

Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/25/107030/477196
Datum collegebesluit: donderdag 18 december 2025
Datum commissievergadering: donderdag 15 januari 2026
Datum raadsvergadering: donderdag 29 januari 2026

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: Herinrichting Treubplein
Portefeuillehouder: Wethouder De Bruijn
Programma: 3 Economie

Kernboodschap: De raad wordt geïnformeerd over de nota van beantwoording op de ingediende zienswijzen voor de herinrichting van het Treubplein. Daarnaast wordt de raad geïnformeerd over het proces om de herinrichting te realiseren. De raad besluit over het beschikbaar stellen van het investeringskrediet voor de herinrichting van het Treubplein.

Bijlagen:

1. Nota van beantwoording zienswijzen herinrichting Treubplein;
2. Ontwerp 1: het Voorlopig Ontwerp Herinrichting Treubplein (d.d. 16 juni 2025);
3. Ontwerp 2: Indicatief Ontwerp n.a.v. de zienswijzen Herinrichting Treubplein (16 december 2025);
4. Participatieproces t.b.v. voorbereiding Ontwerp 1 (vanaf 13 november 2024 tot 16 december 2025);
5. Voorbereidingsproces voor Ontwerp 2 (vanaf 16 december 2025);
6. Communicatieplan Q1 2026.

Beslispunten:

1. Het investeringskrediet van € 680.000 beschikbaar te stellen voor de herinrichting van het Treubplein, voor de jaarschijf 2026.

Relatie met:

Amendement 372, d.d. 6 november 2025;
Raadsbesluit uitvoeringsprogramma ontwikkelvisie centrum,
d.d. 4 juli 2024;
Raadsbesluit Ontwikkelvisie Centrum, d.d. 6 juli 2023.

Inleiding en samenvatting

De herinrichting van het Treubplein is een belangrijke eerste stap in de, op 6 juli 2023 vastgestelde, ontwikkelvisie centrum. Dit raadsvoorstel en de bijbehorende bijlagen is een extra tussenstap in het proces, zoals gevraagd door de raad, waarmee het college de raad informeert over het achterliggende proces en de planning voor het vervolg in 2026. De raad wordt om een besluit gevraagd over het investeringskrediet voor de herontwikkeling van het Treubplein, naar aanleiding van amendement 372.

Het doel van de herinrichting van het Treubplein is om meer mensen en ondernemers naar het centrum te trekken. Zoals is omschreven in de Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten moet het Treubplein een bijzonder plein worden, en een belangrijke trekker zijn voor bezoekers van het centrum. De herinrichting van het Treubplein is zo bedacht dat de bereikbaarheid, toegankelijkheid en verblijfskwaliteit worden verhoogd, waardoor het aantrekkelijker wordt om er naartoe te gaan en (langer) te verblijven. Meer bezoekers in het centrum, die langer verblijven, zullen naar verwachting meer besteden. Hierdoor zal het ondernemersklimaat in het centrum van Voorschoten verbeteren. Daarnaast is de ervaring bij andere dorpscentra in Nederland dat het verbeteren van de verblijfskwaliteit door herinrichting juist nieuwe ondernemers trekt en bijdraagt aan het voorkomen van leegstand.

Ontwikkelvisie Centrum

Een van de uitgangspunten in de Ontwikkelvisie is om een bijzonder plein te maken met een grote aantrekkingskracht voor bezoekers. Door herinrichting wordt het plein beter verbonden met de rest van het centrum. En door de verbijzondering van de kwaliteit, zullen er meer mogelijkheden op het plein zijn voor verblijf en activiteiten. Zowel Ontwerp 1 als Ontwerp 2 sluit hierop aan.

Nota van beantwoording

Er zijn twee ontwerpbesluiten ter inzage gelegd voor Ontwerp 1 (het Voorlopig Ontwerp). De ontwerp-omgevingsvergunning heeft betrekking op de aanlegactiviteiten, het verplaatsen en kappen van bomen, de archeologie, de plek van de standplaatsen en het gebruiken van gronden in afwijking van het geldende Omgevingsplan gemeente Voorschoten. Het ontwerp-verkeersbesluit is noodzakelijk vanwege de wijziging van onder andere verkeersborden, de blauwe zone, en het instellen van een voetgangerszone.

Op beide ontwerpbesluiten zijn in totaal 9 zienswijzen ingediend. In de nota van beantwoording (Bijlage 1) gaat het college in op alle zienswijzen en is per punt aangegeven of de zienswijze tot

een aanpassing leidt. Bij elke reactie is een toelichting bijgevoegd om de beantwoording te onderbouwen.

Ondernemers, de Vrienden van Voorschoten en 1 inwoner hebben uitgebreide zienswijzen ingediend. Bij de zienswijze van 5 ondernemers, die wordt ondersteund door 104 ondernemers, is ook een alternatief ontwerp Plan C bijgevoegd die de visie van de indieners verbeeldt.

Ontwerp 2

De herinrichting leidt tot een afname van het aantal parkeerplaatsen, ten opzichte van de huidige situatie. Dit is mogelijk, omdat op circa 200 meter afstand de parkeergarages Deltaplein en Raadhuislaan (AH) en de parkeerplaatsen aan het Churchillplein en de Sir Winston Churchillweg liggen. Uit het Parkeeronderzoek Centrum blijkt dat de beschikbaarheid van parkeerplaatsen binnen acceptabele loopafstanden voldoende is geborgd.

In ontwerp 2 (Indicatief Ontwerp n.a.v. de zienswijzen) vindt het college een middenweg tussen de ambities die in de Ontwikkelvisie Centrum zijn opgeschreven en de behoeften van de ondernemers aan en rond het plein. Dit plan voorziet in een verdere vergroening van het centrum met ruimte om bomen tot volwassen grootte te laten groeien. Het vergroten van de verblijfskwaliteit komt tot uiting door de nieuwe terrasmogelijkheden, het vergrootte voetgangersgebied en logische langzaamverkeersroutes (fiets en voetganger) van en naar de Treubstraat.

De inzet en betrokkenheid van de ondernemers en andere belanghebbenden komt tot uiting in de ingediende zienswijzen. Een aantal van deze zienswijzen leiden ook tot wijzigingen in het ontwerp. Hiermee komt het college de indieners tegemoet en is Ontwerp 2 zowel gebaseerd op de visie van de gemeente dat het vergroten van de verblijfskwaliteit tot een beter ondernemersklimaat leidt, als de visie van de ondernemers dat de autobezoekers essentieel zijn voor de omzet doordat deze bezoekers meer besteden dan andere bezoekersgroepen en hiervoor voldoende ruimte beschikbaar moet blijven.

Het intrekken van de ontwerp-omgevingsvergunning en het ontwerp-verkeersbesluit door het college, is gepland in februari 2026, om daarna op basis van Ontwerp 2 het traject voort te zetten. Hierin worden alle zienswijzen die het college overneemt verwerkt.

In Ontwerp 2 zullen de onderstaande (deel)zienswijzen worden verwerkt:

- De fietsverbinding tussen de Treubstraat en de Churchillweg blijft bestaan. Hierbij wordt aangesloten op de huidige fietsoplossing voor de Schoolstraat;

- Er zullen meer fietsnietjes worden toegevoegd en fietsnietjes zullen efficiënter worden gepositioneerd;
- Er worden nog 9 parkeerplekken toegevoegd. Er komen in totaal 22 plekken op het plein, waarbij 1 parkeerplaats ook gebruikt wordt als standplaats voor de loempiakraam;
- De stippellijn voor een potentiële ontwikkeling bij Treubplein 1 wordt weggehaald;
- De laad- en losstrook bij de werkplaats van de bakkerij wordt niet gewijzigd in 4 langsparkeerplaatsen. Het blijft laden en lossen. De hier toegevoegde 4 parkeerplaatsen komen daarmee te vervallen. Er zal nog onderzocht worden hoe deze strook geoptimaliseerd kan worden;
- Er wordt gezocht naar een andere plek voor de 2 ondergrondse vuilcontainers en 1 GFK container. De in Ontwerp 1 voorgestelde plek meteen bij de ingang naast de bakkerij zal mogelijk opschuiven naar het zuiden. Een plek op het plein zelf, zoals voorgesteld in de zienswijzen is niet mogelijk;
- De standplaats voor de oliebolenkraam blijft aan de pleinrand voor de pastorie;
- De 30 minuten parkeerzone, die voor 6 parkeerplaatsen was voorzien komt te vervallen (de parkeerplaatsen wijzigen in een blauwe zone van 2 uur parkeren);
- De loempiakraam krijgt ten opzichte van het ontwerp dat ter inzage lag (Ontwerp 1) een andere plek, zoals aangegeven in Ontwerp 2;

Ontwerp 2 wordt door het merendeel van de stakeholders als meest wenselijk gezien. Hoewel enkele ondernemers alleen tevreden zijn wanneer geheel hun idee gevolgd wordt, is het college van mening dat bij ontwerp 2 de meeste belangen gediend worden, technische mogelijkheden en onmogelijkheden zijn afgewogen en dit plan de grootste kans heeft op zo spoedig mogelijke doorgang van het project. Het college is nog steeds van mening dat het nodig is om zo spoedig mogelijk verbeteringen aan te kunnen brengen in het centrum om de toekomstbestendigheid te kunnen waarborgen.

Proces vanaf 16 december 2025

Het college heeft aangegeven met een procesopzet te komen om het verdere voorbereidingstraject van de herontwikkeling van het Treubplein in goede banen te leiden. In dit procesvoorstel zijn alle noodzakelijke stappen opgenomen inclusief een tijdsindicatie. Hierdoor kan ook een inschatting van de totale doorlooptijd voorafgaand aan de realisatie kan worden gemaakt. Het gedetailleerde proces is opgenomen in Bijlage 5.

Beoogd effect

Met dit raadsvoorstel informeert het college de raad over de nota van beantwoording op de ingediende zienswijzen, horend bij de ontwerp-omgevingsvergunning en het ontwerp-

verkeersbesluit en het voornemen van het college om Ontwerp 2 uit te werken en te realiseren. Op basis van de aanvullende informatie besluit de raad over het beschikbaar stellen van het investeringskrediet voor de herinrichting.

Argumenten

1.1 Het college is bevoegd de nota van beantwoording vast te stellen

In de nota van beantwoording van de zienswijzen op de herinrichting Treubplein geeft het college per ingediende zienswijze onderdeel aan wat de reactie van het college is en of het zienswijzeonderdeel leidt tot een wijziging in het ontwerp.

1.2 De nota van beantwoording en het voornemen van het college om Ontwerp 2 uit te werken voldoen aan de uitgangspunten van de Ontwikkelvisie Centrum

Alle punten die het college op basis van de zienswijzen gaat verwerken in Ontwerp 2 passen bij de kaders die de raad heeft gesteld. Het Ontwerp 2, waarin meer ruimte is voor parkeren op het plein leidt volgens het college nog steeds tot een kwalitatief hoogwaardig verblijfsplein passend bij de uitgangspunten zoals deze in de ontwikkelvisie zijn verwoord.

1.3 Om de herinrichting mogelijk te maken heeft het college een vervolgproces opgesteld.

Dit proces heeft als doel om een breed gedragen herinrichting van het Treubplein te realiseren. Waarbij alle noodzakelijke stappen in de juiste volgorde worden doorlopen.

1.4 De herinrichting van het Treubplein op basis van het indicatieve ontwerp n.a.v. zienswijzen herinrichting Treubplein kan alleen gerealiseerd worden wanneer de raad het investeringskrediet beschikbaar stelt.

De raad heeft het investeringskrediet bij de begrotingsbehandeling aangehouden om met het college in gesprek te gaan over de herinrichting van het Treubplein, om antwoord te krijgen op de vraag hoe Ontwerp 2 past binnen de uitgangspunten van de Ontwikkelvisie Centrum.

Kanttelingen

1.1 De planning loopt vertraging op

De zienswijzen die het college wil overnemen vereisen een volgende zienswijzeprocedure met een ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verkeersbesluit. Dit levert vertraging op, zoals aangegeven in Bijlage 5. Doordat bij de herinrichting bomen worden verplaatst kan alleen in de wintermaanden met de herinrichting worden gestart.

Door de vertraging in verband met de nieuwe zienswijzeprocedure ontstaat de kans om de herinrichting van het Treubplein te combineren met de nodige rioleringswerkzaamheden onder het plein. Het combineren van deze projecten leidt tot minder overlast in de omgeving.

1.2 Onzekerheid over de haalbaarheid van het proces

Het gewijzigde proces wordt ingezet om wijzigingen op basis van de zienswijzen te verwerken in Ontwerp 2 waarbij dit ontwerp blijft aansluiten op de uitgangspunten van de Ontwikkelvisie. Echter kan het zijn dat opnieuw zienswijzen worden ingediend. De indieners kunnen besluiten, na het afronden van deze 2^e zienswijzeprocedure, om in beroep te gaan. Wanneer indieners daarvoor kiezen loopt de uitvoering naar verwachting tot 3 jaar vertraging op. Daarnaast blijft het mogelijk dat indieners van zienswijzen in beroep gaan tegen de definitieve ontwerpen.

Inwonersparticipatie en communicatie

De gemeente vindt zorgvuldige communicatie en participatie belangrijk. Daarom is voor het project Herinrichting Treubplein een uitgebreid participatieproces doorlopen. De stappen die voor, tijdens en na de zienswijzeprocedure zijn doorlopen zijn chronologisch weergegeven in Bijlage 4. De communicatiemomenten die eind 2025 en begin 2026 zijn voorzien zijn opgenomen in Bijlage 6.

Over dit raadsvoorstel zelf wordt niet geparticipeerd. Na het besluit van de raad op 29 januari 2026 zal de gemeente via een persbericht inwoners, ondernemers en anderen op de hoogte stellen van het genomen besluit. Voor het traject na februari 2026 wordt een communicatieplan opgesteld.

Financiën

Autorisatie investeringskrediet herinrichting Treubplein

In de investeringsplanning in de Programmabegroting 2026 stond in jaarschijf 2026 een krediet voor het Treubplein opgenomen van € 680.000. Het opnemen in de investeringsplanning betekent dat in het begrotingssaldo rekening werd gehouden met de bijbehorende kapitaallasten. Middels amendement 372 is besloten dat het krediet van € 680.000 nog niet werd geautoriseerd, waardoor het college nog niet tot besteding kon overgaan. Met beslispunt 1 wordt deze autorisatie alsnog gegeven. Dit heeft geen financiële consequenties, omdat binnen de begroting al rekening werd gehouden met de bijbehorende kapitaallasten.

Rioleringswerkzaamheden

Onder het Treubplein gaat het gemend rioolstelsel vervangen worden, door een gescheiden rioolstelsel. Deze kosten komen naar verwachting uit op € 360.000 en kunnen gedekt worden

binnen het toekomstige investeringskrediet relinen/renovatie, jaarschijf 2027 en heeft hiermee geen aanvullende financiële consequenties.

Uitvoeringscapaciteit

Bij de Begroting 2025 is voor het jaar € 150.000 aan budget beschikbaar gesteld voor capaciteit voor de herinrichting van het Treubplein. Omdat een aanzienlijk deel van de capaciteit in 2025 werd ingezet ten behoeve van het participatietraject, komt een deel van de kosten ten laste van het budget voor burgerparticipatie. Hierdoor blijft er naar verwachting € 110.000 over van het budget voor capaciteit Treubplein om bij de jaarrekening 2025 over te hevelen naar 2026. Dit kan worden ingezet voor de benodigde capaciteit in 2026, net als dat er in 2026 opnieuw regulier budget beschikbaar is voor het participatietraject. Voor 2026 heeft het verdere proces daarom geen financiële consequenties.

Juridisch kader

Het college is bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen (Omgevingswet, artikel 5.8). Het college is bevoegd om het verkeersbesluit te nemen (Wegenverkeerswet 1994, artikel 18 lid 1 onder d). Uit bovenstaande volgt dat het college bevoegd is om de nota van beantwoording ten opzichte van de ingediende zienswijzen vast te stellen. Daarnaast is het college aan de raad verantwoording verschuldigd over het gevoerde bestuur (Gemeentewet, artikel 169).

De raad is bevoegd om het budget voor het uitvoeren van de herinrichtingsplannen vast te stellen (Gemeentewet, artikel 189).

Risico's

1.1 Bij de raming is rekening gehouden met de uitvoering van het project in 2026. Wanneer de uitvoering later plaatsvindt, moet rekening worden gehouden met hogere kosten. Omdat dit principe op alle projecten van toepassing is, wordt dit bij de actualisatie van de investeringsplanning bij de kadernota/begroting meegenomen. Dan wordt immers ook het prijspeil van de gehele begroting bijgesteld.

De genoemde bedragen zijn ramingen. Pas wanneer het definitief ontwerp gereed is, en dit succesvol is aanbesteed, is de definitieve prijs bekend.

Duurzaamheid

De herinrichting van het Treubplein draagt bij aan vergroening van het centrum en daarmee ook de versterking van biodiversiteit en het tegengaan van hittestress. Dit raadsvoorstel zelf ziet op de proceskant rondom de herontwikkeling en bevat geen duurzaamheidsoverwegingen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

dhr. E.A. van Watteringen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/25/107030/477196

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op de Gemeentewet, artikel 189;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van donderdag 18 december 2025,
gelezen de Nota van beantwoording op de ingediende zienswijzen, het procesvoorstel met
Ontwerp 2 als ontwerputgangspunt om de herinrichting van het Treubplein te realiseren;

besluit:

1. Het investeringskrediet van € 680.000 beschikbaar te stellen voor de herinrichting van het Treubplein, voor de jaarschijf 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 29 januari 2026

de griffier,

de voorzitter,

dhr. drs. E. Krijgsman

mw. drs. N. Stemerding