

Naam: J.J. ten Broeke
Datum: 02 november 2017
Team/teamonderdeel: CCA Concerncontrol en Advies
Telefoonnummer: 541030

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Hoofdpogave
Portefeuillehouder

Belastingverordeningen 2018
Hoofdtakveld **Bestuur en ondersteuning**
A.L. Langius

Samenvatting raadsvoorstel

Om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingverordeningen die ter besluitvorming voorliggen, zijn opgesteld op basis van de uitgangspunten in de programmabegroting 2018. In principe worden de tarieven in de belastingverordeningen verhoogd met het indexpercentage van 2018 van 1,4%. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven in de verordeningen onroerende zaakbelastingen (woningen 4,87%, niet-woningen 1,96%), leges omgevingsvergunning (8,6%), havengelden beroepsvaart (2,25%), rioolheffing (6,2%) en de afvalstoffenheffing (-9,9 -8,0%). De tarieven voor straatparkeren zijn ongewijzigd gebleven. In het kader van het streven naar meer kostendekkende leges zijn enkele tarieven nieuw opgevoerd of aangepast.

Voorgesteld raadsbesluit

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Verordening begraafplaatsrechten 2018 (Intern-60867);
 - b. Verordening haven-, kade-, en opslaggeld 2018 (Intern-60868);
 - c. Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2018 (Intern-60869);
 - d. Verordening hondenbelasting 2018 (Intern-60870);
 - e. Legesverordening 2018 (Intern-60871);
 - f. Verordening onroerende zaakbelastingen 2018 (Intern-60872);
 - g. Verordening toeristenbelasting 2018 (Intern-60895);
 - h. Verordening precariobelasting 2018 (Intern-60875);
 - i. Verordening parkeerbelastingen 2018 (Intern-60873);
 - j. Verordening reclamebelasting 2018 (Intern-60876);
 - k. Verordening reinigingsheffingen 2018 (Intern-60877);
 - l. Verordening rioolheffing 2018 (Intern-60878).
2. De tarieven met 1,4% te indexeren, met als belangrijkste uitzonderingen de tariefwijzigingen in de hieronder genoemde verordeningen.
3. Reinigingsheffing:
 - a. De afvalstoffenheffing 2018 vast te stellen op € 252, in combinatie met het zonder verdere heffing kunnen storten van grof vuil tot 500 kg/jaar op het gemeentelijk depot, gevestigd op de Turtkade (wijziging in verband met aangenomen Amendement 32A van de programmabegroting 2018, dd. 2 november 2017).
 - b. Het tarief voor een extra papiercontainer te verlagen van 90 euro naar 20 euro.
 - c. Een voorrijtarief van 25 euro in te stellen voor het ophalen van grof huishoudelijk afval.
4. Begraafrechten:
 - a. Bij begraafrechten tariefdifferentiatie toe te passen met als basis de begraafrechten voor 20 jaar. De tarieven van 10 jaar bedragen 55% van de tarieven voor 20 jaar. 30 jaar 135% en 50 jaar (nieuw) 200% van de tarieven van 20 jaar.

5. Havengelden:
 - a. De tarieven 2018 te verhogen met 2,25%.
6. ~~Liggelden jachthaven:~~
 - a. ~~Onderscheid te maken tussen het liggeld voor een roeiboort en het liggeld voor een kano.~~
 - b. ~~Voor kano's een tarief van de helft van het tarief voor roeiboten vast te stellen.~~

