal per maand plaats; bestuurlijk overleg tweemaandelijks. Men verwacht dat deze overleggen zullen aansluiten op bestaande overlegstructuur van het PORA duurzaamheid.

De OD NHN neemt ook in 2020 de rol van secretaris op zich. Samen met de HVC is DECRA eigenaar van een windmolen in Heiloo. Bedoeling is om windparticipaties te verkopen aan lokale energie coöperaties die het op hun beurt weer kunnen doorverkopen aan inwoners.

Prioriteit

Extra opdracht

Doelstelling

Secretariaat van DECRA.

Uitvoeringsregeling subsidie regionale energiebesparingsprogramma woningen Noord-Holland

Omschrijving

De Provincie Noord-Holland heeft voor de jaren 2019 tot en met 2022 een subsidiebedrag beschikbaar gesteld. Doel is dat gemeenten eigenaren-bewoners stimuleren om verduurzamingsmaatregelen te treffen door middel van een regionaal programma. De OD NHN heeft voor de regio's Alkmaar en West-Friesland een regionaal meerjarenprogramma opgesteld. Alle gemeenten binnen deze regio's nemen deel aan het programma. Het regionale programma biedt gemeenten de ruimte om activiteiten collectief of op lokaal niveau te organiseren. Denk hierbij aan (wijk)aanpakken, centrale inkoopacties, participatietrajecten, communicatieplannen en samenwerking met energiecorporaties. Eén van de collectieve activiteiten is het organiseren van een regionaal energieloket. In 2020 worden de activiteiten van het energieloket van de gemeenten door Duurzaam Bouwloket B.V. voortgezet. OD NHN is penvoerder voor de programma's. Dit houdt in dat zij de coördinatie van de programma's doet en verantwoordelijk is voor een correcte en tijdige verantwoording (financieel, kengetallen) aan de Provincie Noord-Holland.

In 2019 zijn de voorbereidingen gestart voor een (boven)regionale aanbesteding van de aanpakken en activiteiten. Gedacht wordt om in 2020 een marktconsultatie te organiseren en raamovereenkomsten af te sluiten met meerdere partijen. Doel is om het aanbod voor de gemeenten actueel te houden en het aanbod te verbreden. Op deze wijze worden activiteiten en aanpakken gericht ingezet en sluiten flexibel aan op de transitievisie warmte en de wijkuitvoeringsplannen van de gemeenten.

Prioriteit

Extra opdracht

Doelstelling

De OD NHN ondersteunt de gemeenten om eigenaren-bewoners te stimuleren om verduurzamingsmaatregelen te treffen door middel van een samenhangend regionaal programma.

6 BIJLAGE: UITVOERINGSPROGRAMMA 2020

TOTAAL PROGRAMMA

Omschrijving financiering	Budget
Lumpsum (LS) incl. ondersteuning	€ 1.179.638
Masterplan ICT / Kaderbrief	€ 105.320
Totaal LS	€ 1.284.957

REGULERING

Omschrijving financiering	Budget Regulering 2020		
Lumpsum (LS)	€ 314.170		
Aanvullend (AV)			
Subsidie			
Verschoven naar/vanuit een ander programma	-€ 14.638	UP totaal	verschil
Totaal Regulering	€ 299.532	€ 299.532	€ -0

TAKEN REGULERING

Omschrijving Taken	Prognose aantal 2020	Prognose uren 2020	Prognose budget 2020	Fin.
Vergunning uitgebreid	3	297	€ 26.142	LS
Vergunning regulier	3	99	€ 8.714	
Meldingen	90	990	€ 87.140	
Advies bouwen & ruimte	150	900	€ 79.218	
Maatwerk	15	390	€ 34.328	
Knalapparaten	15	45	€ 3.961	
Gevelreiniging	6	18	€ 1.584	
Informatieverzoeken	50	200	€ 17.604	
(plan)overleg	*	464	€ 40.841	
Totaal	332	3.403	€ 299.532	

TOEZICHT & HANDHAVING

Omschrijving financiering	Budget Handhaving 2020				
Lumpsum (LS)	€ 530.935				
Aanvullend (AV)					
Subsidie EML					
Compensatie RUD					
Verschoven naar/vanuit een ander programma	€ 14.638				
		aanvullend kosten werkzaamheden buiten			
		UP totaal	verschil	lumpsum	Totaal
Totaal Toezicht & Handhaving	€ 545.573	€ 639.113	€ -93.540	€ -8.566	€ -102.106

TAKEN TOEZICHT & HANDHAVING

Omschrijving Taken	Prognose aantal 2020	Prognose uren 2020	Prognose budget 2020	Fin.
Reguliere controles bedrijven	591	4.156	€ 365.811	LS
Asbest	194	731	€ 64.343	LS
Bodem Besluit bodemkwaliteit	49	175	€ 15.404	LS
Bodem Bodemenergiesystemen	24	224	€ 19.716	LS
Evenementen	15	323	€ 28.430	LS
Kennisgeving incidentele festiviteiten	40	80	€ 7.042	LS
Puinbrekers	10	70	€ 6.161	LS
24-uurs bereikbaarheid, calamiteiten, klachten	7	235	€ 20.685	LS
Klachtenafhandeling	60	319	€ 28.078	LS
Ketentoezicht/Informatie gestuurde handhaving	*	108	€ 9.506	LS
Milieuvluchten	3	8	€ 704	LS
Bestuurlijke handhaving	*	274	€ 24.117	LS
Bestuurlijke strafbeschikking/ processen verbaal	*	224	€ 19.716	LS
Kwaliteitscriteria cyclus	*	249	€ 21.917	LS
Totaal	993	7.176	€ 631.632	

PROJECTEN TOEZICHT & HANDHAVING

Omschrijving Projecten	Doel	Prioriteit	Prestatie	Prognose aantal 2020	Prognose uren 2020	Prognose budget 2020	Fin.
Vuurwerk	Veilige leefomgeving	Risicoanalyse, lokaal	Voorcontroles en controles tijdens verkoopdagen	7	70	€ 6.161	LS
Ketentoezicht Transportcontroles afval en grond	Inzicht in stromen van grondverzet. Doelgroep voldoen aan regelgeving	Ketentoezicht/ Selectieoverleg NH	Reguliere controles, bestuurs- en strafrechtelijk optreden, evaluatie	*	15	€ 1.320	LS
Totaal				7	85	€ 7.482	

SPECIALISME EN ADVIES

Omschrijving financiering	Budget S&A 2020		
Lumpsum (LS)	€ 334.533		
Aanvullend (AV)	€ 0		
Aanvullend (AV)			
Subsidie	€ 0		
Verschoven naar/vanuit een ander programma		UP totaal	verschil
Totaal Specialisme en Advies	€ 334.533	€ 334.533	€ 0

TAKEN SPECIALISME EN ADVIES

Omschrijving taken	Prognose aantal 2020	Prognose uren 2020	Prognose budget 2020	Fin.	
Bodem					
Toetsen en beoordelen bodemrapporten bij aanvragen Wm/Activiteitenbesluit	55	231	€ 20.333	LS	
Advies bodem bij Ruimtelijke plannen of bouwaanvragen	100	300	€ 26.406		
Begeleiden en coördineren van bodemopdrachten aan derden regulier	10	150	€ 13.203		
Begeleiden en coördineren van bodemopdrachten aan derden groot	*	101	€ 8.859		
Afhandelen meldingen Besluit bodemkwaliteit	55	165	€ 14.523	LS	
Beheer en onderhoud BIS	*	50	€ 4.401		
Invoeren bodemonderzoeken	100	130	€ 11.443		
Bodeminformatie verstrekken	350	50	€ 4.401		
Advies meldingen bodemenergiesystemen	20	40	€ 3.521		
Geluid en licht					
Advisering mbt het aspect geluid(hinder) bij aanvragen Wm/Activiteitenbesluit	100	600	€ 52.812	LS	
Beoordelen van en adviseren over een ingediend akoestisch onderzoek bij Wm/Activiteitenbesluit					
Uitvoeren van een geluidberekeningen tbv akoestisch onderzoek	5	80	€ 7.042		
Uitvoeren van een geluidmeting nav klachten en/of bronbepaling					
Beheer en gebruik van akoestische rekenmodellen tbv bedrijventerreinen	*	10	€ 880		
Procedure Hogere grenswaarde Wgh	1	6	€ 528		
Advisering over geluidaspecten APV	20	100	€ 8.802		
Beoordeling van een ingediend onderzoek luchtkwaliteit	25	50	€ 4.401		
Beoordeling van een ingediend onderzoek lichthinder	4	16	€ 1.408		
Verstrekken info geluid, lucht, licht	*	50	€ 4.401		
Externe veiligheid					

Advisering mbt EV bij aanvr. OGV bouw en/of ruimte, mbt inrichtingen, transportwegen, buisl.	40	240	€ 21.125	LS
Beheer RRGs	*	20	€ 1.760	
Verstrekken informatie EV	*	20	€ 1.760	
Natuur				
Beoordelen van een ecologische Quickscan of soortgericht onderzoek	100	400	€ 35.208	LS
Advisering mbt natuur bij aanvragen omgevingsvergunning aspect bouw en/of ruimte				
Advisering Natuurbeschermingswet				
Verstrekken informatie natuur	*	40	€ 3.521	
Klimaat en duurzaamheid				
Adviseren op gebied van klimaat/energie/duurzaamheidsbeleid en -(jaar)programma's	*	765	€ 67.335	LS
Ondersteunen en uitvoeren klimaat/energie/duurzaamheidsbeleid en -(jaar)programma's				
Advisering mbt klimaat/energie/duurzaamheid bij aanvragen OGV aspect bouw en/of ruimte				
Totaal	985	3.614	€ 318.073	

PROJECTEN SPECIALISME EN ADVIES

Omschrijving Projecten	Doel	Prioriteit	Prestatie	Prognose uren 2020	Prognose budget 2020	Fin.
Geluid						
MJPG wegverkeer (Kop van) Noord-Holland	Coördinatie en advisering	Extra opdracht	Project coördinatie en advisering	15	€ 1.320	LS
Bodem						
Bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaarten	Hergebruik grond	Regionaal beleid	PFAS opgenomen in bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota	5	€ 440	LS
Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB)	Assisteren van provincies, gemeenten en milieudiensten	Kwaliteit	Deelname Platform	13	€ 1.144	LS
Project loodverontreiniging	Alle locaties met loodrisico in beeld en aangepakt.	Extra opdracht	Voor alle schooltuinen is duidelijk wat voor actie moet plaatsvinden en is deze actie ingezet.	25	€ 2.201	LS
Warme overdracht Wbb-taken	Overdracht taken van Prov NH naar gemeenten	Omgevingswet	Op goede manier overdragen van uitvoerings- en beleidstaken bodem van Prov NH naar gemeenten.	13	€ 1.144	LS
Bodem en ondergrond (Deltares)	Optimale benutting ondergrond	Omgevingswet, Regionale Energietransitie	Een rapport over het huidige bodemgebruik en een vertaling naar een "bestemmingsplan ondergrond".	13	€ 1.144	LS
Klimaat en duurzaamheid						
Coördinatie meerjarenaanpak bestaande particuliere woningbouw	Coördinatie en advisering	Extra opdracht uit subsidie	Project coördinatie en advisering	13	€ 1.144	LS
Duurzaam ondernemen West Friesland				50	€ 4.401	LS
Klimaatadaptatie / RES West Friesland				40	€ 3.521	LS
Totaal				187	€ 16.460	