

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/25/097671/455859

Datum collegebesluit: 14 oktober 2025

Datum commissievergadering: 12 november 2025

Datum raadsvergadering: 25 november 2025

Soort Voorstel: Adviesnota

Onderwerp: Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025

Portefeuillehouder: Wethouder Bloemendaal

Programma: Mens en Maatschappij

Kernboodschap: De huidige verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2015, is voor het laatst geactualiseerd in 2019. Door nieuwe wet- en regelgeving en recente jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep is een nieuwe verordening noodzakelijk.

Bijlagen: Raadsbesluit Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025
1. Belangrijkste wijzigingen t.o.v. Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2019
2. Advies ASD Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025
3. Collegereactie op advies ASD Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025

Stukken ter inzage: Nee

*Indien dit vertrouwelijke
stukken zijn of
persoonsgegevens bevatten*

Beslispunten: 1. de Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025
vast te stellen

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025

Inleiding

Voor u ligt de nieuwe Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025. Met dit voorstel wordt de bestaande verordening vervangen door een geactualiseerd juridisch kader dat aansluit bij de Jeugdwet en de meest recente jurisprudentie. De actualisatie is nodig om de verantwoordelijkheden van de gemeente scherp vast te leggen, de toegang tot jeugdhulp te verduidelijken, bij te dragen aan kostenbeheersing en de afbakening met andere domeinen beter te regelen.

De landelijke Hervormingsagenda Jeugd roept op tot 'sterke lokale teams' en stelt incidenteel middelen beschikbaar om (financiële) hervormingen te realiseren. De verordening draagt bij aan een sterk Sociaal Team Wassenaar en stelt ons (samen met incidentele middelen uit de Hervormingsagenda) in staat om ombuigingen te realiseren.

De verordening is tot stand gekomen in afstemming met de Adviesraad Sociaal Domein, huisartsen en onderwijsinstellingen. Hun adviezen zijn uitvoerig gewogen en verwerkt, waarbij onderwerpen die niet in een verordening thuishoren via beleidsregels en uitvoering worden opgepakt.

Met deze verordening geeft de gemeenteraad invulling aan zijn kaderstellende rol en legt zij de basis voor een zorgvuldige uitvoering door het college. Daarmee voldoet de gemeente Wassenaar aan de wettelijke verplichtingen en draagt zij bij aan een beter hanteerbare en betaalbare jeugdhulp.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025 beschikt de gemeente over een actueel juridisch kader dat aansluit bij de eisen van de Jeugdwet en recente jurisprudentie. De verordening verduidelijkt de toegang tot jeugdhulp en de afbakening met andere domeinen. In navolging op maatschappelijke ontwikkelingen, de landelijke Hervormingsagenda Jeugd en de regionale inkoopstrategie vanaf 2027 ontstaat meer voorspelbaarheid in de uitvoering en meer mogelijkheden om de kosten te beheersen.

De verordening legt een stevige basis voor verdere beleidsregels en uitvoering door het college en biedt inwoners en partners duidelijkheid over de kaders. Zo wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen en bijgedragen aan een beter hanteerbare en betaalbare jeugdhulp.

Argumenten

1.1 Wettelijke verplichting

De Jeugdwet (artikelen 2.9, 2.10 en 2.12) schrijft voor dat de gemeenteraad een verordening vaststelt waarin regels staan over toegang, voorzieningen en persoonsgebonden budgetten. Daarnaast volgt de algemene bevoegdheid van de raad tot het vaststellen van verordeningen uit artikel 149 van de Gemeentewet. Met dit besluit voldoet de raad aan die verplichtingen.

1.2 Actualisatie van de bestaande verordening

De huidige, in 2019 geactualiseerde, verordening is verouderd en sluit niet meer aan op gewijzigde wetgeving en jurisprudentie. Een nieuwe verordening is noodzakelijk om een actueel en rechtsgeldig kader te hebben.

1.3 Duidelijkheid en rechtszekerheid

De nieuwe verordening verduidelijkt de toegang tot jeugdhulp en de afbakening met andere domeinen, zoals onderwijs, Wmo en zorgverzekeringswet. Dit geeft inwoners en partners meer duidelijkheid en rechtszekerheid.

1.4 Grip op zorgkosten

Door de reikwijdte van jeugdhulp scherper af te bakenen en de regels voor toekenning en pgb's te verduidelijken, draagt de verordening bij aan meer grip op de kosten. Dit sluit aan bij landelijke ontwikkelingen, de Hervormingsagenda Jeugd en de regionale inkoopstrategie 2027. Het Rijk stelt incidenteel extra budget beschikbaar om de gewenste ombuigingen uit de Hervormingsagenda te realiseren. Hiermee kan de toegang tot jeugdhulp beter worden toegerust om deze afgebakende verordening uit te voeren. Hiermee is het college in staat om met toekomstige kleinere budgetten, efficiënter en effectiever te werken met een beweging richting verstevigen van preventie, een sterk Sociaal Team Wassenaar en het straks zelf hulpverleners vanaf 2027.

1.5 Samenhang met regionale strategie

De verordening sluit aan bij de, op 3 juni door de raad, vastgestelde regionale inkoopstrategie 2027 en de afspraken over kostenbeheersing. Hiermee wordt de lijn van regionale samenwerking gevolgd en uitgevoerd op lokaal niveau.

1.6 Zorgvuldige betrokkenheid van partners en inwoners

De Adviesraad Sociaal Domein, huisartsen en onderwijsinstellingen zijn om advies gevraagd. Hun inbreng is gewogen en verwerkt. Punten die niet in een verordening thuishoren, worden meegenomen in beleidsregels of uitvoering. Daarmee is de participatie zorgvuldig geborgd.

Kanttekeningen

1.1 Grenzen jeugdhulp scherper getrokken

De verordening maakt duidelijker waar de verantwoordelijkheid van de gemeente ophoudt, bijvoorbeeld bij de eigen verantwoordelijkheid van ouders, het onderwijs, Wmo en zorgverzekeringswet. Dit kan in de praktijk weerstand oproepen. Deze keuzes volgen echter rechtstreeks uit de landelijke Hervormingsagenda Jeugd en zijn nodig voor kostenbeheersing.

Binnen de uitvoering blijft ruimte voor maatwerk.

1.2 Onvoorspelbaarheid van kosten

In een kleine gemeente als Wassenaar kunnen enkele zware jeugdhulpzaken al grote impact hebben op de begroting. De kosten laten zich daardoor niet exact voorspellen. Dit wordt richting de raad uitgelegd, waarbij wordt benadrukt dat de verordening vooral handvatten biedt voor beheersing van trends en instrumenten. Ondanks dat dit geen absolute garantie biedt voor kostenbeheersing, draagt de nieuwe verordening (in lijn met de regionale inkoopstrategie 2027) hier wel aan bij.

1.3 Extra druk op uitvoering

Nieuwe bepalingen, zoals de uitgebreidere onderzoeksverplichtingen en striktere toetsing van pgb's, vragen meer inzet van het Sociaal Team Wassenaar en de jeugdconsulenten. Dit kan de werkdruk tijdelijk verhogen. De organisatie zorgt voor implementatie en scholing om dit op te vangen.

1.4 Niet alle adviezen overgenomen

De Adviesraad Sociaal Domein, huisartsen en onderwijsinstellingen hebben waardevolle adviezen gegeven. Niet alles is in de verordening verwerkt, omdat sommige punten beter passen in beleidsregels of de uitvoering. Deze inbreng gaat dus niet verloren, maar krijgt op andere plekken een vervolg.

1.5 Regionale samenhang

De raad stelt lokaal de verordening vast, terwijl uitvoering en inkoop grotendeels regionaal plaatsvinden. De verordening sluit echter aan bij de regionale inkoopstrategie en biedt lokaal een stevig kader om deze afspraken juist te ondersteunen.

Uitvoering: Financiën

De vaststelling van de verordening heeft geen gevolgen voor de huidige meerjarenbegroting. De verwachte besparingen door een scherpere afbakening van jeugdhulp zijn al opgenomen in de meerjarenraming.

Wel draagt de verordening bij aan de bredere opgave van kostenbeheersing in de jeugdhulp, zoals vastgelegd in de regionale inkoopstrategie en de landelijke Hervormingsagenda Jeugd. Door duidelijker vast te leggen welke vormen van ondersteuning wel en niet onder de Jeugdwet vallen, krijgt het college meer mogelijkheden om de uitgaven te beheersen. Samen met een sterk Sociaal Team Wassenaar en te ontwikkelen hulpaanbod, worden de daadwerkelijke effecten zichtbaar in de uitvoering en bij de nieuwe contractering vanaf 2027.

Daarbij geldt dat de kosten in een (kleine) gemeente als Wassenaar niet volledig voorspelbaar zijn: enkele zware zaken kunnen de begroting sterk beïnvloeden.

Uitvoering: Juridisch kader

De Jeugdwet verplicht gemeenten om een actuele verordening vast te stellen. In artikel 2.9, 2.10 en 2.12 is vastgelegd dat de gemeenteraad regels moet opnemen over de toegang tot jeugdhulp, de toekenning van voorzieningen en de verstrekking van persoonsgebonden budgetten.

De bevoegdheid van de raad om verordeningen vast te stellen volgt uit artikel 149 van de Gemeentewet. Het college is op grond van artikel 160, lid 1, onder b, verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van dit raadsbesluit. De adviesrol van inwoners wordt gewaarborgd via de Verordening Adviesraad Sociaal Domein Wassenaar 2025 (artikelen 3 en 6).

Met de nieuwe verordening wordt voldaan aan deze wettelijke verplichtingen en wordt de juridische basis in lijn gebracht met actuele wetgeving en jurisprudentie. Daarmee beschikt de gemeente Wassenaar over een zorgvuldig en actueel kader om uitvoering te geven aan de Jeugdwet.

Uitvoering: Communicatie, Bekenmaking en Inwonersparticipatie

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening bekend gemaakt op de gebruikelijke wijze via de website van officiële bekendmakingen. Op de website van de gemeente en het Sociaal Team Wassenaar is de verordening met inhoudsopgave te raadplegen. Voor inwoners en professionals is de verordening juridisch van aard en minder geschikt als praktisch document. Daarom wordt de kern vertaald in toegankelijke communicatie, onder meer via de gemeentelijke kanalen en gesprekken met partners in het sociaal domein.

Bij de voorbereiding van de verordening zijn inwoners indirect betrokken via de Adviesraad Sociaal Domein, die een formeel advies heeft uitgebracht. Ook de huisartsen en onderwijsinstellingen zijn geraadpleegd. Hun inbreng wordt meegenomen in de verdere uitwerking van beleidsregels en uitvoeringsafspraken. Hiermee blijft de participatie geborgd, terwijl de verordening zich richt op de noodzakelijke juridische kaders.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester