

2124/085615/392344



Gedeputeerde Staten

**Contact**

Domein Bestuur en Omgeving

**Provinciehuis**

Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11

[www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)

**Datum**

Zie verzenddatum linksonder

**Ons kenmerk**

PZH-2024-851970338  
DOS-2023-0005326

**Uw kenmerk**

**Bijlagen**

Het college van burgemeester en wethouders van de  
gemeente Voorschoten  
Postbus 393  
2250 AJ VOORSCHOTEN

**Onderwerp**

Stand van zaken interbestuurlijk toezicht 2024

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over de actuele stand van zaken en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente met betrekking tot het interbestuurlijk toezicht (IBT).

**Context**

In 2021 sloten wij met uw gemeente de *Bestuursovereenkomst generiek interbestuurlijk toezicht 2022*. In deze bestuursovereenkomst is onder andere vastgelegd hoe de gemeenten en de provincie samen willen werken bij het toezicht op de uitvoering van de wettelijke medebewindstaken en de daarbij behorende uitgangspunten. De uitwerking van het interbestuurlijk toezichtproces binnen de provincie Zuid-Holland is vastgelegd in het [Uitvoeringsprogramma-generiek-interbestuurlijk-toezicht-2024](#). Via het IBT werken wij samen met u aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit onze eigen rol. Uitgangspunt hierbij is een samenwerking vanuit vertrouwen. Het IBT brengt verbeterpunten in kaart, waarover wij met uw gemeente in gesprek kunnen gaan. U vindt de bestuursovereenkomst, het uitvoeringsprogramma en andere relevante informatie over IBT op onze website op de pagina: [Interbestuurlijk toezicht](#).

**Jaarlijkse informatie**

Onderdeel van de met u gemaakte afspraken is dat wij u minimaal één keer per jaar informeren over de actuele stand van zaken en aandachtspunten met betrekking tot het IBT. Wij informeren u met deze brief en doen dat zo vroeg mogelijk in het jaar, zodat u de informatie kunt betrekken bij de voorbereiding van de jaarstukken van uw gemeente en de behandeling ervan in uw gemeenteraad later dit jaar.

Voor de volledigheid geven wij u mee dat deze brief geen betrekking heeft op het financieel toezicht op uw gemeente, omdat dat specifiek toezicht betreft. Specifiek toezicht maakt geen onderdeel uit van de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma, aangezien die over het generieke toezicht gaan. Over de resultaten van het financieel toezicht op uw gemeente ontvangt u van ons twee keer per jaar een afzonderlijke brief.

### **Uitvoeringsprogramma IBT**

In het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2024 staat welke stappen de provincie per toezichtgebied neemt. Dit uitvoeringsprogramma is in 2023 geactualiseerd en per 1 januari 2024 in werking getreden. Het actualiseren van dit programma doen wij niet jaarlijks, maar alleen als daarvoor aanleiding is. Dat kan zijn als er sprake is van veranderende wetgeving, zoals in 2023 met de inwerkingtreding van de Omgevingswet of wanneer provincies, gemeenten en/of rijk landelijk nieuwe basisafspraken maken over het toezicht binnen een bepaald toezichtgebied en wij die dan vertalen naar de Zuid-Hollandse praktijk.

### **Op welke toezichtgebieden houdt de provincie toezicht?**

Het IBT richt zich op taken met een grote maatschappelijke impact op het moment dat het in de uitvoering fout gaat. Denk daarbij aan een goede en veilige leefomgeving of het borgen van een transparante en toegankelijke overheid. Op basis van dit uitgangspunt is bij de invoering van de Wet revitalisering generiek toezicht in 2012 gekozen voor de volgende toezichtgebieden:

1. Huisvesting vergunninghouders
2. Archief- en informatiebeheer
3. Monumenten en archeologie
4. Omgevingsrecht
5. Ruimtelijke ordening.

Op basis van de door de gemeente aangeleverde informatie en bijbehorende documenten voeren wij de afspraken uit de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma per toezichtgebied uit. Onderdeel hiervan is het plaatsen van de gemeente op trede 1 - of hoger - van de zogenaamde IBT-ladder, wanneer de wettelijke taakuitvoering (mogelijk) niet op orde is en er sprake is van 'taakverwaarlozing'. In sommige gevallen betekent een plaatsing op de ladder niet dat er direct sprake is van taakverwaarlozing, maar er mogelijk wel risico's voor de gemeente zijn. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat de provincie nog niet over alle benodigde informatie beschikt of er bij de uitvoering een tijdelijke achterstand is ontstaan en de gemeente zelf al stappen heeft gezet om deze in te lopen of daartoe een verbeterplan heeft opgesteld.

In het uitvoeringsprogramma is per toezichtgebied uitgewerkt hoe de IBT-ladder werkt en beschreven welk oordeel aan iedere trede van de ladder is gekoppeld. Het oordeel wordt weergegeven met de kleuren groen, geel, oranje en rood. Hoe hoger de gemeente op de IBT-ladder van een toezichtgebied staat, des te aannemelijker het is dat er daadwerkelijk sprake is van tekortkomingen bij de uitvoering van de desbetreffende medebewindstaak.

### **Spreidingswet**

De provincie heeft geen interbestuurlijk toezicht op de uitvoering van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen, ook wel de Spreidingswet genoemd, door uw gemeente. Het Rijk oefent volgens de wet het toezicht uit op de gemeenten. Deze wet is met ingang van 1 februari 2024 van kracht geworden en heeft tot doel te komen tot voldoende opvangplekken en een evenwichtiger verdeling van asielopvang over provincies en gemeenten. Het rijk heeft vastgesteld hoeveel opvangplekken nodig zijn voor asielzoekers voor de komende twee jaar en deze

opvangplekken (indicatief) verdeeld over alle Nederlandse gemeenten. Alle benodigde opvangplekken van de Zuid-Hollandse gemeenten samen maken de provinciale opvangopgave. Een overzicht van de provinciale opgave en de verdeling per gemeente is hier te vinden:

<https://www.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-3320.html>

### Hoe staat uw gemeente er anno 2024 voor?

Alle IBT-informatie over uw gemeente vindt u getotaliseerd en per toezichtgebied op het [IBT-dashboard](#). Ieder jaar nemen wij als vertrekpunt de plaatsing op de IBT-ladder per 31 december van het voorafgaande jaar, zoals deze gepubliceerd is op het dashboard. Daarna actualiseren wij het dashboard meerdere keren per jaar. Voor uw gemeente geeft dit het volgende beeld per 31 december 2023.

Toezichtgebied	Trede IBT-ladder	IBT-oordeel
Huisvesting vergunninghouders	2b Ambtelijk afspraken maken	oranje
Informatie- en archiefbeheer	2a Informatie opvragen	geel
Monumentenzorg en archeologie	0 Geen interventie	groen
Omgevingsrecht	2b Ambtelijk afspraken maken	oranje
Ruimtelijke Ordening	0 Geen interventie	groen

Figuur 1. Totaaloordeel IBT per 31 december 2023

Op het IBT-dashboard vindt u naast de stand van zaken van het toezicht op deze generieke toezichtgebieden ook - op hoofdlijnen - de uitkomsten van het financieel toezicht voor uw gemeente.

### Informatie en aandachtspunten per toezichtgebied

Aanvullend op de informatie op het IBT-dashboard volgen hieronder de voor uw gemeente relevante informatie en mogelijke aandachtspunten per toezichtgebied.

#### *Huisvesting vergunninghouders*

Vier keer per jaar ontvangt u een toezichtbrief over de voortgang met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders. Voor specifieke aandachtspunten verwijzen wij naar deze brieven.

#### *Archief- en informatiebeheer*

Het antwoord op de vraag of het archief- en informatiebeheer van uw gemeente op orde is moet blijken uit de verantwoording van uw college aan de gemeenteraad en het daaraan ten grondslag liggende inspectieverslag van uw gemeentearchivaris. De provincie toetst of u de gemeenteraad informeert en de aanbevelingen uit het inspectieverslag oppakt. Het inspectieverslag over het beheer van de niet-overgebrachte archieven en het jaarverslag over het beheer van het oud-archief over het jaar 2022 zijn op 19 december 2023 door uw college vastgesteld en aan de raad en de provincie gezonden. U besloot de in het inspectieverslag vermelde aanbevelingen over te nemen, waaronder het verstrekken van een opdracht aan de gemeente Wassenaar tot het laten uitvoeren van een

onderzoek naar een vervangende archiefbewaarpplaats voor de uitplaatsing van het historisch archief en de aansluiting op een e-depot voor de permanente bewaring en openbaar beschikbaar stellen van digitale archiefbescheiden.

#### *Monumenten en archeologie*

Het oordeel voor uw gemeente is nog gebaseerd op de oude indicator uit de Bestuursovereenkomst IBT uit 2013 dat een gemeente diende te beschikken over een deskundige monumentencommissie. Deze indicator is tot en met 2021 gehanteerd en aangezien uw gemeente hier toen al voldeed is ons oordeel ook voor het jaar 2023 groen gebleven.

Met ingang van 2024 willen wij, vooruitlopend op reactie van het Rijk, starten met een nieuwe wijze van toezicht voor het toezichtgebied Monumenten en archeologie, die wij in het Uitvoeringsprogramma IBT 2024 hebben beschreven.

Het toezicht zal één keer per jaar met terugwerkende kracht worden uitgevoerd aan de hand van 4 nieuwe indicatoren:

1. Beleid, onderzoek en uitvoering;
2. Implementatie Omgevingswet;
3. Toezicht en handhaving;
4. Capaciteit bij de gemeente als bevoegd gezag.

Deze indicatoren worden op basis van de antwoorden op 29 vragen in beeld gebracht, waarna de uitkomsten een beeld moeten geven van de mate waarin uw gemeente is toegerust op de uitvoering van deze taak. Als er bij tenminste twee van de vier indicatoren vragen of zorgen zijn, zal de provincie verdere informatie bij uw gemeente opvragen en zo nodig met u in gesprek gaan.

#### *Omgevingsrecht*

In het kader van het beschermen en waarborgen van de fysieke leefomgeving is het van belang dat uw gemeente voldoet aan de wettelijke criteria die het Omgevingsrecht kent met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Vanuit interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht beoordeelt de provincie of uw VTH-cyclus voldoet aan een aantal minimale wettelijke procescriteria.

Voor het jaar 2023 bevindt uw gemeente zich op trede 2b van de IBT-ladder (oranje/ambtelijke afspraken maken), vanwege het ontbreken van een wettelijk procescriterium namelijk de jaarevaluatierapportage over 2022. In 2023 beschikte uw gemeente wel over de andere wettelijk vereiste beleidsdocumenten zoals de uitvoerings- en handavingsstrategie (meerjarig VTH-beleid) en het uitvoeringsprogramma 2023.

Ambtelijk is ons medegedeeld dat het streven is om in 2024 zowel een uitvoeringsprogramma voor 2024 als een evaluatierapportage over 2023 te hebben. We constateren dat u dit heeft gerealiseerd. Begin maart 2024 heeft u het VTH-evaluatieverslag en jaarrapportage 2023 en het uitvoeringsprogramma voor 2024 vastgesteld. Hiermee voldoet u voor het eerst in enkele jaren aan alle minimale wettelijke procescriteria die door de provincie als indicatoren worden gehanteerd. Wellicht ten overvloede vragen wij aandacht voor uw VTH-milieutaken, die u heeft ondergebracht bij de ODWH. Dit bevordert een effectieve en kwalitatieve inrichting van uw VTH-beleidscyclus. Als

gevolg hiervan wordt uw gemeente voor het jaar 2024 geplaatst op trede 1 van de IBT-ladder voor het toezichtgebied omgevingsrecht (groen/signaleren).

Tot slot willen wij specifiek uw aandacht vragen voor de termijnen bij het vaststellen van de vereiste beleidsdocumenten. Wij herinneren u eraan om het uitvoeringsprogramma tijdig vast te stellen, zodat er voldoende tijd is voor de uitvoering gedurende het jaar. Tevens herinneren wij u eraan om de jaarevaluatie tijdig uit te voeren en een evaluatierapportage op te stellen, zodat de lessen hieruit kunnen worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar. Ter verduidelijking, de door de provincie gehanteerde criteria en termijnen zijn opgenomen in het [Uitvoeringsprogramma Generiek Interbestuurlijk Toezicht 2024 Provincie Zuid-Holland](#). In 2025 verwachten wij dat u aan de termijnen voldoet.

#### *Ruimtelijke ordening*

Alle bestemmingsplannen voldoen aan de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Een mooi resultaat binnen het IBT-domein Ruimtelijke ordening. U hoeft niets te doen.

#### **Informereren gemeenteraad**

Een belangrijk uitgangspunt van het IBT is de versterking van de horizontale verantwoording door uw college aan de gemeenteraad. Vanuit dat uitgangspunt vragen wij u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het actuele beeld van uw gemeente door de inhoud van deze brief te delen. Zelf informeren wij Provinciale Staten over het totaalbeeld van alle Zuid-Hollandse gemeenten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2023-0005326) te vermelden.  
Meer informatie [www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)