(wijziging in verband met aangenomen Amendement 12A van de programmabegroting 2018, dd. 2 november 2017)
7. Leges:
 - a. Paspoort en rijbewijs: voor paspoorten en rijbewijzen het maximum toegestane tarief in rekening te brengen.
 - b. Aanvraag bewijs van Nederlanderschap: een tarief in te stellen à 12,70 euro voor het digitaal aanvragen van een bewijs van Nederlanderschap.
 - c. Standplaatsen: Voor aanvragen van een vergunning voor het innemen van een nieuw aan te wijzen vaste commerciële standplaatslocatie een tarief à 205,60 euro op te nemen.
 - d. Verstrekken kopie: Voor het verstrekken van een bescheiden aantal kopieën (minder dan 5 a4-tjes en of minder dan 3 a3-tjes) geen leges te heffen.
 - e. Omgevingsvergunning: Het basistarief met 8,6% te verhogen.
 - f. Omgevingsvergunningvrije verklaring: Voor de afgifte van een schriftelijke verklaring dat een bepaalde activiteit omgevingsvergunning vrij is een lege te heffen à 150 euro.
8. Onroerende zaakbelasting:
 - a. Het tarief voor het zakelijk recht woningen te verhogen van 0,1802% naar 0,1815%.
 - b. Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning te verhogen van 0,3700% naar 0,3983%.
 - c. Het tarief voor het gebruik niet-woning te verhogen van 0,2949% naar 0,3175%.
9. Parkeerbelasting:
 - a. De tarieven voor straatparkeren niet te indexeren.
 - b. De naheffingsaanslag te verhogen tot het wettelijk maximum van 62 euro (was 61 euro).
10. Rioolheffing:
 - a. Het tarief voor zowel eigenaar als gebruiker te verhogen met 6,2% naar 240 euro.
11. Toeristenbelasting:
 - a. Het tarief voor toeristenbelasting te verhogen met 1%.

Inleiding

De belastingverordeningen zijn opgesteld volgens de uitgangspunten van de programmabegroting 2018. In de programmabegroting staan de begrote belastingopbrengsten. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren, moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld.

Beoogd effect

Vaststelling van de belastingverordeningen is nodig om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen en daarmee het beleid en de opbrengsten, zoals vastgesteld in de programmabegroting 2018, te kunnen realiseren.

Argumenten voor

1.1 *De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de verordeningen vast te stellen.*

Om gemeentelijke belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

2.1 *Hierdoor wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de begroting 2018*

Uitgangspunt van de programmabegroting 2018 is een indexatie van de tarieven met 1,4% (CBS prijsindex voor werknemersgezinnen met een laaginkomen). De belangrijkste uitzonderingen hierop worden separaat toegelicht.

3.1 *Bij reinigingsheffing geldt het uitgangspunt van kostprijsdekkende tarieven.*

Door een substantiële verlaging van de kosten in 2018 kan het basistarief voor de afvalstoffenheffing worden verlaagd met ~~9,9~~ 8,0% van 274,20 euro in 2017 naar ~~246,96~~ 252,00 euro in 2018 en het gratis storten van grof vuil op het gemeentelijk depot worden verhoogd van 150 kg/jaar tot 500 kg/jaar (wijziging in verband met aangenomen Amendement 32A van de programmabegroting 2018, dd. 2 november 2017). Daarnaast wordt ter stimulering van afvalscheiding het tarief voor een extra papiercontainer verlaagd van € 90 naar € 20. De verlaging van het basistarief voor de afvalstoffenheffing is mogelijk door de verlaging van de afvalverwerkingstarieven per 1 januari 2018,

door een hogere opbrengst van plastic-metalen verpakkingen en drankenkartons en een lagere BTW component. Daarentegen brengen we voortaan een voorrijtarief in rekening van 25 euro voor het aan huis inzamelen van grof huishoudelijk afval.

4.1 Er is bij begraafrechten een toenemende vraag naar langlopende termijnen.

Daarom worden voortaan ook rechten voor 50 jaar uit te geven, als aanvulling op de grafrechten voor 10, 20 en 30 jaar. Hierbij gelden de tarieven van de graf- en onderhoudsrechten voor 20 jaar als basis voor de tariefdifferentiatie. De tarieven voor 20 jaar worden ten opzichte van 2017 niet verhoogd.

5.1 Dat is de uitkomst van de prijsindex inclusief nacalculatie over de twee voorgaande jaren.

De systematiek van nacalculatie wordt in diverse gemeenschappelijke regelingen toegepast. Dit leidt voor 2018 tot een prijsindex van 2,25%.

~~*6.1 Kano's liggen doorgaans niet het hele jaar aan de kade.*~~

~~Kano's worden voornamelijk in het zomerseizoen gebruikt en hebben daarom geen permanente ligplaats. Voor roeiboten worden wel ligplaatsen het hele jaar door gebruikt.~~

~~(wijziging in verband met aangenomen Amendement 12A van de programmabegroting 2018, dd. 2 november 2017)~~

7.1 Het is conform eerdere jaren en conform het uitgangspunt van kostprijsdekkende tarieven.

In ons programma dienstverlening – op weg naar 2020 – is het kostendekkend maken van onze dienstverlening één van de strategische vertrekpunten. De tarieven voor paspoorten, ID-kaarten en rijbewijzen zijn door het rijk aan een maximum gebonden. Conform eerdere jaren brengen we in 2018 de maximum toegestane tarieven in rekening.

7.2 Een digitale afhandeling vergt minder administratieve lasten dan een analoge aanvraag.

Door de lage administratieve lasten is het mogelijk een nieuw tarief in te stellen voor het digitaal aanvragen van een bewijs van Nederlanderschap. Dit tarief is 2 euro lager dan voor een niet-digitale aanvraag.

7.3 De aanvraag voor een nieuw aan te wijzen vaste standplaats vraagt meer tijdsbeslag.

Voor het verkrijgen van een vergunning voor het innemen van een nieuw aan te wijzen vaste commerciële standplaatslocatie is een apart (dubbel) tarief opgenomen. Af en toe worden er vergunningen aangevraagd voor het mogen innemen van een vaste standplaats op locaties die nog niet als zodanig zijn aangewezen. Deze locaties worden dan aan een uitgebreide toetsing onderworpen of ze als vaste standplaats aangewezen kunnen worden. Als dit het geval is dan moet er nog een collegebesluit volgen (locatie aanwijzen als vaste standplaats) voordat de vergunning verleend kan worden. Gezien het tijdsbeslag is het redelijk dat hiervoor een hoger legesbedrag in rekening wordt gebracht.

7.4 Het opleggen van leges voor bescheiden aantal kopieën is niet kostenefficiënt.

Voor een bescheiden aantal kopieën (minder dan 5 A4-tjes en of minder dan 3 A3-tjes) per keer hoeven geen leges meer voldaan te worden.

7.5 Bij omgevingsvergunning geldt het uitgangspunt van kostprijsdekkende tarieven.

Het basistarief wordt met 8,6% (relatief) verhoogd en wijzigt van 2,67% naar 2,90%. Hiermee wordt invulling gegeven aan de taakstelling voor de behandeling van leges omgevingsvergunning.

7.6 Het onderzoek naar een eventuele vergunningsplicht vraagt inzet gemeentelijke organisatie.

Voor de afgifte van een schriftelijke verklaring dat een bepaalde activiteit omgevingsvergunningvrij is gaan wij met ingang van 2018 leges heffen. Een dergelijke verklaring kan pas worden afgegeven nadat onderzoek is gedaan naar de vergunningsplicht van het betreffende Wabo-plan.

8.1 De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarden

Uitgangspunt bij de tariefstelling na een herwaardering is de begrote opbrengst, waarbij de invloed van de waardeontwikkeling zo goed mogelijk is geschat. Voor 2018 is (naar waarde peildatum 1-1-2017) sprake van een waardeinstijging bij woningen (ruim 4%) en dalen de waarden van niet-woningen (-5,6%).

8.2 De tariefsaanpassingen zijn conform de besluitvorming in de perspectiefnota 2015.

Het tarief voor woningeigenaren wordt in 2018 geïndexeerd met 1,4%, verhoogd met 2,91% als gevolg van de besluitvorming in de Perspectiefnota 2015 over het 4-wekelijks inzamelen van huishoudelijk afval en 0,56% in verband met de taakstelling op riolering. De tarieven voor niet-woningen worden naast de inflatiecorrectie van 1,4% uitsluitend verhoogd met 0,56% van riolering. Dit betekent dat wij de OZB-opbrengst voor 2018 hebben berekend op basis van de geraamde opbrengst 2017, de voorgestelde opbrengststijging van respectievelijk 4,87% (= 1,4% + 2,91% + 0,56%) voor woningen en 1,96% (= 1,4% + 0,56%) voor niet-woningen en de geraamde areaaluitbreiding 2017.

9.1 De tarieven voor parkeren worden tweejaarlijks geïndexeerd.

In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat parkeertarieven niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd.

10.1 De tariefsaanpassing is conform het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020.

Net als bij de afvalstoffenheffing geldt dat de tarieven voor rioolheffing kostendekkend zijn. Voor 2018 wordt het tarief voor zowel eigenaar als gebruiker 240 euro (was 216 euro).

11.1 Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt.

Het tarief voor toeristenbelasting wordt met 1% verhoogd, omdat de indexering met een jaar vertraging wordt doorgevoerd. Op deze manier krijgen verblijfbieders de gelegenheid om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen.

Kanttekeningen

2.1 Indexatie leidt tot lastenverzwaring voor de inwoners van Almelo.

Door indexatie van de tarieven nemen de lasten voor de inwoners van Almelo toe. In de programmabegroting 2018 is de afspraak gemaakt dat voor 2018 een indexpercentage van 1,4% wordt gehanteerd. Het totaal van de lastenverzwaring verschilt per inwoner naar gelang er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de gemeente in 2018.

2.2 De woonlasten voor een huishouding met een eigen woning dalen niet

Ondanks de substantiële verlaging van de afvaltarieven blijven de woonlasten (OZB-, afval- en rioolheffing) voor een huishouding met een eigen woning **vrijwel** gelijk. Daarentegen dalen de woonlasten voor een huishouding met een huurwoning wel.

Alternatieven

Het niet (of deels) vaststellen van de belastingverordeningen betekent dat de oude belastingverordeningen van kracht blijven.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

De hoogte van de tarieven zijn aangepast om te voldoen aan de opbrengsten zoals vastgesteld in de programmabegroting 2018.

Vervolg

De vastgestelde belastingverordeningen worden op grond van artikel 139 e.v. Gemeentewet gepubliceerd en opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (overheid.nl).

Bijlagen

- Verordening begraafplaatsrechten 2018 (Intern-60867)
- Verordening haven-, kade-, en opslaggelden 2018 (Intern-60868)
- Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2018 (Intern-60869)
- Verordening hondenbelasting 2018 (Intern-60870)
- Legesverordening 2018 (Intern-60871)
- Verordening onroerende zaakbelastingen 2018 (Intern-60872)
- Verordening toeristenbelasting 2018 (Intern-60895)
- Verordening precariobelasting 2018 (Intern-60875)
- Verordening parkeerbelastingen 2018 (Intern-60873)
- Verordening reclamebelasting 2018 (Intern-60876)

- Verordening reinigingsheffingen 2018 (Intern-60877)
- Verordening rioolheffing 2018 (Intern-60878)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2017;

Besluit:

