

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/25/101518
<i>Datum collegebesluit:</i>	9 september 2025
<i>Datum commissievergadering:</i>	1 oktober 2025
<i>Datum raadsvergadering:</i>	14 oktober 2025
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Jaarrekening 2024 Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Bloemendaal
<i>Programma:</i>	2. Mens en Maatschappij
<i>Kernboodschap:</i>	De gemeente heeft een verantwoordelijkheid voor voldoende aanbod van openbaar onderwijs, zodat elk kind in de Wassenaar de keuze kan maken om naar een openbare school te gaan. De Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar is de openbare basisschool in Wassenaar. Een van de manieren waarop de gemeente deze verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs invult is via de toezichthoudende rol van de gemeenteraad op de financiële stukken van de Bloemcampschool.
<i>Bijlagen:</i>	Ja 1. Aanbiedingsbrief bestuur Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar 2. Bestuursverslag 2024 Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar inclusief jaarrekening 2024 3. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant 4. Formulier Evaluatie Niet Gecorrigeerde Afwijkingen – Jaarrekening 2024 5. Gegevens voor het bestuursverslag d.d. 17/07/2025: correctie meerjarenperspectief 6. Liquiditeitsplanning (correctie)
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee

*Indien dit vertrouwelijke
stukken zijn of
persoonsgegevens bevatten*

Beslispunten:

1. In te stemmen met de jaarrekening 2024 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Jaarrekening 2024 Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar

Inleiding

De Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar (hierna: Bloemcampschool) heeft het bestuursverslag en de daarbij horende jaarrekening voor het jaar 2024 opgesteld. De jaarrekening geeft inzicht in de financiële positie van de Bloemcampschool en het resultaat over het kalenderjaar 2024. Na instemming door de gemeenteraad stelt de directeur-bestuurder van de Bloemcampschool de jaarrekening vast.

Beoogd effect

In de gemeente Wassenaar is voldoende en kwalitatief openbaar onderwijs aanwezig.

Argumenten

1.1 De gemeente heeft een zorgplicht voor voldoende aanbod van openbaar onderwijs

Om te kunnen voldoen aan de zorgplicht van de gemeente voor voldoende aanbod van openbaar onderwijs heeft de gemeenteraad de volgende wettelijke taken en mogelijkheden (Wet op het primair onderwijs artikel 47, lid 4, 5 en 8):

- Het goedkeuren van de begroting en instemmen met de jaarrekening. De goedkeuring van de begroting kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. Het algemeen belang omvat ook het financiële belang van de gemeente.
- Controleren of het onderwijs voldoet aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs: de algemene toegankelijkheid, algemene benoembaarheid en actieve pluriformiteit.
- Benoemen van de leden van het bestuur.
- Wanneer er sprake is van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet voor zover dit relatie heeft met het openbaar onderwijs, kan de gemeenteraad maatregelen nemen om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen.

1.2 De Wet op het primair onderwijs en de statuten van de Bloemcampschool schrijven voor dat de jaarrekening pas kan worden vastgesteld als de gemeenteraad de jaarrekening heeft goedgekeurd

Volgens de Wet op het primair onderwijs en de statuten van de Bloemcampschool (art. 22 lid 3) moet de gemeenteraad instemmen met de jaarrekening voordat de bestuurder van de Bloemcampschool de jaarrekening kan vaststellen. Dit vloeit voort uit artikel 17 lid 4, onder e en artikel 48 lid 6, onder d van de Wet op het primair onderwijs, waarin is vastgelegd op welke wijze de gemeenteraad toezicht houdt op het bestuur van een in die gemeente gevestigde openbare school.

1.3 De accountant heeft een controleverklaring afgegeven

Uit de afgegeven verklaring van de onafhankelijke externe accountant, blijkt dat de jaarrekening een correct beeld geeft van het vermogen van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Wassenaar. Ook verklaart de accountant dat de jaarrekening rechtmatig tot stand is gekomen.

1.4 De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op het financiële beheer van scholen

Toezicht op de financiële continuïteit van het onderwijs valt onder de taken van de Inspectie van het Onderwijs. De Inspectie voert dit toezicht uit door jaarlijks een gedeelte van de accountantscontroles te beoordelen, en door middel van het vierjaarlijks bestuursonderzoek. Wanneer de uitkomst van dit toezicht hier aanleiding toe geeft, kan de Inspectie de school onder aangescherpt financieel toezicht te plaatsen. Hier is geen sprake van bij de Bloemcampschool.

Kanttekeningen

1.1 Het bestuur van de Bloemcampschool heeft de jaarrekening op 26 juni 2025 aangeboden

Statutair is vastgesteld dat het schoolbestuur jaarlijks vóór 1 juni de jaarrekening ter instemming aanbiedt aan de gemeenteraad. Dit is echter moeilijk haalbaar voor onderwijsorganisaties, mede omdat de landelijke richtlijn voor het indienen van de jaarrekening door onderwijsorganisaties de datum van 1 juli aanhoudt. Ook in 2022, 2023 en 2024 bleek de termijn in de statuten niet haalbaar. Deze te late aanlevering heeft verder geen consequenties gehad voor het voorleggen van de jaarrekening aan de gemeenteraad.

1.2 De Bloemcampschool heeft in 2024 een negatief exploitatieresultaat behaald

De jaarrekening geeft aan dat de Bloemcampschool een negatief resultaat heeft behaald van € 169.000, wat hoger is dan het begrote tekort van € 108.000. Dit komt door CAO-stijgingen, het uitblijven van formatieafbouw en vervangingskosten bij langdurige ziekte.

Daarnaast toont de meerjarenraming dat de liquiditeit vanaf 2024 substantieel terugloopt, waarbij deze in 2029 net boven de signaleringswaarde van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (Ministerie van OCW) blijft. Ook hebben enkele ouders hun zorgen geuit over de financiële positie van de Bloemcampschool. Deze zorgen over de toekomstige financiële positie zijn een aandachtspunt, maar geen grond op basis waarvan de gemeenteraad zich kan onthouden van instemming met de jaarrekening.

De Bloemcampschool neemt maatregelen om haar financiële positie te verbeteren. Ook zijn er actuele ontwikkelingen die een positief effect hebben op de financiële positie, zoals een hogere Rijksbekostiging dan begroot in 2025, een nieuwe toegekende subsidie basisvaardigheden en (in overleg met de MR) het verhogen van de vrijwillige ouderbijdrage. Deze effecten worden verwerkt in de begroting 2026.

1.3 Er is een proces gaande om het toezicht op de Bloemcampschool op afstand te zetten

Het voorstel voor de bestuurswijziging van de Bloemcampschool zal in november 2025 worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Dit voorstel betreft het oprichten van een Raad van Toezicht (RvT). Het oprichten van een RvT betekent niet dat de zorgplicht van de gemeente voor het openbaar onderwijs vervalt. Het raadsvoorstel voor de bestuurswijziging van de Bloemcampschool zal toelichten welke controlefuncties behouden zullen blijven om deze verantwoordelijkheid te kunnen waarborgen.

1.4 De meerjarenprognose in het bestuursverslag bevat een fout

De meerjarenprognose in het bestuursverslag bevat een fout. De post voorzieningen is in de jaren vanaf 2025 ongeveer € 200.000 lager dan aangegeven. Zie bijlage 5 en 6 voor de correctie van de post voorzieningen en hoe dit doorwerkt in het meerjarenperspectief en de liquiditeitspositie. Ook met deze bijstelling blijft de liquiditeitspositie in de toekomst boven de door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap vastgestelde signaleringswaarde. De Bloemcampschool verwerkt deze correctie in de begroting 2026.

De jaarrekening over 2024 is correct en voorzien van een goedkeurende verklaring van de accountant.

Uitvoering: Financiën

De instemming met de jaarrekening van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

Uitvoering: Juridisch kader

- Gemeentewet: artikel 160, aanhef en lid 1, onder b ('Het college is in ieder geval bevoegd om beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren.')
- Grondwet: artikel 23, lid 4 ('In elke gemeente wordt van overheidswege voldoende openbaar algemeen vormend lager onderwijs gegeven in een genoegzaam aantal openbare scholen.')
- Wet op het primair onderwijs: artikel 17, lid 4, onder e jo. artikel 48, lid 6, onder d ('De statuten voorzien in ieder geval in een regeling omtrent de vaststelling van de begroting na goedkeuring door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden en de vaststelling van de jaarrekening na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden.')
- Statuten, artikel 22, lid 3 ('De directeur-bestuurder biedt jaarlijks vóór vijftien december een ontwerp van de begroting met toelichting voor het komende jaar van de baten en de lasten van de activiteiten en vóór één juni een ontwerp van de rekening over het afgelopen jaar van de Stichting ter goedkeuring aan de raad aan. De rekening gaat vergezeld van een verslag van een door de niet-uitvoerende leden van het bestuur aangewezen registeraccountant dat, behalve de verklaring bij de rekening, bevindingen bevat over de vraag of de administratie en het beheer

voldoen aan eisen van rechtmatigheid en doelmatigheid.’)

Uitvoering: Communicatie, Bekendmaking en Inwonersparticipatie

Na instemming door de raad zal het college het bevoegd gezag van de Bloemcampschool hierover informeren door middel van een brief.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,
loco-gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester