

Naam: A. Heijerman  
Datum: 05 februari 2018  
Team/teamonderdeel: BO Bestuurszaken/Bestuurlijk-juridische zaken  
Telefoonnummer:

## Collegevoorstel

Onderwerp	<b>Evaluatie Regeling Regio Twente</b>
Advies	<b>Bespreekstuk</b>
Is er een uiterste behandeldatum?	<b>Ja, 13 februari 2018</b>
Hoofdpogave	<b>Bestuur en ondersteuning</b>
Portefeuillehouder	<b>C. van Wijk-Jongedijk</b>
Openbaar	<b>Openbaar</b>
Raadsvoorstel of raadsbrief	<b>Raadsvoorstel</b>

### Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Op woensdag 17 januari jl. hebben de gemeenteraden van de 14 Twentse gemeenten een evaluatie van de Regeling Regio Twente ontvangen van het Dagelijks Bestuur (DB) van de regio. Tot 1 april 2017 kunnen de gemeenteraden een zienswijze over de evaluatie kenbaar te maken. Het college is gevraagd een zienswijzeprocedure te faciliteren. Het college stelt de raad voor om gebruik te maken van zijn bevoegdheid een zienswijze in te dienen.

### Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. Bijgaande zienswijze/brief (Uitgaand – 80066) vast te stellen, met als kern:
  - a. In lijn met het advies van Professoren Torenvlied en Boogers, nagaan op welke wijze beter inhoud en vorm gegeven kan worden aan regionale samenwerking, alvorens een definitieve koers in te zetten. In de verdere uitwerking van eventuele structuurwijzigingen helder in kaart laten brengen welke gevolgen dat heeft voor o.a. de effectiviteit van de Regio, het budgetrecht van de raden, de democratische legitimiteit en deze te toetsen aan de uitgangspunten van de Commissie Robben
  - b. De opdracht hiervoor, conform art. 36 lid 3 van de Regeling, door het Algemeen Bestuur te laten (her)formuleren;
  - c. Fundamentele keuzes in de structuur van de Regio te laten maken door de nieuwe gemeenteraad;
2. Deze zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Regio.

### Inleiding

Op woensdag 17 januari jl. hebben de gemeenteraden van de 14 Twentse gemeenten een evaluatie van de Regeling Regio Twente ontvangen van het Dagelijks Bestuur (DB) van de regio. Tot 1 april 2017 kunnen de gemeenteraden een zienswijze over de evaluatie kenbaar te maken. Het college is gevraagd een zienswijzeprocedure te faciliteren.

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen aangepast. Naar aanleiding daarvan is per 1 januari 2016 de Regeling Regio Twente herzien. Daarbij is afgesproken om aan het eind van elke zittingsperiode een evaluatie uit te voeren. Het Dagelijks Bestuur van de regio heeft Kennispunt Twente opdracht gegeven deze evaluatie op zich te nemen. In de bijlagen treft u de resultaten van Kennispunt aan. Daarnaast heeft het DB een reflectie gevraagd van UT professoren Boogers en Torenvlied (bijlage 4).

### Beoogd effect

De raad in staat te stellen een zienswijze in te dienen

## Argumenten voor

### *1.1a Wat de aanbevelingen precies betekenen voor gemeenten is onduidelijk*

In de beschouwing van beide professoren komt naar voren dat er voor een nadere concretisering van de aanbevelingen eerst verder onderzoek nodig is naar de voorwaarden waaronder de geschetste doorontwikkeling van de Twentse samenwerking het meest kansrijk kan zijn. Enerzijds spreekt daaruit dat nader bekeken moet worden hoe de ontwikkeling ingezet kan worden, anderzijds is daarvoor ook nodig dat helder is wat deze ontwikkelingen nu precies betekenen voor onder andere de effectiviteit van de Regio, het budgetrecht van de raden en de democratische legitimiteit.

### *1.1a De aanbevelingen van het DB staan haaks op de grondgedachte van het rapport 'samenwerken doen we zelf'*

Doel van de commissie Robben was om 'meer overzicht en efficiency te krijgen in de besturing van de samenwerking en vooral om de samenwerking weer iets van en tussen de gemeenten zelf te laten zijn'. Deze grondgedachte van Robben staat haaks op de huidige aanbeveling meer regie bij de Regio terug te brengen en druist daarmee in tegen de principes die ten grondslag hebben gelegen aan de Regeling Regio Twente. Dat ter discussie stellen is fundamenteel van aard en vraagt om een open en goed voorbereide discussie in Twente. Een reguliere zienswijzeprocedure is ons inziens niet afdoende, zeker niet nu onvoldoende uit deze stukken blijkt welke gevolgen dit precies zal hebben.

### *1.1b Conform de Regeling Regio Twente is het AB verantwoordelijk voor het uitvoeren van een evaluatie*

Het is dan ook logisch het AB te vragen om een nadere uitwerking van deze evaluatie.

### *1.1c Voor een fundamentele koerswijziging is een gedegen voorbereiding en een goed gesprek nodig*

Dat goede gesprek moet niet alleen plaatsvinden met de huidige raden, die constructief kunnen terugblikken, maar zou juist ook aan de orde moeten komen in de nieuwe raden. Zij moeten per slot van rekening straks gaan werken met eventuele aanpassingen die worden doorgevoerd naar aanleiding van de evaluatie.

Al in 2015 (bij besluit tot wijziging van de Regeling ter vergadering dd. 17 november 2015) heeft de raad aangegeven bereid te zijn meer autonomie over te brengen naar de Regio, als dat gepaard zou gaan met directe controle door de gemeenteraden. Voor dit standpunt was in Twente geen meerderheid te vinden. De huidige regeling is dan ook een collegeregeling. Bij besluitvorming in 2015 heeft de raad aangegeven de discussie hierover te willen betrekken bij een evaluatie van de regeling. Indien die wens nog steeds leeft, pleit ook dat voor een gedegen voorbereide discussie op Twents niveau.

### *1.1c Het opnemen van de Agenda voor Twente in het basistakenpakket van de Regio kan op grond van artikel 34 van de Regeling Regio Twente alleen na instemming van de colleges*

De colleges halen voor dat besluit eerst instemming op bij hun eigen raden.

Zowel in Rijssen-Holten als in Almelo is er nog geen definitief besluit over toetreden tot de Agenda voor Twente. Om dan nu al te spreken over het onderbrengen van de Agenda in de basisinfrastructuur, is prematuur.

## Kanttekeningen

### *2.1 De aanbevelingen die voorliggen worden nu niet direct doorgevoerd*

De aanbevelingen van het DB leiden niet direct tot structuurwijzigingen of aanpassingen in de Regeling. De gemeenteraden stemmen dan ook niet stilzweigend in met die voorstellen als zij besluiten geen zienswijze in te dienen. Voor een wijziging van de Regeling is unanieme besluitvorming nodig in alle veertien colleges, waarbij de colleges dat besluit alleen kunnen nemen met instemming van de raden.

### *2.1a Samenwerken op basis van grote lokale autonomie vertraagt besluitvorming*

Het is een feit dat besluitvorming trager, ingewikkelder en soms bijzonder lastig is wanneer sprake is van veel lokale autonomie. Het brengt echter ook voordelen met zich mee. Eén daarvan is dat besluiten die genomen worden vaak op veel draagvlak kunnen rekenen en bovendien iedereen de kans heeft

gehad zijn of haar inbreng daarbij te hebben. Het is van belang eerst te bepalen of we in Twente bereid zijn om lokale autonomie op te geven in ruil voor snellere en efficiëntere besluitvorming.

### **Alternatieven**

De raad voorstellen om geen zienswijze in te dienen.

### **Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht**

Het al dan niet indienen van een zienswijze heeft geen direct financieel gevolg.

### **Uitvoering**

Op 20 februari is er een politiek beraad gewijd aan dit onderwerp. Vervolgens is definitieve besluitvorming voorzien in de raadsvergadering van 6 maart 2018. Na besluitvorming wordt het DB van de Regio op de hoogte gesteld van de uitkomst daarvan.

### **Bijlagen**

- Brief aan raden (Intern – 62558)
- Evaluatie Regeling Regio Twente (Intern – 62548)
- Organogram regionale samenwerking (Intern – 62549)
- Resultaten onderzoek Kennispunt (Intern – 62550)
- Reflectie Boogers/Torenvlied (Intern – 62551)
- Memo ambtelijke en bestuurlijke werksessie (Intern – 62552)
- Brief duiding evaluatie (Intern – 62557)
- Concept zienswijze (Uitgaand – 80066)

---

### **Procesinformatie**

#### *Intern overleg*

Dit voorstel is besproken met CCA.

#### *Afstemming met portefeuillehouder*

De portefeuillehouder stemt in met het voorstel.

#### *Directie-advies*

B&W voorstel standaard

### **Communicatie over het besluit**

Reguliere persconferentie