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Verordening begraafplaatsrechten 2018 (Intern-60867);
 - b. Verordening haven-, kade-, en opslagelden 2018 (Intern-60868);
 - c. Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2018 (Intern-60869);
 - d. Verordening hondenbelasting 2018 (Intern-60870);
 - e. Legesverordening 2018 (Intern-60871);
 - f. Verordening onroerende zaakbelastingen 2018 (Intern-60872);
 - g. Verordening toeristenbelasting 2018 (Intern-60895);
 - h. Verordening precariobelasting 2018 (Intern-60875);
 - i. Verordening parkeerbelastingen 2018 (Intern-60873);
 - j. Verordening reclamebelasting 2018 (Intern-60876);
 - k. Verordening reinigingsheffingen 2018 (Intern-60877);
 - l. Verordening rioolheffing 2018 (Intern-60878).
2. De tarieven met 1,4% te indexeren, met als belangrijkste uitzonderingen de tariefwijzigingen in de hieronder genoemde verordeningen.
3. Reinigingsheffing:
 - a. De afvalstoffenheffing 2018 vast te stellen op € 252, in combinatie met het zonder verdere heffing kunnen storten van grof vuil tot 500 kg/jaar op het gemeentelijk depot, gevestigd op de Turtkade (wijziging in verband met aangenomen Amendement 32A van de programmabegroting 2018, dd. 2 november 2017).
 - b. Het tarief voor een extra papiercontainer te verlagen van 90 euro naar 20 euro.
 - c. Een voorrijtarief van 25 euro in te stellen voor het ophalen van grof huishoudelijk afval.
4. Begraafrechten:
 - a. Bij begraafrechten tariefdifferentiatie toe te passen met als basis de begraafrechten voor 20 jaar. De tarieven van 10 jaar bedragen 55% van de tarieven voor 20 jaar. 30 jaar 135% en 50 jaar (nieuw) 200% van de tarieven van 20 jaar.
5. Havengelden:
 - a. De tarieven 2018 te verhogen met 2,25%.
- ~~6. Liggelden jachthaven:
 - a. Onderscheid te maken tussen het liggeld voor een roeiboet en het liggeld voor een kano.
 - b. Voor kano's een tarief van de helft van het tarief voor roeiboten vast te stellen. (wijziging in verband met aangenomen Amendement 12A van de programmabegroting 2018, dd. 2 november 2017)~~
7. Leges:
 - a. Paspoort en rijbewijs: voor paspoorten en rijbewijzen het maximum toegestane tarief in rekening te brengen.
 - b. Aanvraag bewijs van Nederlanderschap: een tarief in te stellen à 12,70 euro voor het digitaal aanvragen van een bewijs van Nederlanderschap.
 - c. Standplaatsen: Voor aanvragen van een vergunning voor het innemen van een nieuw aan te wijzen vaste commerciële standplaatslocatie een tarief à 205,60 euro op te nemen.
 - d. Verstrekken kopie: Voor het verstrekken van een bescheiden aantal kopieën (minder dan 5 a4-tjes en of minder dan 3 a3-tjes) geen leges te heffen.
 - e. Omgevingsvergunning: Het basistarief met 8,6% te verhogen.
 - f. Omgevingsvergunningvrije verklaring: Voor de afgifte van een schriftelijke verklaring dat een bepaalde activiteit omgevingsvergunning vrij is een lege te heffen à 150 euro.
8. Onroerende zaakbelasting:
 - a. Het tarief voor het zakelijk recht woningen te verhogen van 0,1802% naar 0,1815%.
 - b. Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning te verhogen van 0,3700% naar 0,3983%.
 - c. Het tarief voor het gebruik niet-woning te verhogen van 0,2949% naar 0,3175%.
9. Parkeerbelasting:
 - a. De tarieven voor straatparkeren niet te indexeren.
 - b. De naheffingsaanslag te verhogen tot het wettelijk maximum van 62 euro (was 61 euro).
10. Rioolheffing:

- a. Het tarief voor zowel eigenaar als gebruiker te verhogen met 6,2% naar 240 euro.
11. Toeristenbelasting:
- a. Het tarief voor toeristenbelasting te verhogen met 1%.
-

Gedaan in de openbare vergadering van 2 november 2017,

de griffier,

de burgemeester,



drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen

