

RAADSVORSTEL

2017/49

De gemeenteraad van Laren

Onderwerp : **Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Tomingroep**
Raadsvergadering d.d. : 27 september 2017 (agendapunt 9.7)
Behandeling in : Cie M&F d.d. 21 september 2017 (agendapunt 5.1)
Portefeuillehouder : L.C. van der Pols
Vorbereid door : D. Willems

Laren, 18 juli 2017

WAT IS HET VORSTEL?

In te stemmen met het door het college gewijzigd vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Tomingroep.

Waarom ligt het voorstel nu voor?

De aan de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Tomingroep deelnemende gemeenten hebben ten behoeve van de bij de toelichting genoemde noodzaak tot herziening van de governance in 2015 een governance traject gestart. Dit governance traject is inmiddels afgerond en heeft geresulteerd in een op onderdelen aangepaste gemeenschappelijke regeling die tevens aansluit op de eisen die de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aan gemeenschappelijke regelingen stelt. Deze gemeenschappelijke regeling wordt nu ter vaststelling aan u voorgelegd.

Waar gaat het voorstel over, wat is de doelstelling en het beoogd effect?

Gemeenschappelijke Regeling Tomingroep

De gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek, de gemeente Eemnes en de gemeente Almere hebben in 1988 de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningschap Tomingroep (het Schap) opgericht. De gemeenten hebben hun bevoegdheden en verplichtingen op grond van de Wet sociale werkvoorziening (hierna: Wsw) overgedragen aan het Schap. Dit houdt in dat gemeenten zelf niet meer bevoegd zijn om de taken die voortvloeien uit de Wsw uit te voeren.

In 1997 is de vennootschap Tomingroep BV (holding) opgericht door het Schap. Het Schap heeft Tomingroep BV de opdracht gegeven om (namens het Schap) aangepaste arbeid te verschaffen in het kader van de Wsw aan Wsw-ers, zodat deze weer in het normale arbeidsproces kunnen worden ingedeeld. Van Tomingroep BV zijn alle aan de GR deelnemende gemeenten aandeelhouder. Op dit moment werken 1118 Wsw-ers die inwoner zijn van de Regio Gooi & Vechtstreek, Eemnes of Almere bij de Tomingroep of via Tomingroep bij een derde werkgever.

Hieronder treft u een weergave aan van het aantal Wsw-ers per gemeente:

Figuur 1: aantal Wsw-ers die werkzaam zijn bij Tomingroep BV

Gemeente	Aantal Wsw-ers
Almere	479
Hilversum	337
Gooise Meren	92
Huizen	102

Blaricum	10	
Eemnes	11	
Laren	16	
Wijdmeren	31	
Weesp	40	
Totaal	1118	

Het Rijk verleent jaarlijks een bijdrage aan gemeenten voor de uitvoering van de Wsw. Deze bijdrage maken gemeenten in de vorm van een subsidie over aan de Tomingroep BV.

Opschoning van de gemeenschappelijke regeling

In 2015 heeft het Algemeen Bestuur (hierna: AB) Tomingroep aan adviesbureau Berenschot de opdracht verleend om een eensluidende governance structuur voor Tomingroep uit te werken, waarvoor draagvlak bestaat bij de betrokken partijen. Dit proces heeft ertoe geleid dat het AB in juni 2016 aan de secretaris van het AB de opdracht heeft verleend om de huidige governance “op te schonen” en hiertoe een aantal aanpassingen op de gemeenschappelijke regeling uit te werken. Op 13 april 2017 heeft het AB de aangepaste, nieuwe GR goedgekeurd om naar de gemeenteraden toe te leiden voor besluitvorming.

De volgende aspecten zijn aangepast en in de nieuwe GR opgenomen:

Financiële verhoudingen

Op dit moment heeft Tomingroep een eigen vermogen van ruim 20 miljoen euro. Dit bedrag is in het verleden opgebouwd. Er zijn geen afspraken gemaakt over de financiële verhouding tussen de gemeenten voor het eigen vermogen. Als er dividend wordt uitgekeerd zijn er geen vaste formele afspraken over de verdeling over de gemeenten. Dergelijke afspraken worden op incidentele basis tussen gemeenten gemaakt. Hetzelfde geldt voor tekorten, als deze vanuit de gemeenten zouden moeten worden aangevuld.

Met de aangepaste GR wordt voorgesteld om de financiële verhoudingen te bepalen op basis van het gemiddeld aandeel in het aantal Wsw-ers over de afgelopen 10 jaar (en dus het gemiddeld risico per gemeente). Het gaat hierbij om het aandeel in het eigen vermogen, de verdeling van dividend en een eventueel aanvullende verliescompensatie. Dit totdat een vastgestelde kritische ondergrens is bereikt. Bij het bereiken van deze ondergrens zal een eenmalige gemeentelijke bijdrage worden gevraagd. Het aandeel per gemeente is momenteel als volgt verdeeld:

Figuur 2: verdeelsleutel financiële verhoudingen (gemiddeld aandeel in het aantal Wsw-ers over de afgelopen tien jaar)

Gemeente	Aandeel in %
Almere	38,3
Hilversum	31,3
Gooise Meren	9,3
Huizen	9,4
Blaricum	1,2
Eemnes	1,5
Laren	1,6
Weesp	3,8
Wijdmeren	3,7
Totaal	100

De hierboven beschreven verdeelsystematiek wordt voor een middellange termijn van vier jaar afgesproken. Na het verstrijken van deze termijn wordt de systematiek geëvalueerd en wordt bezien of de systematiek wordt aangepast/voortgezet.

Stemverhoudingen

Op dit moment hebben alle gemeenten in het AB en het DB een gelijke stem van ieder 1/9 of 11%. De verdeling is niet in evenwicht met de financiële verhoudingen en het aantal Wsw-ers over de afgelopen tien jaar (zie figuur 2). In de aangepaste GR wordt voor de stemverhouding uitgegaan van de verhouding zoals berekend voor de financiën. Zo worden ook de stemverhoudingen in evenwicht gebracht met de huidige context en tijdsgeest.

Afspraken bij stemming

Naast het aanpassen van de stemverhoudingen, zijn er, voor een evenwichtige stemverhouding in de GR, een aantal aanvullende afspraken gemaakt:

1. Besluiten van dagelijkse aard worden bij meerderheid van stemmen genomen, met dien verstande dat tenminste drie gemeenten voor stemmen;
2. Voor bijzondere besluiten wordt een gekwalificeerde meerderheid van 75% gehanteerd. Het gaat dan om besluiten zoals:
 - De voorwaarden voor toe- en/of uittredingen van nieuwe deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling;
 - Financiële zaken, zoals kostenverhoudingen en kostentoedelingen, vaststelling van een begroting of jaarrekening;
 - Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling;
 - Besluiten van financiële aard die slechts één of enkele deelnemers bevoordelen of benadelen.

Ambtelijke samenwerking

Er wordt een ambtelijke regiegroep samengesteld waarin alle deelnemende gemeenten zijn vertegenwoordigd. In de regiegroep worden vergaderingen en voorstellen aan het AB en DB voorbereid.

Onafhankelijk secretaris

Voorheen was de rol van secretaris van het Schap en de directeur van de BV in één persoon vertegenwoordigd. Gemeenten hebben de wens uitgesproken om een duidelijke scheiding aan te brengen in de rol van secretaris en directeur.

Het AB heeft op 13 april 2017 een onafhankelijke secretaris benoemd. De taken van de secretaris betreffen: ondersteuning en advisering van het AB en het DB, voorzitten van de regiegroep, voorbereiding van de vergaderingen van het AB en DB en contactpersoon namens de GR richting directeur GR en BV. De functie wordt na 2 jaar geëvalueerd, waarna deze definitief wordt ingevuld.

Samenstelling Dagelijks Bestuur

De Wgr schrijft voor dat het DB niet de meerderheid van het AB mag uitmaken. Dit geldt niet alleen voor het aantal personen, maar ook voor de stemverhoudingen. Om te voldoen aan de vereisten die de Wgr stelt, is de samenstelling van het DB aangepast. Het DB bestaat uit bestuurlijke vertegenwoordigers van de gemeenten Almere, Gooise Meren en Eemnes.

Welke interne/externe partijen en burger(platformen) zijn in het voortraject betrokken?

N.v.t.

Wat is het vastgestelde wettelijk- en beleidskader?

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Wat is het duurzaamheidsaspect van dit voorstel?

N.v.t.

Wie zijn belanghebbenden en wat voor gevolgen heeft het voorstel voor hen?

N.v.t.

Welke relatie heeft dit voorstel met de BEL-gemeenten en de BEL Combinatie?

De gemeenten Blaricum, Eemnes, Laren maken, samen met de overige regiogemeenten en de gemeente Almere, deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Tomingroep.

Welke financiële middelen zijn met het besluit gemoeid?

Het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling heeft geen financiële gevolgen. Het gevolg van effectuering van de GR is dat afspraken rondom belang (risico), betaling en zeggenschap worden gekoppeld aan het aantal Wsw-ers over de afgelopen tien jaar.

Wat zijn alternatieven voor het voorstel en de consequenties hiervan?

N.v.t.

Wat zijn de juridische consequenties van het voorstel?

Met het vaststellen van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Tomingroep wordt voldaan aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Op grond van artikel 1 van die wet kunnen colleges van burgemeester en wethouders alleen een regeling treffen of aanpassen na toestemming van de gemeenteraden. De aangepaste gemeenschappelijke regeling wordt van kracht nadat de colleges van de deelnemende gemeenten deze allen afzonderlijk hebben vastgesteld.

Welke afspraken maken we over uitvoering en realisatie?

In de aangepaste GR zijn de volgende evaluatiemomenten opgenomen:

- De financiële verdeelsystematiek wordt na vier jaar geëvalueerd;
- De functie van de nieuwe secretaris wordt na 2 jaar geëvalueerd.

De aangepaste GR brengt verder geen wezenlijke wijzigingen met zich mee ten aanzien van de uitvoering.

Welke afspraken maken we over de communicatie en rapportage?

N.v.t.

BIJLAGEN

Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Tomingroep.

ACHTERLIGGENDE STUKKEN

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Laren,

G. Kolhorn
gemeentesecretaris

mw. drs. R. Kruisinga
burgemeester (wnd)