

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/24/085570
Datum collegebesluit: dinsdag 11 juni 2024
Datum commissievergadering: maandag 10 juni 2024
Datum raadsvergadering: dinsdag 2 juli 2024

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst Haaglanden
Portefeuillehouder: Wethouder van Doeveren
Programma: 5. Natuur, klimaat en mobiliteit

Kernboodschap: De raad besluit een positieve zienswijze in te dienen op de Ontwerp-wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk vanwege de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De veranderingen zijn beperkt inhoudelijk, voor een deel technisch en voor een deel naar aanleiding van de in werking getreden Omgevingswet. Het doel is om te voldoen aan wettelijke vereisten en termijnen.

Bijlagen: Ja

1. Oplegnotitie Ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling ODH
2. Ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling ODH
3. Zienswijze Wassenaar op ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling ODH

Stukken ter inzage: Nee
Beslispunten: Een zienswijze in te dienen op de Ontwerp-wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden, zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende ontwerpbrief.

Relatie met:

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Vijfde wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden

Inleiding

Op 1 januari 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Een aantal van deze wijzigingen is direct in werking getreden, maar een ander deel moet binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Als gevolg hiervan dient de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) te worden gewijzigd.

Het betreft beperkt inhoudelijke wijzigingen met als doel te voldoen aan wettelijke vereisten en termijnen. Voorgesteld wordt om de tekst van de gemeenschappelijke regeling integraal te herzien. Deze vindt u in bijlage 1. De belangrijkste verschillen plus een was/wordt lijst vindt u in bijlage 2, de oplegnotitie.

De belangrijkste wijzigingen zijn de volgende:

1. Het versterken van de positie van provinciale staten en gemeenteraden bij besluitvorming;
 - a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling
 - b. Mogelijkheid zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting
 - c. Regionale gemeenschappelijke adviescommissie
 - d. Afspraken over participatie in de gemeenschappelijke regeling
 - e. Actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling
2. Het invoeren/verduidelijken van controle-instrumenten;
 - a. Recht van enquête
 - b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers
3. Het verbeteren van de positie van provinciale staten en gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling;
 - a. Afspraken over evaluatie
 - b. Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus
 - c. Aanscherping afspraken uittreding

De ODH is een gemeenschappelijke regeling tussen de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten van de deelnemende gemeenten en de provincie. De voorgestelde wijziging van de

gemeenschappelijke regeling vereist op grond van artikel 51, vierde lid van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen toestemming van de raad. Op grond van artikel 51, derde lid van diezelfde wet, kan de raad hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen, dan wel besluiten geen zienswijze naar voren te brengen. Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze in te dienen waarin akkoord gegaan wordt met de wijzigingen. Na ontvangst en verwerking van de zienswijzen van alle deelnemers door de ODH, volgt een definitief wijzigingsvoorstel dat in het najaar aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd, om toestemming te verlenen.

Beoogd effect

Met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling kan de ODH voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1 Door de Ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden voldoet de ODH aan de Wet gemeenschappelijke regeling.

Op 1 januari 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Een aantal van deze wijzigingen is direct in werking getreden, maar een ander deel moet binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Als gevolg hiervan dient de gemeenschappelijke regeling ODH nu te worden gewijzigd.

1.2 Door deze wijziging wordt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen versterkt.

Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

Kanttekeningen

1.1 De periode van besluitvorming is kort

Eind maart werd de planning van dit voorstel bekendgemaakt door de ODH. Het dagelijks bestuur legde de wijziging voor aan het algemeen bestuur in mei 2024. Vervolgens worden provinciale staten en de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken zienswijzen over de ontwerp-wijziging van de gemeenschappelijke regeling in te brengen. Deze periode valt grotendeels in het zomerreces.

1.2 De wijzigingen leiden tot een nieuwe versie van de gemeenschappelijke regeling.

Het gaat om een wijziging, niet om een vervanging van de bestaande regeling. Omwille van de leesbaarheid en het aantal aanpassingen wordt de ontwerp-regeling wel integraal aangeboden. In de oplegnotitie staat een duidelijke was/wordt lijst waardoor de verschillen wel goed inzichtelijk zijn. Deze aanpak is afgestemd met de overige deelnemende gemeenten en de ODH. Het is van belang dat alle deelnemende organisaties het op dezelfde wijze aanbieden en vaststellen.

Uitvoering: Financiën

Er zijn geen kosten verbonden aan de wijziging.

Uitvoering: Juridisch kader

Op grond van artikel 51, vierde lid en vijfde lid van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenschappelijke regeling niet worden gewijzigd dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad.

Op grond van artikel 51, derde lid en vijfde lid van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen kan de raad een zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen, dan wel besluiten geen zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 30, derde lid van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden kunnen sommige bepalingen alleen worden gewijzigd als alle deelnemers hiermee hebben ingestemd. Voor de wijziging van de overige bepalingen is instemming van tweederde van de deelnemers nodig (artikel 30, derde lid, van de gemeenschappelijke regeling).

Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie

Gedeputeerde staten maken het besluit tot wijziging van de regeling bekend in het Provincieblad (artikel 34 lid 4 Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Haaglanden).

Om redenen van transparantie wordt het raadsbesluit, met het collegebesluit als bijlage, gepubliceerd in het gemeenteblad.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester