

Jaarverslag 2019 Hoornse taken regionale samenwerking



WESTFRIESLAND

**Gemeenschappelijke regeling Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking
Westfriesland**

Inleiding

Sinds 1 januari 2005 voert de gemeente Hoorn als centrumgemeente een aantal taken uit voor de regio die voortvloeien uit de gemeenschappelijke regeling "Ondersteuning bestuurlijke samenwerking Westfriesland 2005". In deze gemeenschappelijke regeling (GR) is vastgelegd dat de gemeente Hoorn een inhoudelijk jaarverslag aan de dienstafnemende gemeenten zendt. Met deze brief doen wij u verslag van deze werkzaamheden.

Ondersteuning van regionale overleggen:

Organisatie Madivosa en VVRE

Op basis van de Gemeenschappelijke Regeling voorziet de gemeente Hoorn in het voorzitterschap en het secretariaat van de portefeuillehoudersoverleggen Madivosa en VVRE.

In 2019 trad de heer S. Broersma op als (technisch) voorzitter van het Madivosa. De heer S. Bashara was (technisch) voorzitter van de VVRE.

De heer T. de Smidt vervulde het gehele jaar 2019 de rol van secretaris zowel voor het Madivosa als voor de VVRE. Mevrouw D. Smink voorzag in de secretariële ondersteuning van beide portefeuillehoudersoverleggen.

Voorstellen aan het Madivosa en de VVRE zijn ambtelijk voorbereid en worden, voordat deze door de agendacommissies voor de portefeuillehoudersoverleggen worden geagendeerd, besproken met de aangewezen dossierhouder(s). Ook vinden er afdelingshoofdenoverleggen Madivosa en VVRE plaats. Deze overleggen hebben in 2019 respectievelijk 11 en 7 keer plaatsgevonden en werden voorbereid door de secretaris van beide portefeuillehoudersoverleggen. Het AHO VVRE heeft in 2019 gezamenlijk vergaderd met de Stuurgroep VTH om gemeenschappelijke onderwerpen zoals het Pact van Westfriesland en de Omgevingswet gezamenlijk te kunnen bespreken. In deze afdelingshoofdenoverleggen ligt het accent meer op het proces en de ambtelijke capaciteit die nodig is om de diverse onderwerpen regionaal op een gedegen wijze op te tuigen en uit te voeren.

MADIVOSA **Deelnemers**

In het Madivosa waren in 2019 vertegenwoordigd:
gemeente Drechterland: de heer D. te Grotenhuis (lid Agendacommissie);
gemeente Enkhuizen: de heer D. Luyckx;
gemeente Hoorn: de heer S. Broersma (voorzitter), mevrouw M. van der Ven en mevrouw K. Al Mobayed;
gemeente Koggenland: de heer W. Bijman (lid Agendacommissie);
gemeente Medemblik: de heer D. Kuipers en mevrouw J. Fit;
gemeente Opmeer: de heer R. Tesselaar;
gemeente Stede Broec: mevrouw L. Groot.

Dossierhouders Regionale Agenda Madivosa 2019

* *Eerstgenoemde is primus inter pares*

1. Inkoop Sociaal Domein: mevrouw Van der Ven (Hoorn), de heer Luyckx (Enkhuizen), de heer Bijman (Koggenland) en de heer Kuipers (Medemblik);
 - 1a. Ontwikkelen regionaal inkoopteam
2. Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen en Verwarde personen: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Tesselaar (Opmeer);
3. Migratie: (vergunninghouders, werk/participatie en zorg): de heer Tesselaar (Opmeer) en mevrouw Al Mobayed (Hoorn);

4. (Boven)regionale specialistische jeugdhulp: de heer Kuipers (Medemblik), mevrouw Van der Ven (Hoorn) en mevrouw Groot (Stede Broec);
* Inkoop Jeugdzorg Plus: mevrouw Van der Ven (Hoorn);
 5. Regionale samenwerking (toezicht, Wmo/Jeugd): mevrouw Groot (Stede Broec), mevrouw Van der Ven (Hoorn) en de heer Kuipers (Medemblik);
* Regionale toezichthouder Wmo/Meldpunt Wmo & Jeugd: de heer Luyckx (Enkhuizen) en de heer Tesselaar (Opmeer);
 6. Armoede & Participatie: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Kuipers (Medemblik);
- Overige thema's:
- Doelgroepenvervoer: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Te Grotenhuis (Drechterland);
 - (Passend)Onderwijs-Sociaal Domein: de heer Kuipers (Medemblik) en de heer Bashara (Hoorn);
 - Kunst & Culturele voorzieningen: mevrouw Fit (Medemblik), de heer Te Grotenhuis (Drechterland) en de heer Bashara (Hoorn);
 - Ouderenbeleid: de heer Luyckx (Enkhuizen) en mevrouw Al Mobayed (Hoorn);
 - LHBTI-beleid: mevrouw Al Mobayed (Hoorn) en de heer Luyckx (Enkhuizen).

Vergaderingen

Het portefeuillehoudersoverleg Madivosa is in 2019 acht keer bij elkaar geweest.

Ook is er door het Madivosa een themamiddag georganiseerd waar de gebiedsteams uit de zeven gemeenten zich hebben gepresenteerd. De achterliggende gedachte was daarbij om van elkaar te leren maar ook te zien hoe het per gemeente is ingericht en hoe de toegang is geregeld.

Vanuit het Madivosa is deelgenomen aan:

- De stuurgroep Bovenregionale Specialistische Jeugdhulp
- De werkgroep Jeugd, Alcohol & Drugs (Noord-Holland Noord)
- Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid

Behandelde onderwerpen

Inkoop

- Inkoopproces (resultaat gestuurd) 2020 en implementatie.
- Regionaal inkoop- en contractmanagementteam WF Sociaal Domein

Maatschappelijke Opvang, Beschermd wonen en nazorg

- Er is ingestemd met een uitname beschikbare reserves MO/Bw van € 1 miljoen. Het bedrag is verdeeld over de Westfriesse gemeenten om zo op een andere wijze ingezet te kunnen worden voor kwetsbare inwoners.
- Definitief integraal advies doordecentralisaties BW en MO/Vb/OGGz Westfriesland (op basis van nieuwe afspraken van het Rijk en de VNG) en uitgangspuntennotitie doordecentralisatie 2021
- Versnelde afbouw van de bestemmingsreserves Mo/BW in relatie tot de oplopende tekorten in het Sociaal Domein in alle gemeenten (los van de uitname van € 1 miljoen).
- Regionale rapportage Kwetsbare inwoners
- Project Aanpak Verwarde Personen Westfriesland

Migratie (Vergunninghouders, werk/participatie/zorg)

- Haalbaarheidsonderzoek, scenario's en projectopdracht Veranderopgave Inburgering

(Boven)regionale Specialistische Jeugdhulp

- In het Madivosa is in 2019 regelmatig gesproken over de ontwikkelingen omtrent Veilig Thuis, MDA++ (Multidisciplinaire Aanpak voor ernstig en acuut huiselijk en seksueel geweld), JeugdzorgPlus (o.a. Horizon en Transferium) en de borging van jeugdbescherming en jeugdreclassering (bovenregionaal).
- Statement VNG best passende zorg voor meest kwetsbaren (Jeugdzorgplus)
- Evaluatie Dienstverleningsovereenkomst en nieuwe verdeelsleutel Veilig Thuis
- Ingestemd met bestuursopdracht en samenwerkingsstructuur Bovenregionale Specialistische Jeugdhulpverlening tot 1 januari 2023

Regionale samenwerking (toezicht jeugd en Wmo)

- Herziening tarieven Jeugdhulp en Wmo 2020
- Regionale suïcide preventie (Supranet Community)
- Wet verplichte GGZ.
- Zorg Zoals de Westfries het Wil
- Regionale samenwerking huisartsen; plan van aanpak 2019 en verlenging van het convenant tot 31 december 2020
- Voortzetting bovenregionale samenwerking Verwijsindex VIN; plan van aanpak 2019 en het convenant is per 1 juli 2019 voor onbepaalde tijd verlengd.

Armoede en participatie

- Project Veranderopgave Laaggeletterdheid 2020-2024.
- Ingestemd met Intentieverklaring Inclusief Westfriesland 2019-2022

Kunst en culturele voorzieningen

- De gemeente Hoorn neemt als vertegenwoordiger van de Westfriesse gemeenten deel aan de totstandkoming van een regionaal cultureel profiel voor Noord-Holland Noord. In 2019 is er opdracht gegeven om het regionale culturele profiel van Westfriesland vorm te geven.

Overige activiteiten Madivosa:

- Pact van Westfriesland 7.1
- Opdrachtverlening aan WerkSaam om advies uit te brengen via welke procedure de gemeenten op een eenduidige juridisch juiste wijze rechtstreeks opdracht te kunnen geven aan WerkSaam.
- Verbetering gedrag op voetbalvelden
- Samenwerking met LSI (Landelijke Stuurgroep Interventieteams) gericht op het bestrijden van o.a. belasting- en uitkeringsfraude.
- Beheersmaatregelen voor een financieel gezond Sociaal Domein
- Regionaal Educatieve Agenda (REA)
- Preventie schuldhulpverlening en armoedebestrijding
- Talentontwikkeling jonge sporttalenten
- LHBTI-beleid

VVRE

Deelnemers

gemeente Drechterland: de heer J. Broeders, tot en met augustus de heer G. Besseling daarna mw. Y. Roos

gemeente Enkhuizen: mevrouw E. Heutink (lid agendacommissie) en de heer E. Struijlaart

gemeente Hoorn: de heer S. Bashara (voorzitter), mevrouw M. van der Ven, tot en met september de heer Tap daarna dhr. A. Helling

gemeente Koggenland: mevrouw C. van de Pol

gemeente Medemblik: de heer H. Nederpelt en mevrouw A. van Langen

gemeente Opmeer: de heer B. Beemster

gemeente Stede Broec: de heer B. Nootebos (lid agendacommissie) en de heer N. Slagter

Dossierhouders Strategische Agenda VVRE 2019

Ruimtelijke Ontwikkeling: de heer Helling (Hoorn), mevrouw Van Langen (Medemblik) en de heer Nootebos (Stede Broec)

Water: de heer Helling (Hoorn), de heer Luyckx (Enkhuizen) en mevrouw Van de Pol (Koggenland)

Infrastructuur: de heer Bashara (Hoorn), de heer Beemster (Opmeer) en de heer Broeders (Drechterland)

Wooneconomie en Bouwen: mevrouw Van der Ven (Hoorn), mevrouw Van de Pol (Koggenland) en de heer Struijlaart (Enkhuizen)

Vitale kernen: mevrouw Roos (Drechterland) en mevrouw Van Langen (Medemblik)

Ondernemende regio: de heer Helling (Hoorn), de heer Nederpelt (Medemblik) en mevrouw Heutink (Enkhuizen)

Duurzaamheid: de heer Bashara (Hoorn), de heer Broeders (Drechterland) en de heer Nederpelt (Medemblik)

Bestuurlijk Afstemmingsoverleg NHN (BAO): de heer Helling (Hoorn), de heer Nederpelt (Medemblik) en mevrouw Heutink (Enkhuizen)

Vergaderingen

Het portefeuillehoudersoverleg VVRE is in 2019 negen keer bij elkaar geweest.

Vanuit de VVRE is deelgenomen aan:

- het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Noord-Holland Noord
- MIRT/Corridorstudie A7 (in 2019 afgerond, meer informatie op <https://corridoramsterdamhoorn.nl/>)
- Provinciaal verkeers- en vervoersberaad (PVVB)
- Greenport NHN

Behandelde thema's en producten:

Ruimtelijke ontwikkeling

- Regionaal koersdocument Implementatie Omgevingswet;
- Omgevingsverordening Noord-Holland; w.o. de 'botsproeven'.

Infrastructuur

- Overdracht wegen van HHNK naar gemeenten;
- Regionale werkwijze 'Kleine Infrastructuur'.

Wooneconomie en Bouwen

- Regionale afstemming woningbouwplannen;
- Sociale woningbouw; aangepaste urgentieverordening 2019;
- Afhandeling van bezwaarschriften urgentie wonen (zie ook 'Commissie Bezwaren Urgentie');
- Woningbouwprogrammering en Afwegingskader Wonen WF 2019;
- Woonakkoord regio Westfriesland en provincie Noord-Holland.

Ondernemende regio

- Werklocaties in Westfriesland;
- Traject Invest-MRA;
- Regionale Economische Agenda (hierna: REA): o.a. app 'Gouden Eeuw', herbestemming van gelden en eindevaluatie van I&O. De aanbevelingen uit de eindevaluatie zullen worden overgenomen in het Pact van Westfriesland 7.1. De REA zal worden verlengd tot het moment waarop vanuit het Pact een nieuwe REA start.

Duurzaamheid

- Ontwikkelingen beleid Duurzaamheid zoals een samenwerkingsvoorstel Duurzaam Ondernemend Westfriesland, het Actieplan Circulair NHN (vervolg op Actieplan Duurzaamheid NHN van 2017), Energiemixverkenningen Westfriesland en het meerjarenprogramma Energietransitie bedrijventerreinen Westfriesland;
- Regionale Energiestrategie (RES); ingestemd met concept startnotitie;
- Plan van aanpak Deltaplan Ruimtelijke klimaatadaptatie Westfriesland.

Bestuurlijk Afstemmingsoverleg NHN (BAO)

- De drie bestuurlijke vertegenwoordigers uit de regio Westfriesland (de heren Helling, Nederpelt en mevrouw Heutink) informeren de VVRE-leden op regelmatige basis over de stand van zaken en belangrijke ontwikkelingen;
- Samenwerking Metropoolregio Amsterdam (MRA);
- Functioneren BAO en adviezen voor de samenwerking door de bestuurlijke vertegenwoordiging uit WF.

Ook is er in de VVRE aandacht geweest voor het Pact van Westfriesland 7.1, de lobby-agenda, de samenwerking met de Westfriese Bedrijvengroep, het gebiedsplan Wieringermeer en de zienswijze op plan MER Luchtruimherziening.

Gezamenlijk overleg Madivosa/VVRE

Sinds 2017 wordt in het vergaderschema rekening gehouden met de mogelijkheid om gezamenlijk bij elkaar te komen voor onderwerpen die zowel behandeling behoeven in het Madivosa als in de VVRE. In 2019 is vier keer gezamenlijk vergaderd.

Behandelde thema's en producten:

- *Pact van Westfriesland 7.1*
- *Cofinanciering Techniepact Westfriesland*: dit project stelt zich ten doel om in de periode 2020-2024 de instroom in de technische opleidingen te vergroten, te verbreden en te versterken. Ook zal de publiek-private samenwerking met alle onderwijsinstellingen, regionale overheden en het regionale bedrijfsleven in de regio Westfriesland verder worden uitgebouwd en geborgd.
- *Intentieverklaring ondersteuning initiatief TalentZ, een gratis stageplatform voor studenten of jongeren die een tijdelijke baan zoeken.*
- *Pilot Uitstroom Bijzondere Doelgroepen*; tussentijdse evaluatie.
- *VNG congres 2020*

ABZ

In het portefeuillehoudersoverleg Algemeen Bestuurlijke Zaken kunnen allerlei aspecten worden geagendeerd over het Pact van Westfriesland, bestuurszaken, de portefeuille van de burgemeester en in het bijzonder de regionale samenwerking. Het ABZ bestaat uit de zeven burgemeesters in Westfriesland. De Hoornse burgemeester is voorzitter. Het secretariaat wordt ook door Hoorn verzorgd. In 2019 is het portefeuillehoudersoverleg ABZ vijf keer bijeengekomen. Belangrijke onderwerpen waren het Pact van Westfriesland 7.1, het VNG-Jaarcongres 2020, de Lobby-agenda, Public Affairs, de harmonisatie van het informatielandschap en integrale veiligheid (w.o. Veiligheidsregio en politie).

Coördinatie regionaal jeugdbeleid

De uren van de regionaal coördinator jeugdbeleid (hierna: RCJ) zijn in 2019 besteed aan:

- *Verwijsindex*:
De samenwerking met de regio's Kop van Noord-Holland en regio Alkmaar in de uitvoering van de Verwijsindex is voortgezet. Het doel van deze samenwerking is het gebruik van de Verwijsindex door de organisaties te vergroten. Er zijn twee relatiemanagers voor de regio Noord-Holland Noord werkzaam. Er wordt zo min mogelijk nog gesproken over de Verwijsindex. Deze term is vervangen door VIN Vroeg samenwerken in Noord-Holland Noord. De RCJ is contactpersoon voor Westfriesland. Er is in 2019 een nieuw convenant regionale VIN Noord-Holland Noord vastgesteld.
Ook is de aansluiting op de Verwijsindex/VIN als voorwaarde opgenomen in de regionale inkoopcontracten met jeugdhulpaanbieders en Wmo-aanbieders die zich inzetten voor de doelgroep 18-23 jarigen hebben. Dit heeft geleid tot een toename van het aantal aangesloten organisaties. Er zijn ook veel meldingsbevoegden getraind.
- *Deelname aan de samenwerking bovenregionale Specialistische Jeugdzorg*.
De regio's Kop van Noord-Holland, regio Alkmaar en Westfriesland werken samen op het gebied van de Bovenregionale Specialistische Jeugdzorg (BSJ). In 2019 was deze samenwerking vooral gericht op de JeugdzorgPlus, de integrale Crisisdienst en Veilig Thuis, zowel beleidsinhoudelijk als op het gebied van bovenregionale inkoop- en contractmanagement.
Vanaf 1 april 2019 zijn de bovenregionale werkzaamheden van de RCJ verschoven van deelname aan werkgroepen, projectgroep en stuurgroep naar procesbegeleiding voor de projectgroep BSJ, managersoverleg BSJ, Stuurgroep BSJ en het breed afstemmingsoverleg met bestuurders van jeugdhulpaanbieders. Deze taak vergt 8 uur per week en wordt medegefinancierd door de overige 11 gemeenten van Noord-Holland Noord.

- De regionale afstemming, zowel ambtelijk als bestuurlijk, met betrekking tot Madivosa onderwerpen en de Bovenregionale Specialistische Jeugdhulp.
- *Het Transformatieplan Westfriesland 2018-2021*
De regio Westfriesland ontvangt in totaal € 1.351.104,- (drie termijnen van € 450.368,- per jaar) voor de transformatie van jeugdhulp.
Voor de uitwerking van dit plan wordt sinds augustus 2019 een externe projectleider ingehuurd. Gezamenlijk met de beleidsmedewerkers jeugd en de afdelingshoofden worden projectvoorstellen voorbereid. De drie bestuurlijke dossierhouders leggen deze voorstellen ter instemming voor aan het pho Madivosa.
Een groot deel van het budget 2019 is ingezet ter financiering van activiteiten en projecten van het regionaal project Resultaat Gericht Werken.

Secretariaat Regionale Urgentiecommissie Huisvesting

Het (ambtelijk) secretariaat voor de 7 Westfriese gemeenten is ondergebracht bij de gemeente Hoorn. De commissie heeft in 2019 524 urgentieaanvragen behandeld.

Commissie Bezwaren Urgentie (Cbu, voorheen Rehab)

Het jaar 2019 was een jaar van veranderingen, nl. per 1 juli een nieuwe huisvestingsverordening en per 1 september wordt gehoord en geadviseerd door een ambtelijke hoorcommissie en niet meer door een externe hoor- en adviescommissie.

In 2018 zijn een aantal aanbevelingen gedaan voor wijzigingen in de verordening. Deze aanbevelingen zijn vrijwel allemaal verwerkt in de nieuwe verordening. Alleen de omschrijving wie een medisch advies mag geven, is minder ruim omschreven dan was voorgesteld. Ook is in 2018 de aanbeveling gegeven dat de gemeenten over gegevensverstrekking afspraken maken met de politie, voor zover dit mogelijk is binnen de geldende (privacy)regels. Wij volgen hierbij de regels van de AVG, aparte afspraken daarbuiten zijn niet mogelijk.

De Cbu heeft in 2019 in totaal 45 bezwaren ontvangen. Van de 45 bezwaren zijn er 30 daadwerkelijk in de Cbu behandeld. Van de 30 bezwaarschriften is er voor 21 een ongegrond advies en voor vier een gegrond advies uitgebracht. Vier bezwaarschriften zijn niet ontvankelijk verklaard en één bezwaarschrift is nog lopend.

Bijzonderheden 2019

- Er worden steeds minder bezwaren gegrond verklaard. Dit is al langer het geval: in 2017 is de Regionale Urgentie Commissie gestart met het horen van aanvragers, indien de aanvraag daarvoor aanleiding gaf. Daarnaast neemt de RUC vanaf 2019 de aanvraag steeds vaker in heroverweging, indien bij de bezwaren nieuwe informatie wordt gegeven. Er is dan geen advies van de Cbu nodig. Dat scheelt tijd en vaak wordt het bezwaar ingetrokken.
- In 2019 is één voorlopige voorziening gevraagd aan de rechter. Deze is afgewezen. Er zijn geen andere rechtszaken bekend.
- Sinds ambtelijk wordt gehoord is het plannen van de hoorzittingen nog flexibeler. Wij hebben hier positieve reacties op gekregen.
- Het aantal urgentieaanvragen (524) is in 2019 40% gestegen ten opzichte van 2018. Toen waren er 374 aanvragen, in 2017 waren er 307. Het aantal bezwaren is in 2019 eveneens met 40% gestegen. Overigens is van 2017 naar 2018 het aantal bezwaren gedaald, terwijl het aantal urgentieaanvragen toen wel is gestegen.