

Beantwoording van de in de beeldvormende AV gestelde vragen.

Inleiding

Tijdens beeldvormende AV zijn veel vragen gesteld over het verzoek van WPH aan Zuiderzeeland om mee te werken aan verdergaande samenwerking van WPH met de andere initiatiefnemers binnen Windplan Groen. Tijdens de beeldvormende AV is aangegeven, dat de gegeven antwoorden op 10 maart op schrift zouden worden uitgewerkt. In deze notitie is deze uitwerking opgenomen. Daarbij is ervoor gekozen om niet elke vraag afzonderlijk te beantwoorden, maar de vragen te groeperen per onderwerp met daarbij een toelichting.

Hoe ziet de gevraagde beoogde samenwerking er precies uit?

De samenwerking is op te splitsen in 2 onderdelen:

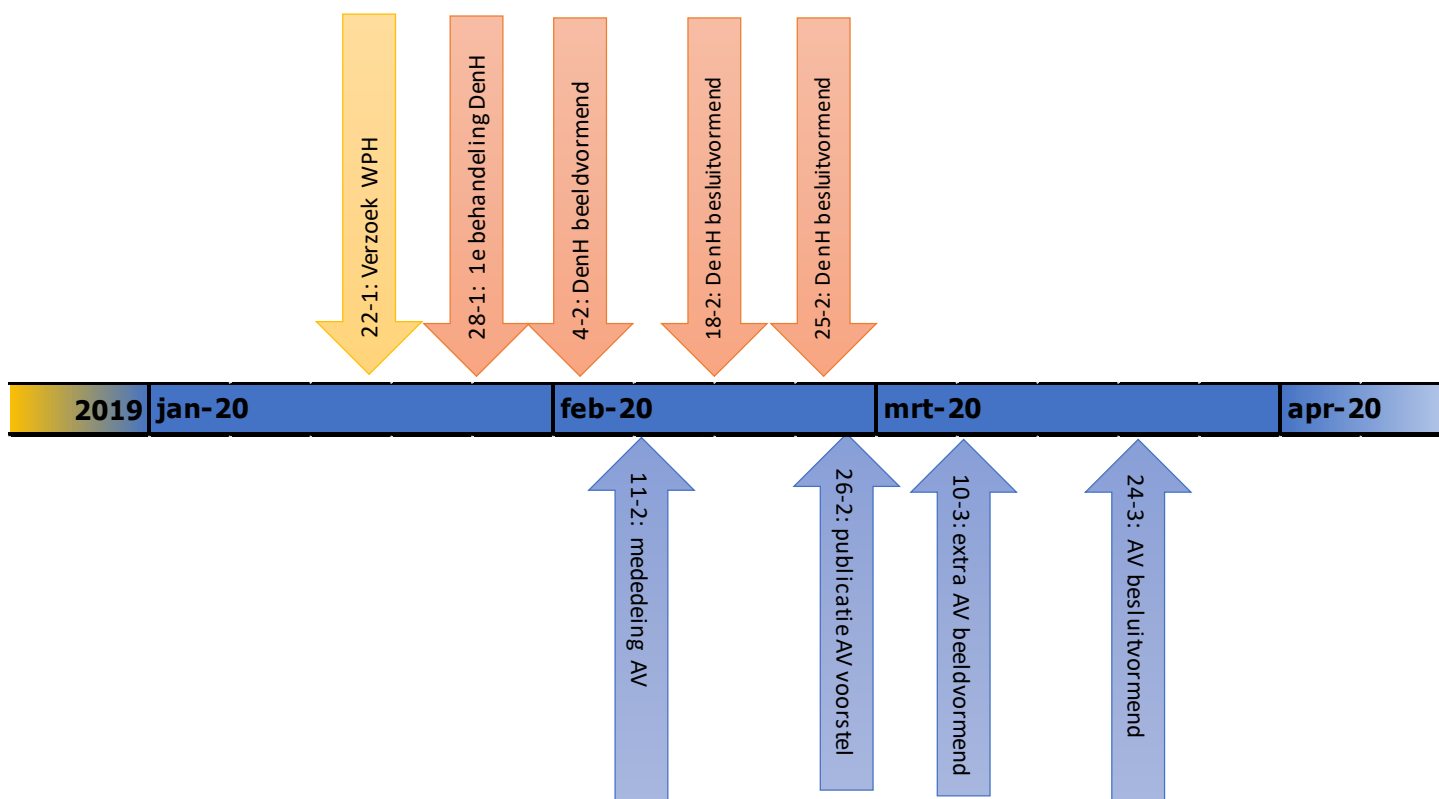
1. Een op te richten project B.V. voor de realisatie van een Gesloten Distributie Systeem (GDS). Dit GDS omvat de aansluiting bij TenneT op hoogspanning via een nieuw te bouwen transformatorstation en alle kabels van de parken naar het station. In de project B.V. zullen de elf windparken binnen Windplan Groen aandeelhouder worden.
2. Het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot de marktbenadering en realisatie van de windparken. Binnen deze samenwerking wordt in gezamenlijkheid een aanbestedingsstrategie ontwikkeld en gerealiseerd. Dit wordt begeleid door een extern bureau. Uiteindelijk zal er wel sprake zijn van aparte contracten per windpark (dus een apart contract tussen WPH en de opdrachtnemer).

