

Nr. 25 Informatiebrief

Zaaknummer: Z/25/096330
Documentnummer: 437737
Datum: Dinsdag 18 maart 2025 / verzonden 18 maart 2025
Onderwerp: Werkplan 2025 en Eindrapportage 2024 van de
Omgevingsdienst West-Holland
Portefeuillehouder: Wethouder Schokker
Bijlage(n):

1. ODWH Werkplan 2025 gemeente Voorschoten
2. ODWH Eindrapportage 2024 gemeente Voorschoten

Geachte Raad,

Ter informatie sturen wij u het Werkplan 2025 en de Eindrapportage 2024 toe, die de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft opgesteld voor de gemeente Voorschoten. Deze op grond van het Omgevingsbesluit jaarlijks verplichte documenten zijn door ons college vastgesteld.

In het Werkplan 2025 zijn de geplande activiteiten opgenomen, die de ODWH in opdracht van en onder mandaat van ons college worden uitgevoerd. Grotendeels vallen de activiteiten onder basistaken, die wettelijk verplicht bij de ODWH ondergebracht zijn. Onder de basistaken vallen Uitvoering (vergunningverlening, het beoordelen van meldingen en aanverwante werkzaamheden) en Handhaving (toezicht en handhaving) op het gebied van milieu, bodem en asbest. Ook adviseert de ODWH de gemeente over omgevingsplannen, ruimtelijke ontwikkelingen- en bouwplannen, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid en energiebesparing. Inhoudelijk wordt het werkplan afgestemd tussen de accounthouder van de ODWH en de milieuregisseur van de gemeente en periodiek wordt de voortgang van het werkplan besproken. De kosten die gemoeid zijn met de uitvoering van het Werkplan 2025 passen binnen de programmabegroting.

In de Eindrapportage 2024 is vermeld welke producten en diensten in 2024 door de ODWH zijn uitgevoerd en wat dat heeft gekost. De totale realisatie in uren komt uit op 98% ten opzichte van de geplande werkzaamheden en is daardoor binnen het beschikbare budget gebleven. Het budget in 2024 bestaat uit een oorspronkelijke begroting en een bijstelling via de voorjaarsnota.

In het oog springende werkzaamheden die de ODWH uitvoerde, naast de reguliere milieutaken, waren in 2024 onder andere:

- adviezen over bodem, stikstof, geluidhinder bij ruimtelijke plannen;
- advies over de bodemkwaliteitskaart voor PFAS;
- begeleiding van het project geluidsanering bij bestaande woningen;
- adviseren van inwoners, bedrijven en de gemeente over de Omgevingswet;
- duurzaamheid/energiebesparingsplicht bij bedrijven.

De Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving Omgevingswet (milieu en bodem) 2023-2024 van de ODWH (verlengd tot en met 2025) vormt de basis voor de uitwerking van de jaarlijkse werkplannen. In 2025 wordt door de ODWH en de deelnemende gemeenten gezamenlijk gewerkt aan nieuw beleid voor de periode 2026-2029 met de titel *Nota Advisering, Uitvoering (regulering en toezicht) en Handhaving*.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watteringen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.



**Omgevingsdienst
West-Holland**



Werkplan 2025

Gemeente Voorschoten

Versie definitief 2, dd 3 februari 2025

1.1 Algemeen

Dit is het werkplan 2025 van de Omgevingsdienst West-Holland voor de gemeente Voorschoten. In dit werkplan leggen we vast welke producten en diensten wij in 2025 zullen leveren en wat de kosten voor uw gemeente zijn. In de afgelopen periode hebben we samen geïnterviewd welke wensen u heeft voor 2025. Uiteraard hebben wij uw input betrokken bij het opstellen van dit werkplan. Het uitgangspunt is dat dit gebeurt met inachtneming van de kaders van de vastgestelde begroting.

Procedure

Op 19 november 2024 hebben de milieuregisseur gemeente Voorschoten en de accountmanager bij de ODWH, het concept werkplan besproken. Hier kwamen de volgende punten naar voren.

- Vanuit de gemeente komt de vraag hoe we omgaan met de bezuinigingsopgaaf voor 2026. Dit is tegenstrijdig met de structurele verhoging die dit jaar door de raad is beschikbaar gesteld. We spreken af dat we hier goed contact over houden bij het opstellen van het werkplan 2026.
- Programma Milieu: vanuit Voorschoten is de wens geuit om de uren voor Ondermijning op te hogen van 50 uur naar 400 uur. De ODWH vindt dit wel heel erg veel en stelt voor om uit te gaan van 100 of maximaal 150 uur. Het budget hiervoor moet nog geregeld worden in de voorjaarsnota. We spreken af dat we 50 uur in het werkplan laten staan. Als de wens tot uitbreiding van de inzet concreet wordt dan regelen we dit via een aanvullende offerte. Daarnaast is te zien dat er meer uren opgenomen zijn voor het behandelen van vergunningen en meldingen. De afgelopen jaren was de inzet steeds hoger dan de raming. Het lijkt het er op dat de hoge inzet voor de vergunningen voor het grote horecabedrijf aan de Veurseweg, nu voorbij is omdat de aangevraagde vergunningen nagenoeg behandeld zijn. Om de raming dicht bij het beschikbare budget aan te laten sluiten brengen we in de definitieve versie van het werkplan de verhoging met 25 uur omlaag. Hierbij merken wij op dat het hier gaat om een vraaggestuurd programma waarbij van te voren lastig in te schatten is hoeveel aanvragen en meldingen er binnen gaan komen.
- Omgevingsadvies: in de toelichting bij het materieel budget staat dat we een actieplan geluid opstellen. Vanuit de gemeente komt de vraag of dit actieplan al niet opgesteld is. Dat klopt. De tekst en het bedrag zijn verwijderd in de definitieve versie.
- Bouwen: de uren voor asbestverwijding zijn opgehoogd. Vanuit de gemeente komt de vraag of dit wel nodig is omdat het beeld is dat het aantal meldingen vrij stabiel is. We spreken af dat we de uren laten staan omdat het opgenomen budget overeen komt met realisatie afgelopen jaren. Het is altijd lastig te voorspellen hoeveel meldingen er zullen binnenkomen. Daarnaast heeft de ODWH aangegeven dat er voor de komende jaren meer inzet nodig is op geluidsanering. Er is in een apart overleg ook een toelichting gegeven op de lopende projecten en de te verwachten werkzaamheden. Hierbij is ook aangegeven dat er voor de projecten die uitgevoerd worden ook subsidies beschikbaar komen. Aanvankelijk spraken we af dat we de (financiële) afspraken omtrent de extra inzet hiervoor via een offerte zouden toevoegen aan het werkplan. Uiteindelijk hebben we het budget op verzoek van de gemeente Voorschoten toch toegevoegd aan het definitieve werkplan versie 2.

Uren per Programma				
Programma ▲	Werkplan 2024	Begroot 2025	Werkplan 2025	Begroot vs Werkplan
Milieu	1.317	1.317	1.506	189
Bodem	366	366	366	0
Omgevingsadvies	364	364	606	242
Duurzaam	384	384	358	-26
Bouwen	411	411	833	422
RandVoorwaardelijk	596	596	626	30
Totaal	3.438	3.438	4.295	858

Totaal € per Programma				
Soort ▼	Werkplan 2024	Begroot 2025	Werkplan 2025	Begroot vs Werkpla...
Uren	€ 358.703	€ 391.875	€ 489.630	€ 97.755
Materieel	€ 18.895	€ 18.895	€ 9.221	-€ 9.674
Totaal	€ 377.598	€ 410.770	€ 498.851	€ 88.081

In bovenstaand overzicht kunt u zien wat naar verwachting de bijdrage van uw gemeente voor dit werkplanjaar zal zijn. Dit is uitgesplitst naar uren per programma waarbij ook is weergegeven welk materieel budget (overige (externe) kosten) daarnaast nodig is om de geraamde werkzaamheden voor u uit te voeren. Het uurtarief in het werkplan 2025 is €114.

In het werkplan voor 2024 is aangegeven dat op een aantal punten een verhoging van het budget nodig was. In juli 2024 heeft de raad besloten extra budget toe te kennen. Een deel daarvan was incidenteel en een deel structureel. Het structurele deel betrof 630 uur. De raming voor 2025 is hoger dan het werkplan 2024 en kan gedekt worden met het structureel beschikbaar gestelde budget.

Detailtabel materieel budget

Materieel in €				
Programma	Werkplan 2024	Begroot 2025	Werkplan 2...	Begroot vs Werkplan 2025
▢ Milieu	€ 1.750	€ 1.750	€ 1.750	€ 0
Indirecte lozingen	€ 1.750	€ 1.750	€ 1.750	€ 0
▢ Omgevingsadvies	€ 8.000	€ 8.000	€ 1.000	-€ 7.000
EU-omgevingslawaaï		€ 3.000		-€ 3.000
Materiele kosten EU-omgevingslawaaï	€ 3.000			
Monitoring CIMLK			€ 1.000	€ 1.000
Monitoring NSL	€ 1.000	€ 1.000		-€ 1.000
Omgevingswet	€ 4.000	€ 4.000		-€ 4.000
▢ Duurzaam	€ 5.940	€ 5.940	€ 3.456	-€ 2.484
Duurzaam Bouwloket	€ 3.900	€ 3.900		-€ 3.900
Milieucommunicatie	€ 2.040	€ 2.040	€ 1.103	-€ 937
Regionaal Energieloket			€ 1.830	€ 1.830
Werkzaamheden energietoezicht			€ 523	€ 523
▢ RandVoorwaardelijk	€ 3.205	€ 3.205	€ 3.015	-€ 190
Inkomsten bodeminformatie	-€ 510	-€ 510	-€ 700	-€ 190
Projectkosten	€ 3.715	€ 3.715	€ 3.715	€ 0
Totaal	€ 18.895	€ 18.895	€ 9.221	-€ 9.674

Toelichting op mutaties in materieel budget

Het materieel budget betreft kosten die niet bestaan uit de inzet van onze uren. In de hoofdstukken per programma geven we een toelichting op het materieel budget.

Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken zoomen we wat dieper in op de programma’s, geven we een toelichting op wat er zal veranderen. Ook laten we zien als wij verwachten dat het opgenomen budget knelt en benoemen we de consequenties/ risico’s die hieraan verbonden zijn.

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	27	40	13
Vergunningverlening	276	425	149
Toezicht en handhaving	749	819	70
Projecten	265	222	-43
Totaal	1.317	1.506	189

Algemeen

Binnen dit programma vallen zowel de producten die te maken hebben met vergunningverlening en behandelen van meldingen van bedrijven die vallen onder de milieuwetgeving als het houden van toezicht op de naleving van ter zake geldende regels bij bedrijven. Indien nodig doorlopen we tevens de daaruit voortvloeiende juridische procedures.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

De afgelopen jaren bleek dat er een hogere inzet nodig was om de benodigde werkzaamheden uit te voeren. Dit speelt met name op het onderdeel vergunningverlening, maar ook op gebied van toezicht en handhaving. Daarom hebben we meer uren opgenomen binnen het werkplan dan in 2024. Hieronder geven we hierop een nadere toelichting.

Advies

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het aantal vragen en verzoeken om informatie van onze deelnemers, bedrijven en burgers fors toegenomen. Ook op basis van de historische gegevens zien wij een stijgende lijn van het aantal verzoeken en adviezen. Daarom is in het werkplan het aantal uren voor helpdesk opgehoogd.

Vergunningverlening

De continu veranderende regelgeving maakt dat aanvragen voor vergunningen complexer worden en daardoor meer tijd in beslag nemen. Door de komst van de Omgevingswet is het vooroverleg nog belangrijker geworden. Investeren in de voorkant van het proces levert tijds winst op bij de definitieve aanvragen. Ook gaan wij jaarlijks de actualisatietoets uitvoeren voor de vergunningen waarvoor de gemeente bevoegd gezag is.

We zien daarnaast een trend dat het aantal meldingen van milieubelastende activiteiten toeneemt, waaronder meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen. Onze inschatting is dat deze toename in 2025 doorgaat, omdat door het aardgasvrij bouwen meer van dit soort systemen en warmtepompen zal worden aangelegd. De behandeling van dit type aanvragen vergt meer tijd omdat er meer dan één melding gedaan moet worden. Onder de Omgevingswet geldt voor het veranderen van een "inrichting" een meldings- en informatieplicht. Voor milieubelastende activiteiten moeten nu aparte meldingen worden ingediend.

Daarnaast is onze inschatting dat de inzet op het dossier van een groot horecabedrijf aan de Veurseweg, in 2025 beperkt zal zijn. De vergunningaanvragen zijn in 2024 nagenoeg afgehandeld.

Toezicht en Handhaving

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft voor het toezichtdomein invloed op onze werkzaamheden gehad. Wij hebben vanaf 2023 te maken met het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en het Omgevingsplan (OP) in plaats van het Activiteitenbesluit. Zowel in het BAL als het omgevingsplan zijn eerdere algemene regels vervangen door zorgplichten. Wij verwachten daar dit jaar extra handhavingscapaciteit voor nodig te hebben. Het verplichte periodieke toezicht bij bedrijven is geraamd conform de "Nota gemeentelijk Uitvoeringsbeleid VTH". In dit document staan de eisen voor toezicht en handhaving helder beschreven.

Dat betekent in de praktijk voor onze deelnemers dat Toezicht Milieu bijdraagt aan een veilige fysieke leefomgeving door:

- Jaarlijks controles op complexe bedrijven uit te voeren;
- Standaardbedrijven één keer per drie jaar volledig te controleren;
- Op basis van klachten, meldingen en projecten controles uit te voeren bij bedrijven die in lagere milieu categorieën vallen.

Evenementen

De gemeente heeft aangegeven voor dit jaar geen beroep op de ODWH te willen doen voor het uitvoeren van geluidmetingen bij evenementen.

Projecten

Naast de reguliere controles voeren wij op projectmatige basis milieutoezicht uit. Dit vindt zowel regionaal als ook naar aanleiding van een lokale specifieke problematiek of vraag plaats. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld afvalstoffenlozingen in het riool en lozingen van spoelwater van open bodemenergiesystemen (Warmte Koude Opslag, verkeerde afvalstoffenopslag en -afgifte, etc). De volgende projecten zijn voor 2025 geselecteerd. Voor een deel gaat het om projecten die in 2024 zijn gestart en doorlopen in 2025.

- Ondermijning: criminelen maken voor illegale activiteiten gebruik van legale bedrijven. Dit is waar de onderwereld de bovenwereld ontmoet. Dit ontwricht de samenleving en ondermijnt de rechtsstaat. Dit kan gebeuren bij bedrijven waarvoor wij, namens u als bevoegd gezag, milieucontroles uitvoeren of vergunningen verlenen. Binnen dit project voeren wij samen met gemeentes en handhavingpartners als HEIT (Haags Economisch Interventie Team), politie en RIEC, risicogericht controles uit om dit tegen te gaan. Wij nemen daarnaast deel aan de ondermijningstafel binnen de gemeente. Hiervoor is, net als vorig jaar, 50 uur opgenomen. De gemeente heeft aangegeven hier meer uren voor te willen inzetten. We spraken af dat we dit via een aparte offerte gaan regelen.
- Inventarisatie/gevelcontroles: in het verleden werd jaarlijks geïnventariseerd op industrieterreinen of nieuwe bedrijven zich hebben gevestigd of dat bedrijven zijn vertrokken. Vanaf 2023 hebben wij dit meer digitaal en geautomatiseerd gestuurd opgepakt. We vergelijken diverse datasystemen met elkaar, waardoor naar verwachting minder fysieke gebiedscontroles worden uitgevoerd. In 2025 zullen wij naast de digitaal aangestuurde controles ook controles doen die voortkomen uit de projecten datakwaliteit en categorisering om zodoende al onze dossiers te completeren. Op verzoek van de gemeente Voorschoten zullen wij een inventarisatie maken van de aanwezige dieseltanks met noodstroomaggregaten. Bekeken zal worden wanneer deze voor het laatst gecontroleerd zijn.
- Administratief toezicht: in 2025 voeren we controles uit bij de milieustraten van onze deelnemers, waarbij we ook kijken of de administratie met betrekking op inname en afgifte van afvalstoffen op orde is. Dit project is mede geïnitieerd door de provincie Zuid-Holland om meer en beter zicht te krijgen op de afvalketen in het kader van het realiseren van een circulaire economie. Dit toezicht zorgt ervoor dat we meer zicht krijgen op de afvalketen. De gemeente Voorschoten heeft geen eigen milieustraat, maar maakt gebruik van de gezamenlijke milieustraat Avalex in de gemeente Wassenaar.
- Project lozingen bedrijven: In zowel de provinciale Omgevingsverordening als in het Bal, zijn regels opgenomen over de aanleg en het gebruik van open en gesloten bodemenergiesystemen (Obes en Gbes) waarbij lozingen op het riool plaatsvinden. Ook zijn regels verbonden aan allerlei andersoortige lozingen op het gemeentelijk riool (bijv. koelwater, bodemsaneringen, bedrijfsafvalwater, aanleg van kabels en leidingen, etc.). Wij houden zowel vraaggericht als steekproefsgewijs toezicht op de diverse lozingen. Bij de ODWH bekende Obes worden projectmatig gecontroleerd.
- Project propaantanks: Veel propaantanks zijn niet direct gekoppeld aan bedrijvigheid en zijn zodoende ook nog niet met regelmaat gecontroleerd. Vooral in buitengebieden zijn veel woningen en kleine bedrijven afhankelijk van een propaantank voor de energievoorziening. Wij gaan het keuringsregime en voorschriften met betrekking op propaantanks controleren.
- Inventarisatie ZZS gemeentelijke bedrijven en PFAS houdend bluschuim: ZZS (Zeer zorgwekkende stoffen) zoals PFAS vormen een bedreiging voor de gezondheid. Veel effecten van deze stoffen zijn nog onbekend maar belangrijker, vaak is onduidelijk waar deze stoffen vrijkomen. Bedrijven die activiteiten uitvoeren waarbij ZZS vrijkomen in lucht of water moeten deze emissies elke vijf jaar rapporteren aan het bevoegde gezag. Helaas zijn veel bedrijven zich nog niet bewust van deze verplichting en weet het bevoegd gezag niet waar deze stoffen allemaal vrijkomen. Gestart wordt daarom met een project Uitvraag ZZS bij milieubelastende activiteiten.
- Glastuinbouw: de ODWH voert elk jaar bij een gedeelte van haar bestand glastuinbouwbedrijven controles uit. Hierbij controleren wij specifiek op de aanwezigheid van omgekeerde-osmose-installaties, stookketels, koelinstallaties, WKK's opslagen chemicaliën en overige installaties. Het samenstel van deze installaties bepaalt de milieucategorie waarna wij de controlefrequentie conform de gemeentelijke nota VTH Omgevingswet bepalen. Mogelijk zijn betreffende glastuinbouwbedrijven inmiddels gestopt. Dat is dan ook goed om te weten zodat ons bestand weer op orde is.

Aandachtsdossiers

De afgelopen jaren is gebleken dat er dossiers spelen die door aard, omvang of complexiteit meer dan reguliere aandacht vergen. Toelichting: naar aanleiding van diverse ontwikkelingen en aan het begin van een nieuwe bestuursperiode heeft ons management zich voorgenomen om met onze gemeenten, bijvoorbeeld met onze AB-leden, te inventariseren welke dossiers politiek/bestuurlijk gevoelig zijn en waarover de gemeente vooraf geïnformeerd wil worden als er zaken op het gebied van toezicht & handhaving/vergunningverlening spelen. Uiteraard kan ieder dossier gaandeweg bestuurlijk gevoelig worden en ook daarover willen we graag afspraken maken om goed te informeren. Omdat de informatiebehoefte per gemeente zal verschillen zullen we alle gemeentes daar apart voor benaderen.

Knelpunten en consequenties/ risico's

De werkzaamheden kunnen naar verwachting worden uitgevoerd binnen het opgenomen budget. Echter valt vooraf niet te voorspellen hoeveel aanvragen en meldingen we binnenkrijgen bij het onderdeel vergunningen.

1.2.2 Bodem

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Toezicht en handhaving	151	171	20
Vergunningverlening	185	85	-100
Projecten		70	70
Advies	30	40	10
Totaal	366	366	0

Algemeen:

Binnen het programma Bodem houden wij ons bezig het met het beheer en de bescherming van de bodemkwaliteit. Dit omvat het beoordelen van bodemonderzoeken, het verstrekken van bodeminformatie, het geven van adviezen en het behandelen van vergunningaanvragen, meldingen en informatieplicht. Daarnaast houden wij toezicht op de naleving van de bodemregels uit onder meer de Omgevingswet (OW), het overgangsrecht Wet bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Door een bijdrage te leveren aan de integrale advisering draagt het programma bij aan integrale afwegingen in vergunningverlening en gebiedsontwikkeling.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

Met het inwerking treden van de Omgevingswet is het bevoegd gezag van veel taken overgegaan van de provincie naar de gemeenten. De uren die hiermee samenhangen zijn vanaf 2024 ondergebracht in de gemeentelijke werkplannen. De Omgevingswet heeft echter een andere dynamiek dan de bodemwetgeving die tot 1 januari 2024 van kracht was. Op voorhand was het niet duidelijk in hoeverre de behandeling van zaken voor vergunningen en meldingen meer of minder tijd zou vergen of dat de adviestaak zou veranderen. Ook kon niet voorzien worden dat eind vorig jaar nog veel meldingen en saneringsplannen onder de Wet bodembescherming zouden worden ingediend.

Het afgelopen jaar was dus het eerste jaar dat we ervaring hebben kunnen opdoen met het werken onder de Omgevingswet. Duidelijk is dat we steeds meer zicht hebben gekregen op de impact die dit heeft op de werkzaamheden. Dit beeld is echter nog steeds in beweging. Wij gaan ervan uit dat wij dit werkplanjaar hier nog meer zicht op zullen krijgen. Daarom zijn wij terughoudend geweest met het aanpassen van het werkplan op basis van de vorig jaar opgedane ervaringen omdat dit vooralsnog onvoldoende representatief is.

Advies

Binnen het programma Bodem voeren wij diverse werkzaamheden uit. Dit varieert van het aanbesteden en begeleiden van bodemonderzoek tot het behandelen van inhoudelijke helpdeskvragen van gemeenten en inwoners. Te zien is dat hier de afgelopen jaren een groter beroep op gedaan is dan geraamd, vandaar dat we de uren wat opgehoogd hebben.

Daarnaast adviseren wij vanuit het taakveld bodem in het programma Omgevingsadvies. Belangrijk onderwerp is:

- het *4D-bodemadvies*: Dit jaar gaan wij samen met gemeenten en provincie verder om vanuit een nieuwe opzet, het breed bodemadvies te ontwikkelen. Om u nog beter te kunnen ondersteunen bij uw ruimtelijke vraagstukken hebben wij oog voor de maatschappelijk, bestuurlijke en beleidsmatige belangen die spelen in het ruimtelijke domein. Het advies richt zich met name op de volgende zeven thema’s van het bodemsysteem: bodemdaling, ondergrondse infrastructuur, identiteit, grondwater, voorraden, energie en ecologie. Dit geldt ook voor de vijf thema’s van het watersysteem: wateroverlast, waterveiligheid, zoetwaterbeschikbaarheid, waterkwaliteit, droogte en hitte (= watertekort). Belangrijk aandachtspunt bij de uitwerking van de opdracht is de wijze van samenwerking en kennisuitwisseling met de gemeenten en de waterschappen. De ureninzet hiervoor zal terug te vinden zijn onder de productgroep Advies binnen het programma Omgevingsadvies.

Vergunningverlening

Accentverschuiving van Vergunningverlening naar Toezicht en handhaving

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de werkwijze veranderd. In de Omgevingswet zijn activiteiten op of in de bodem omgezet naar Milieu Belastende Activiteiten (MBA). Deze activiteiten vallen nu niet meer onder een vergunningplicht maar onder een informatieplicht, een meldingsplicht of beiden. In sommige situaties is achteraf melden ook voldoende. Dit heeft tot gevolg dat het accent verschuift van Vergunningverlening (voornamelijk het behandelen van meldingen) naar Toezicht en Handhaving (controle van de ingediende meldingen en/of toezicht op de betreffende locatie). Dit is ook terug te zien in de urenrealisatie op deze onderdelen in het afgelopen jaar.

Toezicht en handhaving

Landelijke ervaringen met het nieuwe meldsysteem (melding- en informatieplicht) leert ons dat nog niet volledig conform dit meldsysteem gewerkt wordt en het aantal meldingen achter blijft. Naast regulier toezicht (risicogericht) zetten wij ook in op preventief toezicht: zichtbaar zijn in het veld, in gesprek gaan met de bedrijven binnen de bodemketen en de regelgeving uitleggen. Daarnaast zijn we de ogen en oren voor andere diensten, zoals ILT en archeologie.

Projecten

Op basis van veranderingen en ontwikkelingen zullen we werkzaamheden geregeld projectmatig uitvoeren. We houden ondermeer rekening met de volgende projecten:

- *Voorlichtingsbijeenkomst*: Eind 2023 hebben wij de bij ons bekende frequente bedrijven (toepassers van grond) geïnformeerd over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Wij hebben het afgelopen jaar echter geconstateerd dat aanzienlijk minder meldingen actief worden ingediend dan verwacht mocht worden. Begin dit jaar gaan wij daarom voor deze doelgroep een bijeenkomst organiseren waarin wij de werking van de Omgevingswet toelichten en welke verplichtingen hieruit voor hen voortvloeien. (DSO etc.). Hiermee hopen wij te bereiken dat meer kennis wordt overgedragen en daardoor meer meldingen proactief worden ingediend.
- *Rubbergranulaat bij sportvelden*: Het afgelopen jaar heeft een inventarisatie plaatsgevonden van locaties binnen de gemeenten en is gestart met het uitvoeren van inspecties. Dit jaar zal dit worden voortgezet. Wij zullen hier separaat met u in overleg treden indien uit de constateringen blijkt dat de gemeente in actie moet komen.
- *Basisregistratie ondergrond (doorlopend project)*: De Basisregistratie Ondergrond (BRO) is een centrale registratie met eenduidige, betrouwbare data en informatie over de Nederlandse ondergrond. Op **1 juli 2025** start de vijfde tranche voor het aanleveren van registratieobjecten, te weten milieuhygiënische bodemonderzoeken en de wettelijke status van onderzoekslocaties voor de aanpak van bodemverontreiniging Wbb of MBA's Omgevingswet, waaronder ook gegevens van particulier bodemonderzoeken.
- *Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken*: Elke gemeente, ongeacht of deze onder de Wbb bevoegd gezag was of niet, is bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet verantwoordelijk geworden voor de registratie van een nieuwe categorie beperkingenbesluiten bestaande uit het zogeheten Wbb-besluit 'ernst en geen spoed' voor zover dat niet onder het overgangsrecht valt. Dit gaan wij voor u doen en we hebben in dit werkplan rekening gehouden met de inzet die hiervoor nodig is.

Kennisopbouw, verrijking en samenwerking Regionale schakelfuncties bodem

Regionale bodemtafel en Regiegroep bodem en ondergrond: Samenwerking is essentieel voor het welslagen van het bodembeleid als geheel. Voor de samenwerking zijn er verschillende overlegvormen, waarin de ODWH het voortouw neemt of participeert. De VNG ziet ook dat voor de vele maatschappelijke opgaven ondergrondse ruimte nodig is, die invloed hebben op de bodemkwaliteit. De VNG bood de mogelijkheid om in te schrijven voor het Programma regionale schakelfuncties bodem, waarvan we samen met de gemeente Leiden gebruik hebben gemaakt. Het verheugt ons zeer dat we zijn geselecteerd voor het vormgeven van een Regionaal Schakelpunt (RSP) en dat we in de laatste vier maanden van 2024 voor het opzetten van een RSP een subsidie en ondersteuning van experts hebben ontvangen. Uiteraard zullen we dit werkplanjaar samen met de gemeenten doorgaan met het uitvoeren en verankeren van dit kennisnetwerk. Voor ons is het RSP succesvol als het belang van het bodem- en watersysteem in de regio is verankerd waarbij we denken vanuit mogelijkheden in plaats van beperkingen. Het 4D-bodemadvies, de bodemtafel en regiegroep zijn belangrijke instrumenten om dit te bereiken.

Projecten/ initiatieven in Voorschoten die (mogelijk) een gevolg hebben voor het programma Bodem

Initiatieven die mogelijk van invloed kunnen hebben op het programma Bodem zijn onder meer de bouwprojecten Starrenburg III, Segaar-Arsenaal en Noortveer, maar ook groot onderhoud van de openbare ruimte Adegeest en inrichting Park het Wedde. Dit in verband met grondverzet, graven en alle wettelijke verplichtingen, die hiermee samenhangen en mogelijke adviesverzoeken.

Het coalitieakkoord 2022-2026 'Voorschoten in verbinding vooruit' geeft richting aan de doelen voor bodem, vanuit klimaatadaptatie. De omgevingsvisie van de gemeente is in voorbereiding. Het is nog onbekend welke plannen er voor de leefomgeving zijn en welke doelen er voor bodem en ondergrond worden gesteld.

Knelpunten en consequenties/ risico's

De geraamde werkzaamheden kunnen naar verwachting binnen het beschikbare budget worden uitgevoerd.

1.2.3 Omgevingsadvies

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	283	576	293
Omgevingswet	81		-81
Projecten		30	30
Totaal	364	606	242

Algemeen

Binnen dit programma adviseren wij over omgevingsvisies, omgevingsplannen, ruimtelijke ontwikkelingen- en bouwplannen van gemeenten evenals (indien gevraagd) over geluidsnormen, die de gemeente kan opnemen in een evenementenvergunning of ontheffing. Ook valt binnen dit programma het nemen van mer-beoordelingsbesluiten, projecten rondom de Omgevingswet. Door deskundige advisering dragen wij bij aan een gezonde, duurzame en veilige leefomgeving. Wij registreren alle vragen afzonderlijk in ons tijdregistratiesysteem zodat wij de tijdsbesteding per adviesverzoek/project inzichtelijk kunnen maken.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

De implementatie van de Omgevingswet heeft inmiddels plaatsgevonden. Het programma Omgevingswet, dat vorig jaar viel onder dit programma, is komen te vervallen. Wel is het in 2025 noodzakelijk om een stap verder te gaan om de uitvoering van de Omgevingswet verder vorm te geven. Voor een aantal onderwerpen is het handig om dit projectmatig op te pakken. De afgelopen jaren is er een stijgende lijn te zien in het aantal adviezen dat aan de ODWH gevraagd wordt. Dit is in het werkplan 2024 al gesignaleerd en de raad heeft in juli 2024 ingestemd met het verhogen van het budget. De gemeente zat de afgelopen jaren meer in de planfase van een aantal grote ruimtelijke projecten. Over deze plannen hebben wij geadviseerd. De ruimtelijke plannen gaan nu meer naar de realisatiefase waardoor de stijgende vraag naar verwachting zal afvlakken.

Advies

Wat doen we?
We zitten (nog?) niet aan tafel bij het interne integrale overleg, maar leveren input als daarom gevraagd wordt. Wel worden wij steeds meer betrokken bij de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente en we adviseren integraal op de milieuaspecten. Ook zullen wij proactief zijn als wij denken dat het geven van een advies nodig is. Ook is niet altijd bekend dat de Omgevingsdienst essentiële kennis in huis heeft en/of kan helpen bij het opvragen van offertes voor milieukundige onderzoeken. Wij hebben onder meer expertise en kennis op het gebied van archeologie, bodem, geluid en trillingen, lucht en geur, gezondheid, veiligheid en ecologie. Bijvoorbeeld in het kader van de soortenbescherming en ter bescherming van de natura 2000 gebieden, waaronder de gevolgen van de stikstofstofemissie.

Wat hebben we nodig van de gemeente?
Door ons aan de voorkant in het proces van planvorming te betrekken worden doorlooptijden in de toekomst verkort en kan tijdig rekening worden gehouden met het creëren en behouden van een goed woon- en leefklimaat. Een goede inhoudelijke milieu-onderbouwing bij projecten helpt ons bij de beoordeling van stukken. We hoeven minder zelf te rekenen en te beschrijven wat ontbreekt, waarmee wordt voorkomen dat vervolg adviesvragen nodig zijn.

Over welke plannen of ontwikkelingen adviseren wij?
Wij kunnen op diverse plannen of ontwikkelingen adviseren. Denk daarbij aan omgevingsvisies, omgevingsplannen, (ruimtelijke)plannen, vergunningen en besluiten (bijvoorbeeld verkeersbesluiten). Ook het adviseren in het kader van programma’s op basis van de Omgevingswet behoort tot de mogelijkheden. Hieronder zoomen we verder in op de onderwerpen waarop we kunnen adviseren/ voor u (kunnen) uitvoeren:

- *Omgevingsvisie*: wij kunnen adviseren en meedenken bij grotere plannen/trajecten zoals een Omgevingsvisie, een grootschalige en kleinschalige gebiedsontwikkeling. De plannen zijn nog sterk in ontwikkeling en op meerdere momenten is overleg nodig.
- *Omgevingsplannen*: onder de Omgevingswet worden omgevingsplannen opgesteld. Deze Omgevingsplannen zijn de basis waaraan wordt getoetst of aan de normen wordt voldaan. In de Omgevingsplannen kunnen gemeenten bepalen of zij al dan niet een vergunningplicht vastleggen. De gemeente is nog niet zover met het opstellen van een Omgevingsplan. Wanneer dit gaat lopen sluiten wij graag aan. Voor andere gemeentes zijn wij (pro)actief betrokken bij het opstellen van Omgevingsplannen. We nemen deel aan werkgroepen, denken mee over bruidsschat, werkingsgebieden, regels en diverse andere thema’s. Wij geven integraal advies op wijzigingen van omgevingsplannen. Ook het schrijven van teksten voor bijvoorbeeld een omgevingsplan behoort tot de mogelijkheden en ook het uitvoeren van een onderzoek op een milieuaspect.

1.2.3 Omgevingsadvies vervolg

- *Omgevingsvergunningen*: deze komen via de Samenwerkingsfunctionaliteit bij ons binnen. Wij geven, tenzij anders is aangegeven, een integraal advies op één of meer activiteiten ten behoeve van de afgifte van een omgevingsvergunning, de realisatie van een bouwactiviteit of het toezicht op en de handhaving van een bouwactiviteit. Onderwerpen waarover geadviseerd wordt zijn vooral de milieuaspecten geluid, archeologie, bodem, duurzaamheid en ecologie.
- *Intake- en Omgevingstafels*: de gemeenten zijn de regisseurs van ontwikkelingen binnen hun grenzen. Wanneer deze gaan starten willen wij graag deelnemen aan deze tafels om vanuit milieu-oogpunt te adviseren en deze ontwikkelingen een stap verder te brengen.
- *Quickscan*: dit betreft een kort advies op hoofdlijnen en kan gewenst zijn bij vooroverleg, ontvankelijkheidsverzoek, beoordeling principeverzoek, schetsplan of naar aanleiding van een overleg aan de Intake- en/of Omgevingstafel. In de quickscan wordt aangegeven of er vanuit de onderzochte milieuaspecten belemmeringen zijn.
- CLMLK: wij zullen voor u zorgdragen voor het verwerken van de luchtkwaliteitsgegevens in het CLMLK (Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit).
- *Hogere waarde procedure*: deze is vervallen onder de Omgevingswet. Waar ruimtelijke planvorming nog gebaseerd is op de oude wetgeving zullen wij, zo nodig, deze nog voor u verlenen. De inzet hiervoor neemt echter gestaag af.
- *Soortenmanagementplan*: ook is het mogelijk ons te betrekken bij de ontwikkeling van plannen zoals een soorten managementplan in het kader van het isolatieprogramma voor woningen.

Projecten

De implementatie van de Omgevingswet heeft inmiddels plaatsgevonden. Voor 2025 is het noodzakelijk om een stap verder te gaan om de uitvoering van de Omgevingswet verder vorm te geven. Om deze reden zullen wij de uren scharen onder het Project Omgevingswet, in plaats van het programma Omgevingswet, zoals in 2024 het geval was. De nadruk komt op inhoud, nazorg, discipline en andere vormen van samenwerking. Binnen dit project is de tijd gereserveerd die we nodig hebben voor de volgende onderwerpen. Onder het project

Omgevingswet vallen de volgende onderwerpen:

- *Voorbeeldregels Omgevingsplan*: De gemeenten zijn gestart met het vormen van nieuwe omgevingsplannen, danwel door middel van omzetting van bestaande bestemmingsplannen, danwel door het geheel nieuw vormgeven hiervan. De transitieperiode hiervan loopt tot 2032. Wij ondersteunen de gemeenten met de juridische omzetting van de milieuregels uit de Bruidsschat en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) naar het Omgevingsplan. Wij stellen voorbeeldregels op voor milieuthema's en het adviseren bij het opstellen van de toepasbare regels die uit de juridische regels volgen. Hierbij houden we rekening met gebiedsgericht milieubeleid. Het werken in de keten zal verder geoptimaliseerd worden. We blijven, samen met andere OD's en ketenpartners, bijdragen aan leerkringen.

Onderstaande projecten voeren we ook uit, maar de uren (30) komen uit het programma Randvoorwaardelijke taken:

- *Ontwikkelingen Omgevingswet*: in 2024 is gebleken dat de Omgevingswet en de daarbij behorende systemen in ontwikkeling zijn en dat er regelmatig aanpassingen en nieuwe functionaliteiten komen. Dit heeft aandacht nodig binnen onze organisatie. Van belang is om deze ontwikkelingen goed te beoordelen op hun impact op de organisatie en dit vervolgens ook door te geven binnen de eigen organisatie. Onderwerpen als het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), de samenwerkingsfunctionaliteit en toepasbare regels zullen aandacht vereisen.
- *Juridische gevolgen Omgevingswet en natuurherstelwet*: de Omgevingswet heeft meer gevolgen voor de bescherming van de natuur dan vooraf was ingeschat omdat door het verdwijnen van de koppeling tussen de verschillende wetten het onderwerp natuur minder op het netvlies staat bij projectontwikkeling. De aandacht verschuift meer naar de uitvoering en handhavingfase. Voor natuur (en dan met name de bescherming van flora en fauna) is dat echter nadelig omdat op de korte termijn aangerichte schade niet zomaar gecompenseerd is. In 2025 zullen wij de effecten daarvan in beeld brengen en met voorstellen komen hoe daarmee zo goed mogelijk kan worden omgegaan.
- *Regionale en landelijke bijeenkomsten*: Er moet nog veel ontwikkeld worden op het vlak van de Omgevingswet. Hierbij is het handig dat niet iedereen zelf het wiel moet uitvinden. Zowel regionaal als landelijk wordt samen opgetrokken en informatie uitgewisseld.

Toelichting materieel budget

We houden rekening met de volgende kosten materieel budget (niet zijnde kosten door inzet van uren):

- Monitoring CIMLK (voorheen NSL): We hebben in 2025 een nieuwe Regionale Verkeers Milieukaart (RVMK). Deze moet geïmporteerd worden in het CIMLK. Dit wordt door een extern bureau gedaan.

Knelpunten en consequenties/ risico's

We schatten in dat de werkzaamheden binnen het beschikbare budget worden uitgevoerd.

1.2.4 Duurzaamheid

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Vergunningverlening		4	4
Toezicht en handhaving	180	159	-21
Fondsen Duurzaam	141	141	0
Projecten	63	54	-9
Totaal	384	358	-26

Algemeen

De laatste jaren is er, onder andere door het klimaatakkoord van Parijs en de klimaatwet, hernieuwde aandacht voor duurzaamheid en energie. Ook het Rijk, gemeenten en provincie hebben hier oog voor en willen meer inzet op dit onderwerp. De werkzaamheden die wij daarvoor uitvoeren vallen binnen dit programma.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

We hebben de afgelopen jaren veel bereikt op gebied van energiebesparing. Elke paar jaar worden de verplichtingen op dit vlak aangescherpt. Wij passen ons toezichtprogramma hier op aan. Ook in 2025 gaan we hier weer mee aan de slag. De geplande inzet blijft nagenoeg gelijk. Hieronder geven we een nadere toelichting.

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Binnen deze productgroep liggen nog voldoende uitdagingen. We gaan met de volgende onderwerpen aan de slag.

Energiebesparende maatregelen bij bedrijven

Toezicht en handhaving bij bedrijven op energiebesparende maatregelen bestaat uit drie onderdelen:

- de energiebesparingsplicht: het uitvoeren van energiebesparende maatregelen die op de Erkende Maatregelenlijsten (EML) staan
- de informatieplicht: het rapporteren over welke maatregelen zijn uitgevoerd
- onderzoekplicht: voor de grotere bedrijven geldt dat er nader onderzoek moet worden gedaan naar maatregelen buiten de EML lijst om.

Binnen de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt tussen energiebesparende maatregelen voor *gebouwen, faciliteiten* en voor *processen*. De verplichtingen op dit vlak worden periodiek uitgebreid (nieuwe bedrijven en nieuwe maatregelen). De tweede ronde energiebesparingsplicht (2023-2027) is uitgebreid met het verplichten van "grote energiegebruikers", inclusief deelnemende EU-ETS (het Europese emissiehandelsstelsel) bedrijven, om hun energiegebruik te verduurzamen om zo de CO₂- uitstoot te reduceren. Deze ronde is in 2024 in uitvoering gegaan. We hebben ons in 2024 in eerste instantie hoofdzakelijk geconcentreerd op de 1200 binnengekomen meldingen. In 2025 verwachten we, dienstbreed, nog 400 meldingen binnen te krijgen. We hebben eerst deze meldingen geanalyseerd om een juiste afweging te kunnen maken welke controles op welk moment moeten worden ingepland zodat milieuwinst zo spoedig mogelijk kan worden behaald. We verwachten de komende jaren dienst breed circa 1600 controles uit te voeren.

Indien nodig zullen wij handhavend opgetreden. Via de SPUK THE regeling krijgen we extra gelden vanuit het Rijk vooral voor de aanpak van de ‘nieuwe’ bedrijven.

Wet persoonsgebonden mobiliteit

Vanaf 2025 geldt dat organisaties met meer dan 100 medewerkers moeten voldoen aan de Wet persoonsgebonden mobiliteit (WPM). Deze organisaties moeten jaarlijks rapporteren over zakelijk verkeer en woon- werkverkeer. Wij gaan in 2025 de betreffende bedrijven hierover informeren en vervolgens via controles de rapportages binnen halen.

Fondsen

We hebben in de planning de volgende werkzaamheden opgenomen:

- Duurzaamheidsleningen voor particulieren

Projecten

We hebben de volgende projecten in de planning opgenomen:

Ondersteuning regionale projecten:

- *Regionale Energie strategie:* het voorbereiden en bijwonen van de projectgroep van de RES (Regionale Energiestrategie) en bieden van ondersteuning aan de bestuurder van de ODWH ter voorbereiding van de vergaderingen van de commissie DEG (Duurzaamheid, Energie en Groen) van Holland Rijnland. Daarnaast leveren wij inhoudelijk inbreng bij de diverse RES-overleggen over de basistaken die bij de ODWH liggen.
- *Werkgroepen:* het voorzitten en voorbereiden van regionale werkgroepen, zorgdragen voor actieve kennisdeling tussen de gemeenten en, indien gewenst, externen uitnodigen. Er zijn meerdere wensen voor het delen van kennis bij ons binnengekomen (over bijvoorbeeld "Zon op Dak" en het Nationaal Isolatieprogramma (NIP)). Dit wordt verder onderzocht.
- *Regionale bijeenkomsten:* Organiseren en samenbrengen van gemeenten op verschillende thema's.

Ondersteunende werkzaamheden energietoezicht

We hebben in 2024 volop aandacht besteed aan analyses van alle binnengekomen meldingen en het ondersteunen van bedrijven bij al hun vragen. In 2025 worden onderstaande projecten (die we bedacht hadden in 2024) uitgevoerd:

- *Showroomverlichting:* doormiddel van flyers informeren we bedrijven op bedrijventerreinen over de mogelijkheden om verlichting na sluitingstijd uit te schakelen, aan de hand van voorbeeldberekeningen besparing.
- *EPBDIII:* In het kader van de EPBDIII zijn onder andere bedrijven met een verwarming- of airco-installatie vanaf 290 kW, verplicht om een Gebouwautomatisering- en controlesysteem, te hebben. Wij gaan de bedrijven hier op monitoren.
- *Energieplanner:* bij energiecontroles maken we gebruik van een slimme tool, die een leidraad biedt tijdens de controles. De tool levert ons duidelijke overzichten van de overtredingen op, die ook voor het bedrijf inzichtelijk zijn op elk moment.
- *Data-analyse:* middels de data die we de afgelopen tijd hebben verzameld en geanalyseerd gaan we aan de slag met de achterblijvers en de veelvoorkomende overtredingen. Daarnaast zijn er nog steeds onbekende niet melders die we willen opsporen.
- *Borging energie-efficiëntie installaties:* dit project heeft als doelstelling het ondersteunen in het zo energie-efficiënt mogelijk inregelen van installaties en het borgen hiervan in de organisatie.

Regionaal Energieloket (REL)

Namens elf gemeenten uit onze regio zullen we met het Regionaal Energieloket de volgende taken uitvoeren:

- Regulier evaluatiegesprekken voeren met REL en organiseren regionale bijeenkomsten
- verslaglegging en communicatie richting deelnemende gemeenten
- beoordelen kwaliteit van REL in zijn algemeenheid loketfunctie
- actueel houden van eigen informatie en hyperlinks op de REL en op de website van de ODWH

Verwonder om de Hoek/NME

Met dit project leveren we een bijdrage aan de verankering van duurzame ontwikkeling in het onderwijs. Namens de gemeente stimuleren we het gebruik van NME door scholen en zorgen we er voor dat de aanbieders van het NME aanbod professionaliseren. De volgende zaken staan voor 2025 op de planning:

- Natuur en Milieu Educatie (NME) uit te breiden naar duurzaamheid naar NMDE met een structureel "D" (duurzaamheids-) aanbod waarin Energietransitie, klimaatadaptatie, Mobiliteit en Circulaire Economie zijn opgenomen.
- opzetten van een langdurig programma duurzaamheidseducatie voor basisscholen
- uit te bereiden met een meerjarenplanning die aansluit bij de gemeentelijke doelstellingen

Toelichting materieel budget

We houden rekening met de volgende kosten materieel budget (niet zijnde kosten door inzet van uren):

- Regionaal Energieloket: budget voor de website.
- Energietoezicht: budget voor gebruik energieplanner en communicatiemiddelen.
- Verwonder om de Hoek: bijdrage aan scholen en adviseur Natuur en Duurzaamheid Educatie (NDE) die scholen adviseert.

Knelpunten en consequenties/ risico's

De geraamde werkzaamheden kunnen naar verwachting binnen het beschikbare budget worden uitgevoerd.

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	78	306	228
Toezicht en handhaving	26	26	0
Asbestverwijdering	301	501	200
Projecten	6		-6
Totaal	411	833	422

Algemeen

Binnen het programma Bouwen valt het behandelen van meldingen voor het verwijderen van asbest en het houden van toezicht hierop. Daarnaast vinden werkzaamheden plaats rond de Geluidsanering wegverkeerslawaaai.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

In dit programma hebben wij de uren voor asbestverwijding opgehoogd. Het opgenomen budget overeen komt met realisatie afgelopen jaren. In 2024 is structureel meer geld beschikbaar gesteld door de raad, waaronder om het hogere aantal meldingen asbest te kunnen behandelen. Het is altijd lastig te voorspellen hoeveel meldingen er zullen binnenkomen. Ook de uren voor geluidsanering wegverkeerslawaaai zijn op verzoek van de gemeente in de voorliggende definitieve versie van het werkplan opgehoogd vanwege de omstandigheid dat er voor de komende jaren meer inzet nodig is op geluidsanering.

Advies/ Geluidsanering

De huidige projecten voor geluidsanering wegverkeerslawaaai vallen onder een subsidieregeling die voortkomt uit de Wet geluidhinder. Deze subsidieregeling geldt alleen voor de lopende projecten. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat stelt deze subsidie beschikbaar. In de projecten zijn saneringswoningen opgenomen met een bouwjaar voor 1986 en die in het verleden zijn gemeld vanwege een hoge geluidbelasting door wegverkeerslawaaai. Deze woningen komen in aanmerking voor een gevelisolatieonderzoek om te bepalen of het geluidniveau in de woning voldoet aan de wettelijke norm van 43 dB. Bij overschrijding van de norm komt de woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen. De proceduredtijd voor geluidsanering verschilt per project maar kan vanwege de huidige economische omstandigheden 5 tot wel 10 jaar duren. Er is een lange wachttijd voor het laten uitvoeren van de gevelisolatieonderzoeken vanwege een beperkt aantal gespecialiseerde adviesbureaus. Ook is er een wachtlijst bij aannemers wanneer een woning in aanmerking komt voor geluidwerende gevelmaatregelen. De invoering van de Omgevingswet heeft ook gevolg op het gebied van geluidsanering omdat er onder de Omgevingswet een nieuwe inventarisatie van saneringswoningen mogelijk is.

Voor gevelsanering hebben we vorig jaar extra inzet kunnen leveren door het geld dat de raad incidenteel beschikbaar gesteld heeft. Enkele projecten hebben de afgelopen periode stil gelegen vanwege onduidelijkheid over de verkeerssituatie. Nu het definitief ontwerp voor de verkeerssituatie klaar is kunnen wij het verder oppakken.

Het betreft de volgende projecten:

- Voorschoterweg/Leidseweg: Ter inzage saneringsprogramma en coördinatie en subsidieaanvraag geluidsscherm
- Veurseweg: Uitvoeren woningonderzoeken en voorbereiden op uitvoering
- Leidseweg noord BSV 2018: Gereed melden en afsluiten project.
- Restant Voorschoten: Ter inzage saneringsprogramma en voorbereiden woningonderzoeken.

Toezicht en handhaving en Asbestverwijdering

De regels die gaan over het verwijderen van asbest, staan in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De werkzaamheden bestaan uit onder andere uit de beoordeling van sloopmeldingen inclusief het eventueel bijgevoegd asbestinventarisatierapport en het houden van toezicht op de naleving van de voorschriften voor de asbestverwijdering. Indien nodig zal handhaving plaatsvinden.

Sloopmeldingen met asbest

Voor het verwijderen van asbest moet een melding gedaan worden met een bijgevoegd asbestinventarisatierapport. Wij beoordelen de melding inclusief het asbestinventarisatierapport. Indien er naast het verwijderen van asbest ook sprake is van bouwkundig slopen, dan vragen wij voor dat onderdeel advies aan de gemeente. Het advies verwerken wij in de brief aan de initiatiefnemer.

Toezicht verwijderen asbest

In 25% van de gemelde asbestverwijderingen voeren wij een controle uit. Indien nodig zal handhaving plaatsvinden.

Projecten

Het project vrijeveldcontroles asbest is niet meer opgenomen in het werkplan omdat we dit anders gaan insteken. Op het moment dat een gemeente tegen een vermoeden van asbestsloop “aanloopt” zonder dat daarvoor een melding gedaan is, dan kunnen wij, op verzoek een controle uitvoeren. Het gaat hier dan niet om een projectmatige aanpak. Het bezoek op locatie zal dan als controle geregistreerd worden.

1.2.6 Randvoorwaardelijk

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Dienstverlening	373	373	0
Verantwoording en kwaliteit	158	158	0
Projecten	65	95	30
Totaal	596	626	30

Algemeen

De randvoorwaardelijke taken en projecten zijn gericht op de kwalitatief goede dienstverlening van de dienst. Deze taken voeren we uit voor alle deelnemers of voor groepen deelnemers.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

De werkzaamheden worden voor alle deelnemers uitgevoerd en worden doorbelast. De onderdelen Dienstverlening, Verantwoording en kwaliteit blijven gezamenlijk gelijk ten opzichte van 2024. Bij projecten is een stijging te zien doordat de uren voor een aantal projecten, die te maken hebben met de doorontwikkeling van de Omgevingswet, die we voor al onze deelnemers uitvoeren, hier nu opgenomen zijn. De toelichting op deze projecten is opgenomen in het programma Omgevingsadvies.

Dienstverlening, Verantwoording en kwaliteit

Dit betreft diensten die wij uitvoeren voor al onze deelnemers, zoals (financiële) administratie, P&O, communicatie, relatiebeheer, functioneel applicatiebeheer, algemene juridische advisering, voorbereiding en ondersteuning van bestuurlijk overleg alsmede de algemene coördinatie van Wet Bibob-activiteiten en van de crisisorganisatie. Het verstrekken van informatie aan burgers en bedrijven, onder andere met betrekking tot bodemactiviteiten, rekenen we ook tot deze diensten.

Projecten

De omgevingsdienst is volop in transitie. Niet alleen organisatorisch, maar ook in de ICT en Data-infrastructuur. Ontwikkelingen volgen elkaar snel op, denk aan AI, Chat GP en de wens om steeds meer informatie digitaal te ontsluiten. Met het programma IM in control heeft de dienst er voor gezorgd dat de basis voor de ICT-infrastructuur weer op orde is. Dit betekent echter niet dat we klaar zijn. In 2025 zal bovenop het reguliere beheer van de infrastructuur ook gekeken worden naar verdere verbeteringen op het gebied van data en de ontsluiting hiervan. Ook wordt het robotiseren van diversen repetitieve werkzaamheden onderzocht die medewerkers uitvoeren. Met deze stappen proberen we de dienst klaar te maken voor de toekomst. Daarnaast hebben we de volgende projecten gepland:

- *Project nieuw zaakstelsel, Geo informatie, datamanagement en DSO:* In 2025 zal bovenop het reguliere beheer van de infrastructuur ook gekeken worden naar verdere verbeteringen op het gebied van data en de ontsluiting hiervan. Ook wordt het robotiseren van diversen repetitieve werkzaamheden onderzocht die medewerkers uitvoeren. Met deze stappen proberen we de dienst klaar te maken voor de toekomst. De Omgevingsdienst heeft in het kader van de Europese regelgeving voor het zaakstelsel een aanbesteding gedaan. Er is gekozen voor een ander zaakstelsel: Mozard. Voor deze overgang naar een nieuw zaakstelsel zal capaciteit beschikbaar moeten zijn.
- *Project Archief:* In 2023 heeft de archiefinspectie de omgevingsdienst gewezen op tekortkomingen op het gebied van archivering. Een van de belangrijkste constatering was dat het papieren archief niet voldoet aan de wettelijke verplichtingen. De papieren archieven zijn door de diverse deelnemers ten behoeve van de overgang van taken naar de omgevingsdienst bij de omgevingsdienst ondergebracht. Op dit moment is de dienst bezig met het inventariseren en het opstellen van een plan van aanpak om er zorg voor te dragen dat deze archieven conform de geldende regelgeving worden nabewerkt. Aangezien het niet alleen archieven van de ODWH betreft, dient over de aanpak van de nabewerking en de financiering daarvan overeenstemming te worden bereikt met de andere archiefeigenaren. Daarnaast vereist het uiteindelijk op te leveren archiefbewerkingsplan de instemming van de archiefinspecteurs van Erfgoed Leiden en de provincie Zuid-Holland. Dit vraagt capaciteit van de dienst. Ook zal met de individuele deelnemers een gesprek worden gevoerd over deze nabewerking indien noodzakelijk.



**Omgevingsdienst
West-Holland**



Eindrapportage Voorschoten 2024

Versie definitief, dd 27-02-2025

1.1 Jaaropdracht en eindafrekening

Algemeen

Voor u ligt onze Eindrapportage 2024 voor de gemeente Voorschoten waarin wij terugkijken op het jaar 2024. In dit document geven wij weer welke en hoeveel producten en diensten wij in 2024 voor u hebben uitgevoerd en wat dit heeft gekost.

Jaaropdracht werkplan

Uitgangspunt voor deze rapportage is het werkplan plus eventueel toegevoegde offertes en de geaccordeerde bijstellingen naar aanleiding van de periodieke rapportage (perrap). Deze samen noemen we "Jaaropdracht Werkplan". Het werkplan is opgesteld op basis van het oorspronkelijk voor 2024 vastgestelde uurtarief van €104,35.

Uren				
Programma	Werkplan	Offerte	Bijstelling	Jaaropdr WP
Milieu	1,317	16	320	1,653
Bodem	366		-30	336
Omgevingsadvies	364		335	699
Duurzaam	384			384
Bouwen	411		335	746
RandVoorwaardelijk	596			596
Total	3,438	16	960	4,413

Toelichting op de offerte

- Uitvoeren geluidmeting bij evenement Paardenmarkt in Voorschoten.

Euro					
Materieel WP	Materieel Realisatie	Uren WP	Uren Realisatie	Totaal WP	Totaal Realisatie
€ 18,895	€ 8,850	€ 460,497	€ 450,995	€ 479,392	€ 459,844

Voorschoten	
Eindafrekening deelnemersbijdrage 2024	
Werkelijke bijdrage	€ 459.844,41
Betaalde voorschotten	€ -377.599,00
Totaal nog te betalen	€ 82.245,41

1.2 Realisatie 2024



Omgevingsdienst
West-Holland

1.2 Totaal - Realisatie

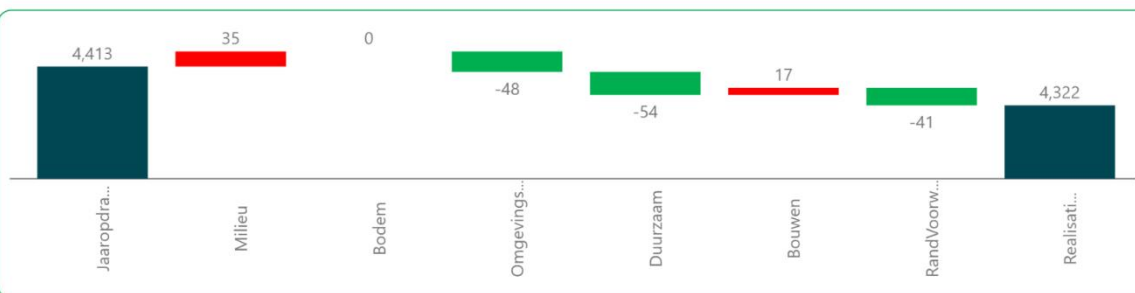
Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



Programma	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Milieu	1,653	1,688	35	102%
Bodem	336	336	0	100%
Omgevingsadvies	699	651	-48	93%
Duurzaam	384	330	-54	86%
Bouwen	746	763	17	102%
RandVoorwaardelijk	596	555	-41	93%
Total	4,413	4,322	-91	98%



AANTALLEN

Programma	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Milieu	110	117	7	106%
Bodem	72	27	-45	38%
Omgevingsadvies	19	33	14	174%
Duurzaam	46	25	-21	54%
Bouwen	62	167	105	269%
RandVoorwaard...	0	0	0	
Total	309	369	60	119%

MATERIEEL

Programma	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Milieu	€ 1,750		-€ 1,750	
Omgevin...	€ 8,000	€ 3,947	-€ 4,053	49%
Duurzaam	€ 5,940	€ 4,524	-€ 1,416	76%
RandVoor...	€ 3,205	€ 379	-€ 2,826	12%
Total	€ 18,895	€ 8,850	-€ 10,045	47%

1.3 Toelichting op hoofdlijnen

Het jaar 2024 stond in het teken van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit is een geheel nieuwe wet waar wij ons goed op voorbereid hadden. Maar toch deden zich vragen voor bij burgers en bedrijven, maar ook bij onze opdrachtgevers en bij onze eigen medewerkers. Door goed samen te werken en af te stemmen zijn veel vragen beantwoord en oplossingen gevonden.

Binnen het **programma Milieu** is te zien dat er, als gevolg van de Omgevingswet, veel vragen van zowel bedrijven als vanuit de gemeente zijn binnengekomen. Ook was er een aantal dossiers dat onze bijzondere aandacht vroegen. Op gebied van vergunningverlening was dat het dossier van een horecabedrijf aan de Veurseweg. Er waren diverse plannen die wij allemaal beoordeeld hebben. Ook speelden er handavingsdossiers waarin wij vasthoudend moesten optreden. In één geval ging het om de opslag van gevaarlijke stoffen dat op een onjuiste wijze werd gedaan waardoor een onveilige situatie kon ontstaan. De stoffen worden inmiddels op een veilige wijze opgeslagen.

Ook binnen het **programma Bodem** kregen wij veel vragen die verband hielden met het in werking treden van de Omgevingswet. De vragen kwamen zowel van collega's bij de gemeente als van initiatiefnemers over (geplande) activiteiten binnen de gemeente. Doordat er rond de Omgevingswet nog veel onduidelijk was voor initiatiefnemers en aannemers hebben wij meer controles "in het veld" moeten uitvoeren en meer actief gegevens moeten opvragen bij initiatiefnemers.

Binnen het **programma Omgevingsadvies** is het geven van advies aan de gemeente op ruimtelijke plannen de grootste taak. We hebben het afgelopen jaar veel adviezen verstrekt (meer dan oorspronkelijk geraamd). We hebben ruimtelijke plannen beoordeeld en advies gegeven op gebied van bodem, stikstof, geluidhinder, etc. Ook hebben we al onze gemeenten geadviseerd over de implementatie van de Omgevingswet.

Binnen het **programma Duurzaamheid** hebben we ons met name gericht op bedrijven die moeten voldoen aan de Energiebesparingsplicht (2^e ronde). Een aantal controles kon gefinancierd worden van uit subsidiegelden (SPUK). De controles hebben niet geleid tot handhavingstrajecten. Dit jaar zijn de laatste kantoorpanden bezocht die moesten voldoen aan de Label C verplichting. Alle kantoorpanden in de regio voldoen nu aan de Label C verplichting. Na het doorlopen van een aanbestedingsprocedure in 2024 zijn we met het Duurzaamheidsloket overgestapt naar een nieuwe aanbieder, van Duurzaam Bouwloket (DBL) naar Regionaal Energieloket (REL).

Binnen het **programma Bouwen** voeren we de projecten geluidsanering en de asbesttaken uit. De projecten geluidsanering zijn er op gericht om geluidbelasting op woningen met een te hoge geluidsbelasting door wegverkeer terug te dringen. Hiervoor is subsidie beschikbaar van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Daarnaast hebben we circa 120 meldingen voor het verwijderen van asbest beoordeeld en afgehandeld. Ook hebben we toezicht gehouden op het verwijderen ervan.

In de raadsvergadering van 11 juli 2024 heeft de gemeenteraad van Voorschoten het budget voor het uitvoeren van onze diensten verhoogd met 915 uur. Deze uren zijn, via een "bijstelling in de periodieke rapportage", toegevoegd aan het werkplan. De ureninzet is netjes binnen het beschikbare budget gebleven.

Leeswijzer

In deze eindrapportage zoomen wij per programma, daar waar nodig, in op de productgroepen en geven we, op hoofdlijnen, een toelichting op de inhoud of afwijkingen van de raming.

Procedure

Het concept van deze rapportage hebben we op 25 februari ambtelijk besproken met de gemeente Voorschoten. Na verwerking van een aantal tekstuele opmerkingen hebben we de definitieve versie van de rapportage opgesteld.

2.1 Milieu - realisatie



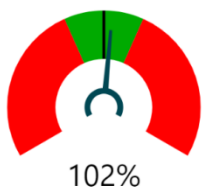
Omgevingsdienst
West-Holland

2.1 Realisatie Milieu

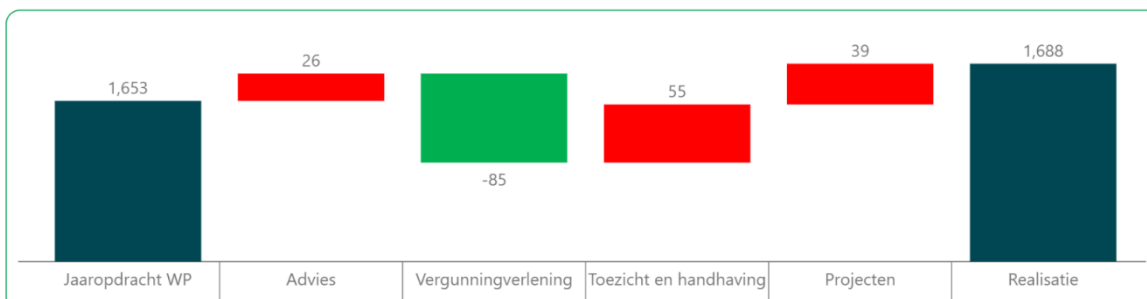
Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	27	53	26	196%
Vergunningverlening	551	466	-85	85%
Toezicht en handhaving	910	965	55	106%
Projecten	165	204	39	123%
Total	1,653	1,688	35	102%



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	9	3	-6	33%
Vergunningve...	28	31	3	111%
Toezicht en ha...	73	82	9	112%
Projecten	0	1	1	0%
Total	110	117	7	106%

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Indirecte lo...	€ 1,750		-€ 1,750	
Total	€ 1,750		-€ 1,750	

2.2 Milieu - toelichting

Binnen het programma Milieu vallen vergunningverlening en behandelen van meldingen, het houden van toezicht en daaruit voortvloeiende juridische procedures. In de periodieke rapportage is het programma Milieu bijgesteld met 320 extra uur voor vergunningverlening (275 uur) en voor toezicht en handhaving (45 uur). De extra uren inzet vergunningverlening was voornamelijk nodig voor vergunningaanvragen van een horecabedrijf aan de Veurse weg en op het gebied van toezicht en handhaving voor een tweetal handhavingssaken.

Advies

We kregen diverse helpdeskvragen van ondernemers als gevolg van de Omgevingswet.

Vergunningverlening

Een groot complex dossier is het dossier van een horecabedrijf aan de Veurseweg. We hebben diverse aanvragen behandeld, die diverse keren gewijzigd danwel aangepast werden. Daarnaast hebben we diverse meldingen ontvangen voor verandering in het aantal dieren en dierverblijven.

Toezicht en handhaving

- *Controles*

In 2024 hebben wij 82 controles uitgevoerd in Voorschoten waarvan er twee uitsprongen. Bijzondere aandacht heeft een handhavingsszaak bij een groothandel in stomerijbenodigdheden, waar gevaarlijke stoffen op een onjuiste wijze opgeslagen werden. Gelukkig heeft de ondernemer uiteindelijk de vereiste maatregelen getroffen.

Daarnaast was een lange adem nodig in een handhavingsszaak bij een snackbar waar diverse sanctiecontroles uitgevoerd moesten worden. Beiden vroegen onevenredig veel inzet van onze medewerkers ten opzichte van reguliere controles

- *Klachten*

In 2024 hebben we 20 klachten behandeld. Deze betroffen voor het merendeel geluidklachten en een enkele geurklacht. De klachten konden met relatief kleine inzet worden opgelost.

- *Geluidmeting bij evenement*

De gemeente had verzocht om een geluidmeting uit te voeren tijdens de evenementen rond de paardenmarkt. Uiteindelijk is hier in overleg vanaf gezien.

Projecten

We hebben de volgende toezichtsprojecten uitgevoerd:

- Monitoring lozingen voor de Warmte Koude Opslagen (WKO).
- In het kader van project Categorisering hebben we het bedrijvenbestand voor Voorschoten tegen het licht gehouden. Ontbrekende informatie hebben we toegevoegd aan onze dossiers. Op basis van nieuwe informatie hebben we binnen enkele branches de milieu risicoklasse aangepast.
- We hebben gevelcontroles uitgevoerd om het bedrijvenbestand actueel te houden.
- Het project ondermijning is vraaggestuurd waarbij wij op verzoek van de gemeente aanschuiven bij een ondermijningstafel en participeren in gezamenlijke multidisciplinaire acties. Vanuit Voorschoten zijn er meerdere acties opgezet waar de ODWH aan deelgenomen heeft en er aansprekende resultaten geboekt zijn. Ook is er vanuit de gemeente een wens om extra inzet op dit vlak in 2025. Hierover moeten nog aanvullende afspraken gemaakt worden.

Materieel budget

- *Indirecte lozingen*

Het laten analyseren van een watermonster bleek in de praktijk niet nodig.

3.1 Bodem - realisatie



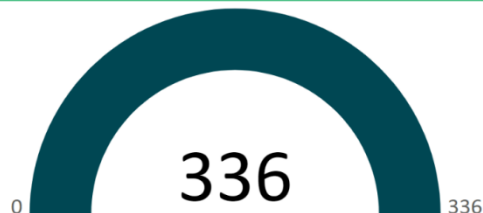
Omgevingsdienst
West-Holland

3.1 Realisatie Bodem

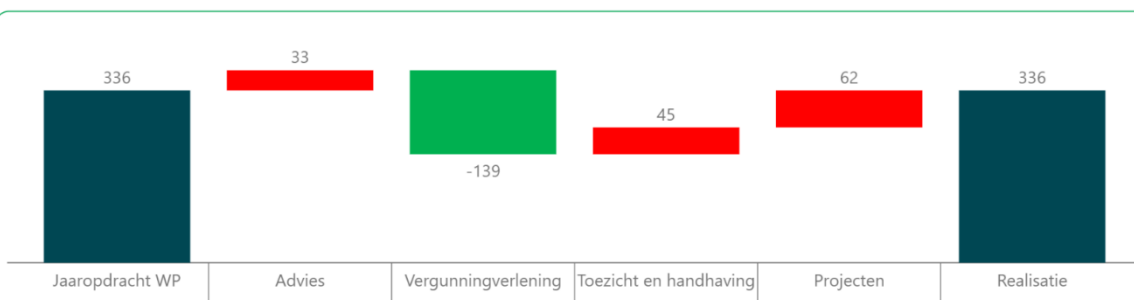
Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	30	63	33	211%
Vergunningverlening	155	16	-139	10%
Toezicht en handhaving	151	196	45	130%
Projecten		62	62	0%
Total	336	336	0	100%



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	0	4	4	0%
Vergunningverlening	52	7	-45	13%
Toezicht en handhaving	20	16	-4	80%
Total	72	27	-45	38%

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Total				

3.2 Bodem - toelichting

Wij werken aan het beheer en de bescherming van de bodemkwaliteit. Dit omvat het beoordelen van bodemonderzoeken, het verstrekken van bodeminformatie, het geven van adviezen voor ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen en het behandelen van vergunningaanvragen, meldingen en informatieplicht. Daarnaast houden wij toezicht op de naleving van de bodemregels uit onder meer de Omgevingswet (OW) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). De bodemadviezen dragen bij aan integrale afwegingen bij vergunningverlening en gebiedsontwikkeling.

In de periodieke rapportage (perrap) is een bijstelling opgenomen van -30 uur omdat het aantal meldingen, informatieplicht en vergunningaanvragen achterbleef. In het tweede deel van 2024 bleek zich een toename van de werkzaamheden voor de gemeente af te tekenen, waardoor we gelijk aan het bijgestelde werkplan uitkwamen. Met name advies en toezicht vroegen in deze periode meer tijd. De verwachting is dat deze ontwikkeling in 2025 doorzet.

Advies

We kregen via de helpdesk verschillende vragen binnen van de gemeente en van initiatiefnemers over activiteiten binnen de gemeente. Veel vragen hielden verband met het in werking treden van de Omgevingswet. Wij hebben alle vragen beantwoord. Voor de vragen die wat meer behandeltijd vergden zijn aparte zaken aangemaakt. Vanwege de veelheid aan vragen en de complexiteit bleken de geplande uren net niet voldoende.

Vergunningverlening

Binnen deze productgroep hebben we 7 zaken (behandelen melding en informatieplicht) afgerond als melding en informatieplicht. Dit zijn er veel minder zaken dan verwacht. Ook bleek de benodigde behandeltijd lager dan ingeschat. Als gevolg van het in werking treden van de Omgevingswet is er een verschuiving te zien van de productgroep *vergunningverlening* (administratieve toetsing van meldingen en informatieplicht) naar de productgroep *toezicht* (administratief of fysiek).

Toeziicht en handhaving

- *Omgevingswet*

De exacte gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren onduidelijk voor initiatiefnemers, aannemers en overheid. De tijdswinst die de veranderende eisen bij de productgroep *vergunningen* tot gevolg hebben, wordt tenietgedaan door extra inzet binnen de productgroep *toezicht*. Vrijeveld controles en het opvragen van gegevens leidt tot een extra belasting.

- *Kunstgrasvelden*

In 2024 zijn we in alle gemeenten gestart met controles bij sportclubs met kunstgrasvelden waar SBR infill/rubbergranulaat is toegepast. Dit naar aanleiding van uitspraken van de Raad van State in 2023 waaruit volgt dat het gebruik van rubbergranulaat op kunstgrasvelden is toegestaan, mits de eigenaar alle maatregelen neemt om bodemverontreiniging te voorkomen. In uw gemeente zijn 4 kunstgrasvelden waar rubbergranulaat is toegepast, binnen 1 locatie. Wij hebben de gemeenten in december 2023 per brief geïnformeerd over de landelijke stand van zaken en de controles van de Omgevingsdienst West-Holland. Nu blijkt dat er veel renovaties gepland staan, informeren wij de gemeentes over het verplichte “Eindonderzoek bodem”, na verwijdering van het kunstgrasveld met rubber infill. Daarnaast wordt door de Landelijke werkgroep bodem, bagger en bouwstoffen gewerkt aan landelijk beleid voor hybride kunstgrasvelden. Bij dit soort velden worden kunststofvezels aan grond toegevoegd en voor sportvelden gebruikt. Problemen ontstaan zodra deze hybride sportvelden gerenoveerd worden, men de grond wil hergebruiken en er na het zeven van de grond vezels (microplastics) in achterblijven.

- *Nazorglocaties (PZH)*

In 2024 is het toezicht op de nazorglocaties (passieve nazorg, actieve nazorg en gesloten stortplaatsen) geïntensiveerd. Het doel hiervan was om een actueel beeld te hebben van de nazorglocaties in ons werkgebied en dus ook uw gemeente. In uw gemeente zijn 20 nazorglocaties.

Projecten

Hieronder noemen we de projecten die in 2024 gespeeld hebben. Vanwege de veranderde bevoegdheden voor bodem zijn ook enkele projecten benoemd, die onder verantwoordelijkheid van de provincie worden uitgevoerd. Omdat ze mogelijk effecten hebben binnen uw gemeente, worden ze hieronder ook genoemd. Het gaat hier onder meer over het RSP, het handelingskader bodemonderzoek en de projectorganisatie voor het toezicht op de kunstgrasvelden en 4D-bodemadvies.

- *Bodemkwaliteitskaart*

In 2024 heeft de gemeente Voorschoten een bodemkwaliteitskaart laten opstellen voor PFAS. De Omgevingsdienst West-Holland heeft hierbij een adviserende en toetsende rol gehad. Ook hebben wij de nodige gegevens voor het opstellen van de kaart aangeleverd. De bodemkwaliteitskaart is op 5 november 2024 vastgesteld door de gemeenteraad van Voorschoten en op 20 januari 2025 gepubliceerd. In 2025 worden er brieven opgesteld aan de regiogemeenten ter kennisgeving dat Voorschoten een PFAS-kaart heeft opgesteld; en worden aanpassingen aan onze website en geoportaal doorgevoerd.

- *4-d bodemadvies (integraal bodemadvies)*

Vanwege de Kamerbrief van 25 november 2022 aan de voorzitter van de 2e Kamer van de minister van IVW, is de wens van deelnemende gemeenten om het traditionele bodemadvies over chemische bodemkwaliteit uit te breiden naar een integraal bodemadvies. Dit integraal bodemadvies duidt de mogelijkheden en beperkingen van het bodem- en watersysteem, in relatie tot de ruimtelijke opgaven, de energietransitie en de klimaatadaptatie. In 2024 zijn met de bouwstenen conceptadviezen opgesteld en getest in de Leidse organisatie en bij onze eigen programma Integraal Advies. We zijn in overleg met gemeenten en diverse interviews zijn afgenomen om de adviezen af te stemmen op de behoefte.

Gebruik maken van de kwaliteiten van bodem en ondergrond zorgt voor minder kosten, met name ook voor toekomstig beheer en onderhoud en draagt bij aan een gezonde leefomgeving. De omgevingsdienst heeft expertise om met behulp van beschikbare kaarten en data, de lokale en regionale gebiedskennis de geschiktheid en beperkingen van het bodem- en watersysteem en de gebruiksmogelijkheden van de ondergrond te duiden.

- *Nota bodembeheer*

Eind 2023 is de regionale Nota bodembeheer 2023-2033 door 10 gemeenten binnen het werkgebied van de ODWH vastgesteld. In deze nota staat welke gebiedspecifieke mogelijkheden er zijn voor het toepassen en hergebruiken van grond en baggerspecie binnen de regio. In 2024 hebben wij de gemeenten ondersteund bij het implementeren van dit beleid binnen de eigen organisaties. De regionale bodemfunctieklassenkaart, bodemkwaliteitskaart en de gebied specifieke toepassingskaarten zijn via onze website digitaal ter beschikking gesteld aan de gemeenten en professionele partijen. Ook bij saneringsoperaties wordt gebruik gemaakt van beleid (kaarten) uit de Nota bodembeheer 2023-2033.

- *Basis registratie ondergrond*

In het werkplan voor 2024 is aangegeven dat er nieuwe ontwikkelingen zijn, waarvoor geen uren zijn opgenomen in het werkplan. De omvang van de werkzaamheden kon niet geduid worden en de gevolgen voor de werkzaamheden van onze dienst waren nog niet bekend. Eén daarvan is de Basisregistratie ondergrond. Wij zijn gestart met het invoeren van deze verplichte centrale registratie

met data en informatie over de Nederlandse ondergrond. Overheden leggen voor dezelfde objecten gegevens vast. Vanuit één centrale digitale plek, kunnen gebruikers gegevens opvragen voor informatie over bodem en ondergrond. De Omgevingsdienst verzorgt hier een onderdeel van gericht op de *milieukwaliteit van de bodem*. Hiervoor inventariseren wij aan de hand van uitgevoerde bodemonderzoeken, wij wat nodig is om deze gegevens volledig aan te kunnen leveren. De werkzaamheden vragen een aantal uren per gemeente en vallen in het programma Bodem en ondergrond.

- *Bodemregels in de Omgevingsplannen*

In 2024 zijn we gestart met een advies voor alle gemeenten over het opstellen van bodemregels in hun omgevingsplan. De focus heeft in 2024 gelegen op de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving, de instructieregels van de Omgevingsverordening van de provincie en het omzetten van de bruidsschatregels. Deze regels zijn zoveel mogelijk beleidsneutraal overgezet.

- *RSP Bodemtafel en kennisontwikkeling*

In 2024 hebben onze regiogemeentes subsidie verworven voor het opzetten van een *Regionaal kennis SchakelPunt (RSP) bodem en ondergrond*. Het doel daarvan is om onze gemeenten een stap verder te helpen om “water en bodem sturend” te implementeren in de gemeentelijk organisatie, beleid, planvorming en ontwikkeling. Tevens wordt een gezamenlijke jongerenpool opgezet. Eind 2024 is een kennisagenda opgesteld en deze vormt het startpunt voor de regio in 2025, met als doel het bestaande regionale netwerk bodem en ondergrond en de regionale bodemtafel op te laten gaan in dit kennisschakelpunt.

Nieuwe ontwikkelingen in bodemland worden gevolgd, onderzocht en eventueel in samenwerking opgepakt. Het afgelopen jaar hebben wij opdracht gegeven voor het doen van onderzoek voor het opstellen van een Handelingskader voor bevoegde gezagen in relatie tot ‘nieuwe’ gewasbeschermingsmiddelen. Deze handreiking is in concept gereed.

- *Handelingskader bodemonderzoek*

In 2024 is een ‘Handelingskader bodemonderzoek niet genormeerde gewasbeschermingsmiddelen’ ontwikkeld. Dit geeft houvast aan goed bodemonderzoek bij percelen die verdacht zijn op het voorkomen van gewasbeschermingsmiddelen. Dit handelingskader heeft een innovatieve insteek en dient als landelijk voorbeeld. In 2025 wordt dit handelingskader geïmplementeerd bij vergunningverlening, advies en toezicht.

- *PFAS*

Provincie breed is toegewerkt naar een ‘Handreiking zorgplicht verontreiniging met PFAS’. Dit is een paralleltraject met het Rijk die een gelijksoortige handreiking ontwikkelt.

- *Procesverbetering*

In 2024 hebben wij de processen van binnenkomende meldingen, informatieplichten en vergunningaanvragen voor bodem gerelateerde milieubelastende activiteiten geoptimaliseerd, voor plantoetsers, bodemadviseurs en de toezichthouders. Tijdens deze optimalisatie hebben wij sjablonen opgesteld voor controlerapporten voor het toezicht op deze activiteiten en brieven naar aanleiding van zowel administratieve als fysieke controles. Ook hebben wij een model ontwikkeld om het risico te beoordelen (RUN-model) en deze hebben we toegevoegd als onderdeel van ons werkproces om de juiste prioritering te kunnen maken bij de toegenomen toezichtsdruk. In dit model wordt op basis van risico (kans x effect) een prioritering aangebracht: alleen bij zaken die ertoe doen, voeren we een fysieke controle uit.

4.1 Omgevingsadvies - realisatie



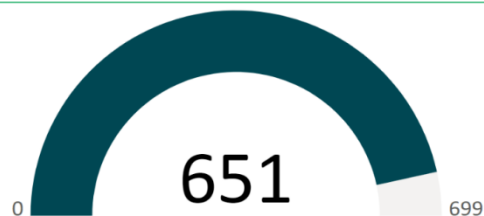
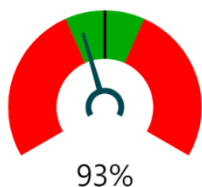
Omgevingsdienst
West-Holland

4.1 Realisatie Omgevingsadvies

Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Vershil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	558	558	0	100%
Omgevingswet	81	93	12	115%
Projecten	60	4E-16	-60	0%
Total	699	651	-48	93%



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Vershil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	19	33	14	174%
Omgevingswet	0	0	0	0%
Total	19	33	14	174%

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Vershil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Omgevingswet	€ 4,000		-€ 4,000	
Materiele koste...	€ 3,000	€ 3,947	€ 947	132%
Monitoring NSL	€ 1,000		-€ 1,000	
Total	€ 8,000	€ 3,947	-€ 4,053	49%

4.2 Omgevingsadvies - toelichting

Vanuit het programma Omgevingsadvies adviseren wij de deelnemers over ruimtelijke plannen. Het project Omgevingswet is ook onderdeel van dit programma. In de periodieke rapportage hebben we via een “bijstelling” de extra gelden die structureel extra beschikbaar gesteld zijn opgenomen. Voor dit programma ging het om +335 uur vanwege het toenemende aantal adviesverzoeken en het actualiseren van het REV.

Advies

In 2024 hebben wij 33 keer een advies uitgebracht op een ruimtelijk plan voor de gemeente Voorschoten. Wij hebben geadviseerd over aanvragen omgevingsvergunningen en omgevingsplannen. Voorbeelden hiervan zijn:

- *Veurseweg 180*

Dit is een complexe locatie waar meerdere plannen lopen. We hebben onder meer geadviseerd over de realisatie van dierenverblijven en de nieuwbouw van een hotel.

- *Segaar-Arsenaal*

Het betrof advies over woningbouw, waaronder het uitvoeren van stikstofberekeningen.

- *Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK)*

Sinds 2023 is het CIMLK het instrument voor het berekenen en monitoren van de luchtkwaliteit in Nederland. Met dit instrument wordt de luchtkwaliteit over het afgelopen jaar bepaald en worden prognoses voor 2025 en 2030 gegeven. Wij hebben de verkeersgegevens namens de aangesloten gemeenten beoordeeld. Tijdens deze beoordeling waren de verkeersgegevens in de nieuwe verkeerskaart nog niet beschikbaar en kon een grootschalige actualisatie niet plaatsvinden. Naast de monitoring van de luchtkwaliteit wordt het CIMLK gebruikt voor de advisering op ruimtelijke plannen en projecten van onze aangesloten gemeenten. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 hoeft er op dit moment alleen voor de gemeenten in de stedelijke agglomeratie Den Haag-Leiden (Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Katwijk) te worden getoetst. Echter in oktober is de nieuwe Europese richtlijn voor de luchtkwaliteit aangenomen waarin de eisen aan de luchtkwaliteit strenger zijn geworden. De grenswaarden sluiten beter aan bij de gezondheidswaarden voor de luchtkwaliteit van de Wereld Gezondheidsorganisatie (WHO). In 2030 moet aan de nieuwe strengere grenswaarden worden voldaan. De Omgevingsdienst blijft daarom de luchtkwaliteit voor alle aangesloten gemeenten monitoren.

- *Verkeersmodel Holland Rijnland en uitvoeren van milieuberekeningen*

Wij hebben in de afgelopen periode deelgenomen aan het kernteam voor het opstellen van het nieuwe verkeersmodel Holland Rijnland (VMHR). Het verkeersmodel levert belangrijke informatie voor het uitvoeren van milieuberekeningen. In de VMHR zijn op basis van actuele verkeersstellingen prognoses opgenomen voor de toekomstige verkeersintensiteit op de wegen binnen Holland Rijnland. Daarbij is ook aandacht besteed aan de wijzigingen die nieuwe regelgeving van de Omgevingswet met zich meebrengt. Een belangrijke nieuwe taak die de Omgevingswet voor gemeenten met zich meebrengt is dat gemeenten voor wegverkeer op gemeentelijke wegen de basis geluidemissie (BGE) moeten vaststellen en een monitoringsverplichting krijgen. Voor het uitvoeren van milieuberekeningen (onder meer geluid en lucht) kunnen de in het verkeersmodel VMHR opgenomen verkeersintensiteiten niet zonder meer gehanteerd worden. De verkeersintensiteiten zoals opgenomen in de VMHR zijn vertaald naar voor het uitvoeren van milieuberekeningen geschikte verkeersintensiteiten. Hiermee zijn de verkeersintensiteiten van de voor het uitvoeren van milieuberekeningen benodigde gegevens weer actueel voor de huidige en toekomstige peiljaren. Voor het uitvoeren van milieuberekeningen zijn echter, naast de verkeersintensiteiten, meer gegevens nodig, onder meer van het type wegdek. De nu bij ons beschikbare gegevens zijn niet meer

actueel en dienen geactualiseerd te worden. Deze actualisatie zal in de komende periode plaatsvinden. De hiervoor benodigde actuele gegevens zullen door de gemeenten aangeleverd moeten worden. Deze gegevens vormen samen het zogenaamde milieumodel. Wij verstrekken op verzoek aan adviesbureaus en ontwikkelaars de voor het uitvoeren van milieuberekeningen relevante verkeersgegevens.

Omgevingswet

Op het moment dat de gemeenten bezig gaan met het opstellen van omgevingsvisies, omgevingsplannen en andere relevante projecten dan worden wij doorgaans aan de voorkant van dit proces betrokken. Om de Omgevingswet te implementeren hebben we de volgende activiteiten uitgevoerd.

- *Actualisatie milieubeleid*

We hebben gewerkt aan de beleidsaanpassingen/actualisatie van het milieubeleid. Vigerende beleidsnota's en beleidsdocumenten zijn aangepast of verlengd. Dit betreft met name de onderwerpen geluid (hogere waarde beleid) en externe veiligheid. Dit onderwerp is in 2024 afgerond.

- *DSO en Samenwerkingsfunctionaliteit*

Onder de Omgevingswet komen aanvragen binnen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Ook zijn we gestart met de (nieuwe) samenwerkingsfunctionaliteit van het Omgevingsloket om directer met onze gemeentes samen te werken op het gebied van (ruimtelijke) advisering.

- *Project voorbeeldregels Omgevingsplan*

We hebben een start gemaakt met advisering over de milieuregels die opgenomen kunnen worden in het definitieve omgevingsplan. Onze deelnemers vragen ons te adviseren over het omzetten van "de bruidsschatregels" in het tijdelijke omgevingsplan naar de milieuregels in het definitieve omgevingsplan. Wij zijn de expert op deze milieuregels en hebben het voortouw genomen om hiervoor een voorzet te geven aan de gemeenten. Daarnaast zijn wij ook verantwoordelijk voor het VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhavings-)proces rondom deze milieuregels en hebben we er veel belang bij dat deze regels juist en uniform in het Omgevingsplan van de gemeenten terecht komen.

- *Beheren en actualiseren datasets*

Wij beheren en actualiseren een groot aantal datasets voor onze opdrachtgevers. We hebben gewerkt aan de actuele data die nodig zijn om een bijdrage te leveren aan (bijvoorbeeld) de nieuwe registers voor geluid en externe veiligheid (REV). Dit onderwerp is afgerond.

- *Project "van inrichting naar MBA"*

We hebben uitvoering gegeven aan het project 'van inrichting naar milieubelastende activiteit (MBA)'. Hiervoor hebben we een speciale tool ontwikkeld om deze omzetting te faciliteren en toe te voegen in ons zaakstelsel. Dit onderwerp is in 2024 afgerond.

- *Regionale en landelijke bijeenkomsten*

We hebben deelgenomen aan regionale en landelijke overlegvormen en werkgroepen om grip te krijgen op en uitvoering te geven aan de eisen die de Omgevingswet stelt; programmamanagement Omgevingswet, toepasbare regels, ketentests, werkplaatsen, doorontwikkeling DSO, financiën en kennisontwikkeling.

- *Sjablonen, brieven en besluiten reviseren*

Ten slotte hebben wij aandacht gegeven aan het aanpassen van sjablonen voor de ontvangstbevestiging, de besluiten, eindbrieven, maatwerkvoorschriften, etc. Tevens zijn er aanpassingen doorgevoerd in de mandaatregelingen.

Projecten

Binnen het project Inventarisatie en registratie externe veiligheid hebben we het volgende gedaan:

- Het controleren van Milieubelastende activiteiten (MBA's) die overgezet zijn van het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) naar Register externe veiligheidsrisico's (REV). Dit is afgerond
- Het invoeren van alle overige relevante MBA's van ons zaakstelsel Powerbrowser (PB) in REV op basis van beschikbare gegevens en onderbouwde aannames
- Het interpreteren/nagaan van landelijke inventarisaties (propaantank en Gasdrukregel- en meetstations (GDRMS)
- Het opvragen van ontbrekende gegevens/locaties met behulp van toezicht/gemeente
- Opstellen herijken procedure aanleveren gegevens REV voor VV/Handhaving

Het project is eind 2024 afgerond. Voor dit project zijn gelden gereserveerd omdat het begin 2024 onduidelijk was of er Rijksmiddelen beschikbaar gesteld zouden worden voor dit project. Uiteindelijk bleek toch dat er Rijksgelden beschikbaar waren voor dit project. We hebben die daarvoor in kunnen zetten.

5.1 Duurzaam - realisatie



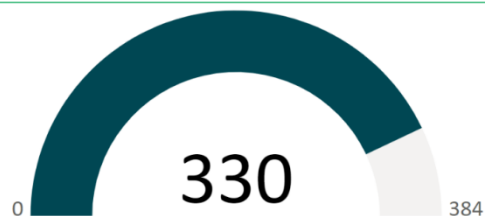
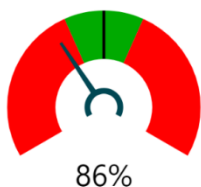
Omgevingsdienst
West-Holland

5.1 Realisatie Duurzaam

Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Toezicht en handhaving	180	112	-67	63%
Fondsen Duurzaam	141	132	-9	93%
Projecten	63	86	23	136%
Total	384	330	-54	86%



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Toezicht en ha...	22	18	-4	82%
Fondsen Duur...	24	7	-17	29%
Projecten	0	0	0	
Total	46	25	-21	54%

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Duurzaam Bo...	€ 3,900	€ 3,865	-€ 35	99%
Milieucommu...	€ 2,040	€ 659	-€ 1,381	32%
Total	€ 5,940	€ 4,524	-€ 1,416	76%

5.1 Duurzaamheid – toelichting

Naast het uitvoeren van de wettelijke taken op het terrein van energiebesparing faciliteren we binnen het programma Duurzaamheid in opdracht van verschillende deelnemers verduurzamingsprojecten.

Toezicht en handhaving

- *Energiebesparingsplicht*

We zijn begonnen met de tweede ronde van de Energiebesparingsplicht (2023-2027). Onder de energiebesparingsplicht vallen twee onderdelen: de informatieplicht en de energiebesparingsplicht. Als eerste hebben we de meldingen Informatieplicht binnengehaald. Dat waren er meer dan in de eerste ronde, namelijk circa 1500 (dienstbreed). Dit komt doordat er meer bedrijven vallen onder de verplichting van deze “tweede ronde”. We hebben eerst deze meldingen geanalyseerd om een juiste afweging te kunnen maken welke controles op welk moment moesten worden ingepland waardoor milieuwinst zo spoedig mogelijk kon worden behaald. Dat heeft geresulteerd in een projectplan energietoezicht. Zoals bij elke ronde ligt in het eerste jaar het accent eerst op de coördinatie en daarna is het accent komen te liggen op het uitvoeren van de energiecontroles. De piek qua controles zal vooral de komende jaren komen. Er waren dit jaar geen handhavingstrajecten.

- *SPUK-gelden*

Er zijn ook SPUK-gelden beschikbaar voor het toezicht op bovengenoemde informatieplichtige bedrijven. Deze gelden, vanuit het ministerie van I&W, zijn van incidentele aard, dus waren niet meegenomen in de begrote werkplanuren. Een deel van onze inzet kan hier uit betaald worden en komen dus niet ten laste van de geraamde uren voor uw gemeente. Er is 1 energiecontrole binnen de SPUK afgerond.

- *Label C*

Dit jaar zijn de laatste kantoorpanden bezocht die moesten voldoen aan de Label C verplichting. Enkele kantoren in de regio moesten nog maatregelen nemen voordat ze het juiste energielabel konden aanvragen. Alle kantoorpanden in de regio voldoen nu aan de Label C verplichting.

Fondsen

We hebben de procedure voor fondsenbeheer efficiënter en minder persoonsafhankelijk gemaakt. De processen zijn verder uitgewerkt en voorzien van duidelijke werkinstructies. Daarnaast onderzoeken we hoe we de laatste stand van zaken up-to-date kunnen rapporteren aan de gemeente. Deze verbeteringen dragen bij aan een efficiëntere werkuitvoering.

Projecten

- *Werkzaamheden Energie (PvA OW), VUE, EPBD, SPUK, IP (gemeenten)*

De werkzaamheden die zijn uitgevoerd zijn hoofdzakelijk in het kader van de nieuwe ronde Energiebesparingsplicht.

- Mailings versturen naar bedrijven om te attenderen op melding informatieplicht
- Contact met RVO als het om het eLoket (problemen oplossen / vragen stellen)
- Vragen beantwoorden van (nieuwe) ondernemers, adviesbureau's (o.a. over de nieuwe maatregelen en de nieuwe Onderzoeksplicht)
- Oppakken persvragen / rekenkameronderzoeken
- Presentaties geven bij gemeenten
- Nieuwe sjablonen opzetten voor de Onderzoeksplicht en bestaande sjablonen wijzigen naar aanleiding van de Omgevingswet
- Input leveren bij ODNL in het kader van de kwaliteitscriteria VTH
- Ondersteuning bieden bij toezichthouders bij vragen omtrent bepaalde casussen / nieuwe maatregelen

- Data-analyse en naar aanleiding daarvan Plan van Aanpak opstellen voor Energietoezicht voor de komende jaren
- Afronding van de VUE 3 (Versterkte Uitvoering) en Label C verplichting.

Daarnaast waren er nog algemene werkzaamheden in verband met het voorgaande traject en overige werkzaamheden:

- Oppakken persvragen / rekenkameronderzoeken
- Presentaties geven bij gemeenten
- Input leveren bij ODNL in het kader van de kwaliteitscriteria VTH
- Afronding van de VUE 3 (Versterkte Uitvoering) en Label C verplichting.

- *RES / Energieakkoord*

De Taskforces zijn begin dit jaar opgezet door Holland Rijnland (HR). Wij zijn beperkt actief binnen deze Taskforces. Op dit moment gaat het hoofdzakelijk om het bijhouden qua ontwikkelingen binnen de RES en indien nodig adviserend optreden richting HR en gemeenten. Daarvoor nemen wij wel deel aan de Projectgroepen en zorgen wij voor ambtelijke ondersteuning als het gaat om de commissie Duurzaamheid, Energie & Groen (DEG) van HR.

- *Wie doet wat op gebied van duurzaamheid?*

Vanuit verschillende bestuurders binnen ons werkgebied ontvingen wij de vraag om het duurzaamheidsbeleid, de doelstellingen, taken en verantwoordelijkheden inzichtelijk te maken. Dit hebben wij in kaart gebracht in overleg met de beleidsmedewerkers van uw gemeente. We hebben de overzichten eind 2024 gepresenteerd aan onze bestuurders en zullen nog verder binnen uw organisatie gedeeld en geüpdatet worden.

- *Duurzaam Bouwloket/Regionaal Energieloket*

Na het doorlopen van een aanbestedingsprocedure in 2024 zijn we met het Duurzaamheidsloket overgestapt naar een nieuwe aanbieder, van Duurzaam Bouwloket (DBL) naar Regionaal Energieloket (REL). Wij hebben daarnaast ondersteuning geboden bij de migratie. De ureninzet is hoger dan geraamd door de extra werkzaamheden die de aanbesteding, implementatie en begeleiding met de nieuwe leverancier, met zich mee brachten. De gemeente Noordwijk heeft niet meegedaan met de aanbesteding en heeft besloten zelfstandig een contract af te sluiten met de huidige leverancier duurzaam bouwloket.

- *Energiescans*

Tevens zijn we een aanbestedingsprocedure doorlopen voor Energiescans dat heeft geresulteerd in een contract met Klimaatroute. Voor de uitvoering van deze energiescans kunnen aanvullende afspraken gemaakt met de gemeenten. Deze opdrachten worden dan toegevoegd bovenop het werkplan. Ook in 2025 zullen we de energiescans als aparte dienst aanbieden.

- *Verwonder om de Hoek (VodH)*

Met VodH hebben we afspraken over werkprocessen gemaakt. Hiervoor zijn drie processen uitgewerkt. 1 proces voor de opzet van een meerjarenplan, 1 proces voor de lopende jaarplanning en 1 proces voor de borging van het financieel administratieve proces. Daarnaast is het aanbod voor 2024 geanalyseerd. Op basis van de analyse kan met gemeenten en VodH worden gewerkt aan een langdurig en breed aanbod aan Natuur en Duurzaamheidseducatie (NDE). In overleg met VodH wordt in 2025 onderzocht hoe scholen die geen gebruik maken van het beschikbare budget geactiveerd kunnen worden om gebruik te maken van het aanbod via VodH.

Materieel budget

De kosten voor het Regionaal Energieloket (REL) zijn lager dan bij de vorige aanbieder via het Duurzaambouwloket (DBL).

6.1 Bouwen – toelichting



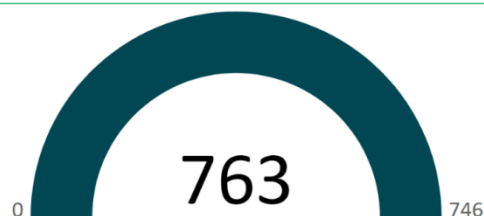
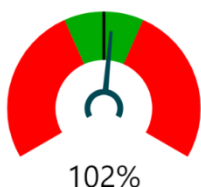
Omgevingsdienst
West-Holland

6.1 Realisatie Bouwen

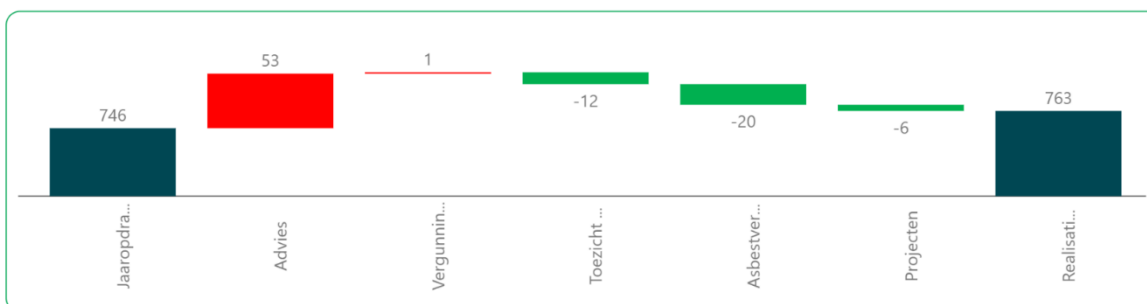
Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	178	231	53	130%
Vergunningverlening		1	1	0%
Toezicht en handhaving	61	49	-12	81%
Asbestverwijdering	501	481	-20	96%
Projecten	6	-6		
Total	746	763	17	102%



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	0	1	1	0%
Vergunningve...		15	15	0%
Toezicht en ha...	1	4	3	400%
Asbestverwijd...	60	147	87	245%
Projecten	1	-1		
Total	62	167	105	269%

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Total				

6.2 Bouwen - toelichting

Binnen het programma Bouwen vallen het behandelen van asbestmeldingen en het houden van toezicht op het verwijderen van asbest en de werkzaamheden rond de geluidsaneringsprojecten wegverkeerslawaaï. In de periodieke rapportage is een bijstelling opgenomen van 335 uur voor de inzet op projecten geluidsanering (100 uur) en voor het behandelen van meldingen asbestverwijdering en het houden van toezicht daarop (235 uur).

Advies

- *Geluidsanering wegverkeerslawaaï*

De geluidsaneringsprojecten worden gesubsidieerd door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Met de invoering van de Omgevingswet is er een nieuwe subsidieregeling gekomen. Dit heeft geen effect op de lopende projecten. Deze vallen onder het overgangsrecht Wet geluidhinder. Voor de geluidsanering van de woningen blijft er, zolang deze projecten lopen, uitvoeringssubsidie beschikbaar.

De uitvoering van de projecten duurt langer dan gewenst, dit komt door een beperkt aantal adviesbureaus dat deze werkzaamheden kunnen uitvoeren. En doordat de aannemers pas na ruim een half jaar na de aanbesteding de werkzaamheden kunnen opstarten. Het proces geluidsanering ziet er als volgt uit:

1. Opstellen en ter inzage concept saneringsprogramma
2. Indienen saneringsprogramma en aanvraag subsidie geluid reducerende maatregelen bij Ministerie
3. Besluit door Ministerie van de geluidbelasting en geluid reducerende maatregelen
4. Ter inzage saneringsprogramma en besluiten
5. Uitvoeren van woningonderzoek voor bepalen geluidniveau in de woning
6. Wanneer geluidniveau boven de norm, aanbrengen geluidwerende gevelvoorzieningen

Projecten en werkzaamheden in 2024:

- Voorschoterweg en Leidseweg
Het (concept) saneringsprogramma is opgesteld en ligt ter beoordeling bij het Ministerie.
- Leidseweg deel noord
Het project bestaat uit 202 woningen. Vanwege de verlaging van de snelheid is de geluidbelasting afgenomen. Op het meest noordelijke deel is de geluidbelasting op 36 woningen lager dan de wettelijke streefwaarde vanwege het autoluw maken van de weg. 157 Woningen zijn onderzocht of het geluidniveau in de woning voldoet aan de wettelijke norm. De 9 overige eigenaren hadden geen belangstelling voor het onderzoek. De uitkomsten van de onderzoeken liggen ter beoordeling bij het Ministerie.
- Veurseweg
Het saneringsprogramma heeft ter inzage gelegen. De projectomvang is 148 woningen. De eigenaren hebben een brief ontvangen om zich aan te melden voor een onderzoek om de geluidniveau in de woning te bepalen.
- Restant Voorschoten
In 2022 heeft het (concept) saneringsprogramma ter inzage gelegen. Daarna werd bekend dat de Raadhuislaan heringericht zou worden. Vanwege de herinrichting heeft dit project stil gelegen. Toen het Definitief Ontwerp beschikbaar was is onderzocht of herinrichting effect heeft op de geluidbelasting op de gevels van de woningen. Het effect is minimaal. De uitkomst is beoordeeld door het Ministerie en er is akkoord om door te gaan met het saneringsprogramma en aanvraag subsidie voor stil wegdek Raadhuislaan.

- Overige werkzaamheden

Daarnaast hebben we de lijsten van saneringswoningen gecheckt aan de hand van de Omgevingswet.

Vergunningverlening

Dit onderdeel is niet opgenomen in de raming. De aantallen die zichtbaar worden betreffen meldingen als gevolg van de informatieplicht en verzoeken Woo (Wet open overheid). Hierbij kan gedacht worden aan de melding dat daadwerkelijk gestart gaat worden met het verwijderen van asbest of het onverwacht aantreffen van asbest waar dit vooraf niet verwacht was. Deze meldingen registreren wij (vandaar dat er aantallen zichtbaar worden), maar kosten in veel gevallen nagenoeg geen ureninzet of de uren worden (nu nog) geschreven op het bijbehorende product toezicht/meldingen. Er zijn onder deze productgroep 14 melding informatieplicht binnengekomen en 1 Woo-verzoek.

Toezicht en handhaving

In de verslagperiode zijn bezig geweest met de volgende zaken:

- 1 handhavingsbesluit: het betrof het slopen zonder dat er een asbestinventarisatierapport is opgesteld (aan het Gerard Douplantsoen)
- 1 klacht: het betrof sloopwerkzaamheden (aan de Gustav Mahlerlaan).

Asbestverwijdering

- Nadat vorig jaar het aantal meldingen voor het verwijderen van asbest een piek liet zien was de verwachting dat het aantal meldingen dit jaar weer zou gaan afnemen. Dit was niet het geval. In het werkplan hielden we rekening met 41 meldingen. In werkelijkheid bleken dit er 125 te zijn. Met het extra budget dat toegevoegd is na instemming van de raad, hebben we de werkzaamheden uit kunnen voeren en we hebben de inzet kunnen beperken door efficiënt te werken.
- De afspraak is dat we bij 25% van de meldingen een toezichtscontrole uitvoeren op het verwijderen van asbest. Ook hierbij konden we binnen het (verhoogde) budget blijven.
-

Projecten

- vrijeveldcontroles: We hebben in 2024 8 uur besteed aan het uitvoeren van vrijeveldcontroles. Dit heeft opgeleverd dat we zichtbaar geweest zijn in de gemeente, maar we hebben geen overtredingen geconstateerd. In het werkplan 2025 hebben we geen project vrijeveldcontroles meer opgenomen. Wel gaan we ter plaatse als we signalen krijgen, al dan niet van de gemeente, dat ergens illegaal asbest gesloopt wordt. De uren hiervoor zijn geboekt onder de productgroep Toezicht en handhaving.

7.1 Randvoorwaardelijk – toelichting



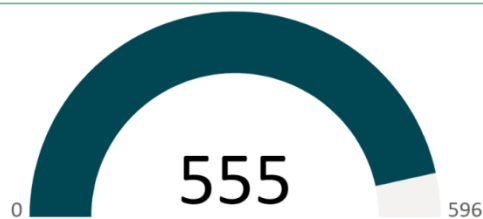
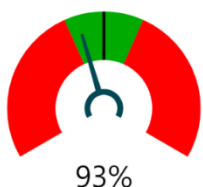
Omgevingsdienst
West-Holland

7.1 Realisatie RandVoorwaardelijk

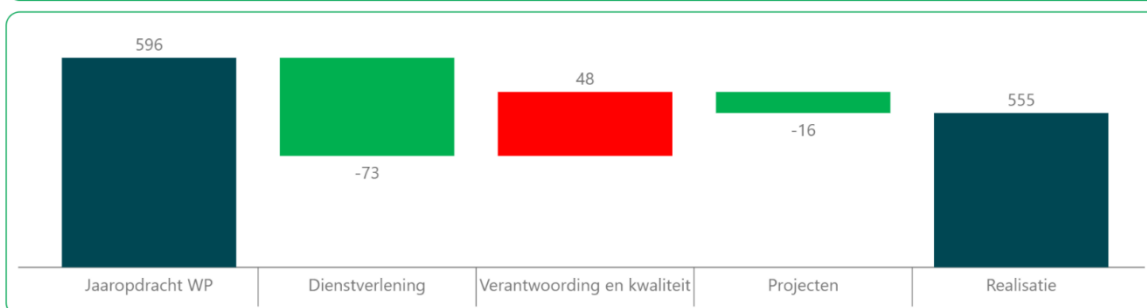
Voorschoten

Periode van 1/1/2024 tot 12/31/2024

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Dienstverlening	373	300	-73	80%
Verantwoording en kwaliteit	158	206	48	130%
Projecten	65	49	-16	76%
Total	596	555	-41	93%



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Dienstverlening	0	0	0	
Verantwoordi...	0	0	0	
Projecten	0	0	0	
Total	0	0	0	

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Inkomsten bod...	-€ 510	-€ 1,148	-€ 638	225%
Projectkosten	€ 3,715	€ 1,526	-€ 2,189	41%
Total	€ 3,205	€ 379	-€ 2,826	12%

7.2 Randvoorwaardelijk – toelichting

De randvoorwaardelijke taken zijn gericht op de kwalitatief goede dienstverlening en verantwoording van de dienst. Dit betreft diensten die wij uitvoeren voor al onze deelnemers, zoals voorlichting, relatiebeheer, functioneel applicatiebeheer, algemene juridische advisering, voorbereiding en ondersteuning van bestuurlijk overleg alsmede de coördinatie van Wet Bibob-activiteiten en van de crisisorganisatie. Het verstrekken van informatie aan burgers en bedrijven, onder andere met betrekking tot bodemactiviteiten, rekenen we ook tot deze diensten. Het programma randvoorwaardelijk is in 2024 in het algemeen volgens planning uitgevoerd.

Dienstverlening

In 2024 is de lange termijn strategie (tot 2035) vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De meerjarige strategie omvat verschillende pijlers en actiepunten die gezamenlijk zijn opgesteld door de betrokken partners. Deze strategie is bedoeld om de uitvoering van VTH-taken te verbeteren en te zorgen voor een efficiëntere en effectievere aanpak om zo de dienst toekomstflexibel te maken.

We zijn in 2024 actief bezig geweest met het implementeren van de conclusies van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH). Hier zijn enkele belangrijke punten waarop de dienst zich richt:

1. Kwaliteitscriteria 3.0: De vernieuwde criteria zijn essentieel voor een uniforme en hoogwaardige uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Ze zorgen ervoor dat alle betrokken partijen dezelfde standaarden hanteren.
2. Data verbetering: Het verbeteren van de datakwaliteit is cruciaal voor effectieve VTH-processen. Betrouwbare en actuele data helpen bij het maken van geïnformeerde beslissingen en het verbeteren van de dienstverlening.
3. Mandateren: Het mandateren van bevoegdheden zorgt voor een efficiëntere uitvoering van VTH-taken. Dit betekent dat taken en verantwoordelijkheden duidelijk worden toegewezen, wat leidt tot snellere en effectievere besluitvorming.
4. Innovatie: De dienst kijkt naar innovatieve oplossingen om de VTH-processen te verbeteren. Het kan variëren van het gebruik van nieuwe technologieën tot implementeren van *best practices* uit andere sectoren.
5. Versterking van de dienst: Het versterken van de capaciteit en vaardigheden binnen de dienst is essentieel om de uitdagingen van VTH aan te kunnen. Dit omvat training, ontwikkeling en aantrekken van gekwalificeerd personeel, maar ook de samenwerking met andere omgevingsdiensten regionaal of landelijk,

Deze inspanningen vertalen zich niet in uren binnen het programma Randvoorwaardelijk en zijn extern gefinancierd via de SPUK IBP VTH.

Ook is er in 2024 geïnvesteerd in het verbeteren van het proces Bodeminformatiepunt. Dit betekent dat wij vragen sneller kunnen afhandelen. Ondanks meer aanvragen (zie ook materieel budget) heeft de dienst door efficiënt(er) te werken minder uren gemaakt dan begroot.

Verantwoording en kwaliteit

2024 was het jaar van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ondanks dat de dienst zich hierop goed heeft voorbereid had kan worden gesteld dat het daadwerkelijk werken met de Omgevingswet en het DSO toch nog wat aanvullende werkzaamheden met zich meebrengt, ook op het gebied van functioneel beheer. We kunnen zeggen dat dit succesvol is opgepakt en dat de overgang vloeiend is verlopen. Dit samen met de algemene juridische inzet voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling en daaruit voortvloeiende aanpassingen hebben geleid tot een hogere inzet.

Projecten

We hebben aan de volgende projecten gewerkt

- **Project IM**

Project IM in control onderdeel archief heeft door personele problemen wat vertraging opgelopen. Toch zijn er enkele successen te melden. De dienst heeft ingezet op het herijken van de processen en werkafspraken met als doel het archief in de toekomst goed te vullen. In overleg met de archiefinspecteur is een plan van aanpak opgesteld.

- **Nota AUH**

In 2023 zijn wij gestart met omzetten van de Nota VTH naar de Nota AUH (Advies, Uitvoering en Handhaving). Deze nota is door middel van plenaire bijeenkomsten met de deelnemers in uitvoering. De Thema's, die behandeld zijn, betreffen:

- Servicegericht versus zakelijk gericht vergunnen.
- Risicogericht toezicht.
- Regionale risicoanalyse.
- Expertise en advies

In 2025 zal dit leiden tot een nieuwe nota, die bestuurlijk wordt vastgesteld.

Materieel budget

- Inkomsten BIP (Bodeminformatiepunt): in 2024 zijn meer aanvragen binnengekomen dan verwacht. Dit leidde tot hogere inkomsten dan begroot.
- Projectkosten: deze kosten bleven binnen de raming.