Hadden we de verzoeken kunnen voorzien en had de AV niet eerder moeten worden meegenomen?

Dat er binnen het Windplan Groen gezamenlijk nagedacht moest worden over een oplossing voor de aansluiting van de verschillende windparken op het net, is al langer bekend en ook geadresseerd in overeenkomsten binnen Windplan Groen. Het inzicht dat er een gezamenlijk door de initiatiefnemers te realiseren GDS nodig was, waarvan de opdracht tot realisatie vanwege de krappe tijdsplanning vooruit moest lopen op financial close is een inzicht dat eind vorig jaar door alle initiatiefnemers is onderschreven. Datzelfde geldt min of meer ook voor de marktbenadering. Voor Windpark Hanze gold dat de noodzaak tot verdere afstemming in eerste instantie alleen betrekking had op initiatiefnemers die betrokken waren bij de lijnen ten Zuiden van Windpark Hanze, waarvan de turbines in het verlengde liggen van die van WPH. De noodzaak tot verdergaande samenwerking voor de marktbenadering op het niveau van alle initiatiefnemers binnen Windplan Groen is eind 2019 erkend door alle initiatiefnemers.

Op basis van de bovenstaande conclusies heeft begin 2020 ambtelijk overleg plaatsgevonden en heeft Windpark Hanze op 22 januari 2020 bij het waterschap het verzoek ingediend om in te stemmen met de verdergaande samenwerking. Dit verzoek is vervolgens zo spoedig mogelijk daarna, op 28 januari 2020, in het college geagendeerd. Daarbij heeft het college WPH verzocht om aanvullende informatie. Het onderwerp is vervolgens opnieuw geagendeerd in de collegevergadering van 4 februari (beeldvormend aan de hand van o.a. een presentatie vanuit WPH). Vanuit het oogpunt van een zorgvuldige besluitvorming heeft het college besloten om eerst zelf tot een goed afgewogen standpunt te komen. Dit heeft het college gedaan in de DenH vergaderingen van 18 en 25 februari.

Om ook in de AV te komen tot een zorgvuldige en tijdige besluitvorming heeft het college verder besloten om een extra beeldvormende AV vergadering in te lassen op 10 maart en het onderwerp besluitvormend te agenderen op 24 maart. In de Algemene Vergadering van 11 februari is de AV ervan op de hoogte gebracht dat dit vraagstuk speelde en dat beeld- en besluitvorming over dit onderwerp in de AV zou worden geagendeerd in maart. In onderstaande figuur is de hoofdlijn van het besluitvormingsproces van het college en de AV schematisch weergegeven.



Procedure Raad van State

Kunt u uitleggen hoe de procedure verloopt bij de Raad van State (RvS)?

- ziet deze procedure op Windpark Hanze als geheel of loopt er per park een procedure?
- ziet deze procedure op de windparken (bouw turbines en infrastructuur), of ook op het GDS?

Van 26 april tot en met donderdag 6 juni 2019 heeft het ontwerp inpassingsplan, de ontwerpbesluiten en MER voor het hele Windplan Groen ter inzage gelegen. Op de procedure is de Rijkscoördinatieregeling van toepassing. Op basis van deze stukken zijn zienswijzen ingediend en op 31 oktober 2019 zijn het inpassingsplan en de besluiten bekendgemaakt. Daarmee zijn het inpassingsplan, de MER en de uitvoeringsbesluiten vastgesteld. Deze zijn echter nog niet onherroepelijk. Tegen het inpassingsplan en de besluiten en de MER stond beroep open bij de Raad van State van 1 november 2019 tot 13 december 2019, de periode van ter inzage legging. Er zijn vervolgens 15 beroepsschriften ingediend.

De beroepsschriften worden ingediend tegen het Windplan Groen. Op onderdelen kan het zo zijn dat beroepsgronden zich richten tegen een specifiek windpark. In het geval van Windpark Hanze richten 5 beroepszaken zich specifiek op Windpark Hanze. Voor de uitkomsten van de procedure zijn alle beroepsschriften echter van belang, omdat het inpassingsplan als geheel in procedure is gebracht. Gebreken in het inpassingsplan of beroepsgronden die slagen raken dus het hele Windplan Groen. In dat geval zal het hele plan aangepast moeten worden en waarschijnlijk opnieuw in procedure gebracht moeten worden. De uitspraak van de RvS wordt verwacht in het najaar. Het is niet met zekerheid op voorhand aan te geven wanneer de uitspraak zal worden gedaan door de RvS. Daarop kan ook niet worden gestuurd door partijen. Vertraging van de uitspraak leidt tot een kortere tijd voor realisatie van het gehele windplan, omdat de SDE subsidie een termijn van 4 jaar hanteert.

De procedures zien op het Windplan en met name de bouw van de parken en turbines met infrastructuur. In het inpassingsplan wordt ruimtelijk wel rekening gehouden met een onderstation (GDS). Uitvoeringsvergunningen voor een GDS maken geen onderdeel uit van de procedure.

Consensus document

Tijdens de Algemene vergadering van 10 maart jl., is gesproken over een consensus document ten aanzien van de bewonersparticipatie. Dit document komt voort uit het traject dat op initiatief van de provincie op gang is gebracht tussen WPH en de omwonenden en wat tot doel had om te komen tot maximaal draagvlak en gelijkwaardige participatie. Om dit te bewerkstelligen heeft de provincie Flevoland een gespreksleider en een bemiddelaar aangesteld, die in augustus 2019 een advies hebben uitgebracht. In het advies zijn oplossingsrichtingen opgenomen voor een hersteld vertrouwen, verbeterde onderlinge samenwerking en de participatiemogelijkheden. O.a. het inrichten van een gebiedscommissie en het organiseren van rechtstreekse financiële participatie voor omwonenden maken deel uit van deze oplossingsrichtingen. De partijen hebben de uitgangspunten in een consensusdocument vastgelegd dat als uitgangspunt dient voor verdere uitwerking van deze onderwerpen. Deze uitwerking vindt op dit moment plaats. Het consensus-document zelf is opgesteld door partijen en is niet in het bezit van het college.

Voldoet dit besluit nog aan de eisen 2018 en wat blijft er over van de 7 andere gestelde randvoorwaarden?

In het AV voorstel is genoemd, dat de doelstelling van participatie van Zuiderzeeland met dit voorstel overeind blijft. Met de deelname in WPH blijft Zuiderzeeland in staat om zijn energiedoelstellingen uit het Masterplan Duurzame Energie te realiseren op een doelmatige manier. In het AV voorstel is verder toegelicht, dat de gevraagde samenwerking raakt aan 4 van de 11 vastgestelde randvoorwaarden. Voor de duidelijkheid merkt het college hierbij op, dat hier bewust is gekozen voor de term "raakt". Het is niet zo, dat deze randvoorwaarden met dit voorstel in het geheel terzijde worden geschoven.

In onderstaande tabel zijn de overige 7 randvoorwaarden uit het AV voorstel weergegeven.

Nr	Voorwaarde AV voorstel	Huidige status
1	Energiedoelen invullen: om met deze samenwerking invulling te geven aan de energiedoelstellingen van Zuiderzeeland verkrijgt Zuiderzeeland een aandeel in het windpark en de bijbehorende GvO's.	
2	Omvang deelname: de omvang van de deelname van Zuiderzeeland in Windpark Hanze is gerelateerd aan de CO2-uitstoot van Zuiderzeeland en bedraagt daarmee maximaal 40 GWh/jr.	
3	Businesscase: het aangaan van de samenwerking met Windpark Hanze is gebaseerd op een businesscase waaruit blijkt dat deelname in financieel opzicht voordeliger is of gelijk staat aan de reële alternatieven die Zuiderzeeland hiervoor heeft.	
5	Rentepercentages: de rentepercentages voor de door Zuiderzeeland aan Windpark Hanze verstrekte lening zijn, middels een vooraf uitgevoerde toets, aantoonbaar marktconform.	
7	Organisatiestructuur: de organisatiestructuur is transparant en zo dat Zuiderzeeland rechtstreeks aandeelhouder is van de BV die de turbines middels (in ieder geval) onderopstalrechten in eigendom heeft en waarin de achtergestelde lening is ondergebracht.	
8	Vrijwillige transparantie: Zuiderzeeland volgt voorafgaand aan deelname de procedure van vrijwillige transparantie over het aangaan van de samenwerking met Windpark Hanze en in dit traject wordt niet succesvol bezwaar gemaakt door andere partijen.	
10	Due diligence: Zuiderzeeland voert een due diligence onderzoek uit bij Windpark Hanze met bevredigende uitkomsten. Doel hiervan is zekerheid verschaffen over de juistheid van de verkregen informatie.	

Recente ontwikkelingen

Sinds de beeldvormende behandeling in de AV op 10 maart heeft een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden, die het college wil meegeven aan de AV.

Subsidiebeschikking SDE ontvangen

Op 17 maart 2020 heeft WPH van het Rijk (RVO) de subsidiebeschikking ontvangen van de SDE. Hiermee is ook de 4-jaars termijn voor ingebruikname van de windturbines gestart.

Gevolgen Corona-crisis

Sinds de beeldvormende AV van 10 maart heeft de corona-crisis ook in Nederland grote vormen aangenomen. Vanuit Windpark Hanze is aangegeven, dat de ontwikkeling van Windplan Groen en de voorbereidingen voor de uitvoering vooralsnog gewoon doorlopen. Er zijn tot op heden nog geen vertragingen geweest.