

RAADSVERGADERING d.d.

Zaaknummer	Z-20-102372
Voorstelnummer	DOC-20-252850
Onderwerp	Begrotingen 2021 en jaarrekeningen 2019 gemeenschappelijke regelingen/Voorjaarsnota 2020 DeSom
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Allen
Afdelingshoofd(en)	Niels Ooijevaar

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 7 mei 2020;

gelet op de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de van toepassing zijnde gemeenschappelijke regelingen, de 'Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)' en de notitie 'Toezicht houden op verbonden partijen (inrichten governance)';

overwegende dat de raad in de gelegenheid wordt gesteld zienswijzen uit te brengen op de begroting(swijziging) en jaarrekening van de gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t

1. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2021 van zes gemeenschappelijke regelingen, zoals in de bijlagen zijn weergegeven:
 - Centraal Afvalverwijderingsbedrijf (CAW) (DOC-20-253145)
 - SSC DeSom (DOC-20-252970)
 - GGD Hollands Noorden (DOC-20-253679)
 - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN) (DOC-20-253147)
 - Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (NHN) (DOC-20-253059)
 - WerkSaam Westfriesland (DOC-20-252685)
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2021 van de gemeenschappelijke regelingen 'Ondersteuning bestuurlijke samenwerking (OBS)', 'Recreatieschap Westfriesland (RSW)' en 'Westfries Archief (WFA)'.
3. Een positieve zienswijze af te geven op de voorjaarsnota 2020 van DeSom en de bijstelling van de gemeentelijke bijdrage 2020 te verwerken in de Herfstnota 2020 en het structurele effect van de voorjaarsrapportage mee te nemen in onze begroting 2021 (DOC-20-253010).
4. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2019 van drie gemeenschappelijke regelingen, zoals in de bijlagen zijn weergegeven:
 - GGD Hollands Noorden (DOC-20-253680)
 - Veiligheidsregio NHN (DOC-20-253061)
 - WerkSaam Westfriesland (DOC-20-252682)

5. Kennis te nemen van het uitbrengen van een positieve zienswijze op de jaarrekening 2019 van zes gemeenschappelijke regelingen:
 - CAW
 - SSC DeSom
 - OBS
 - Omgevingsdienst NHN
 - RSW
 - WFA
6. De besturen van gemeenschappelijke regelingen te vragen aan te geven op welke wijze de zienswijzen zijn verwerkt bij de vaststelling van de begroting en jaarrekening.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op .

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Begrotingen 2021 en jaarrekeningen 2019 gemeenschappelijke regelingen/Voorjaarsnota 2020 DeSom.

Aanleiding

De besturen van negen gemeenschappelijke regelingen hebben hun begroting 2021 en jaarrekening 2019 toegestuurd voor het uitbrengen van een zienswijze. Daarnaast heeft het bestuur van DeSom een voorjaarsrapportage 2020 ter zienswijze aan u voorgelegd.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2021 van zes gemeenschappelijke regelingen, zoals in de bijlagen zijn weergegeven:
 - Centraal Afvalverwijderingsbedrijf (CAW) (DOC-20-253145)
 - SSC DeSom (DOC-20-252970)
 - GGD Hollands Noorden (DOC-20-253679)
 - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN) (DOC-20-253147)
 - Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (NHN) (DOC-20-253059)
 - WerkSaam Westfriesland (DOC-20-252685)
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begrotingen 2021 van de gemeenschappelijke regelingen 'Ondersteuning bestuurlijke samenwerking (OBS)', 'Recreatieschap Westfriesland (RSW)' en 'Westfries Archief (WFA)'.
3. Een positieve zienswijze af te geven op de voorjaarsnota 2020 van DeSom en de bijstelling van de gemeentelijke bijdrage 2020 te verwerken in de Herfstnota 2020 en het structurele effect van de voorjaarsrapportage mee te nemen in onze begroting 2021 (DOC-20-253010).
4. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2019 van drie gemeenschappelijke regelingen, zoals in de bijlagen zijn weergegeven:
 - GGD Hollands Noorden (DOC-20-253680)
 - Veiligheidsregio NHN (DOC-20-253061)
 - WerkSaam Westfriesland (DOC-20-252682)
5. Kennis te nemen van het uitbrengen van een positieve zienswijze op de jaarrekening 2019 van zes gemeenschappelijke regelingen:
 - CAW
 - SSC DeSom
 - OBS
 - Omgevingsdienst NHN
 - RSW
 - WFA
6. De besturen van gemeenschappelijke regelingen te vragen aan te geven op welke wijze de zienswijzen zijn verwerkt bij de vaststelling van de begroting en jaarrekening.

Beoogd resultaat

De zienswijzeprocedure geeft zowel het college als de raad de mogelijkheid om te sturen op inhoud/beleid en financiën van de gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1 Na bestudering van alle documenten zijn dit de adviezen voor de gemeente Medemblik.

De argumenten/onderbouwing per zienswijze staan in de bijlagen.

2.1 zie argument 1.1

In de 'Notitie toezicht houden op verbonden partijen (inrichten governance)' zijn de GR-en ingedeeld in 3 risicoprofielen: hoog, middel en laag. Afgesproken is dat de raad van begrotingen van GR-en met een laag risico alleen een voorgesteld advies ontvangt, geen bijlage over de onderbouwing.

3.1 zie argument 1.1

De argumenten/onderbouwing staat in de bijlage.

3.2 we verwerken de begrotingswijziging volgens ons financieel beleid.

4.1 zie argument 1.1

De argumenten/onderbouwing per zienswijze staan in bijlagen.

5.1 het college is bevoegd de zienswijze uit te brengen.

In de 'Notitie toezicht houden op verbonden partijen (inrichten governance)' zijn de GR-en in gedeeld in 3 risicoprofielen. Afgesproken is dat de raad over jaarrekeningen van GR-en met een laag risico en GR-en met een middel risico waarvan de jaarrekening niet afwijkt van de begroting én een positief advies hebben, geen zienswijze meer uitbrengt.

6.1 wij willen graag volgen wat met onze zienswijzen wordt gedaan.

Om het proces goed te kunnen volgen, is het van belang te weten wat de besturen van de GR-en besluiten over de ingediende zienswijzen.

Een overzicht van de advisering en routing van de ingediende begrotingen en jaarrekeningen is in bijlage DOC-20-252848 opgenomen.

Kanttekeningen

- Vorig jaar is de notitie 'Uitwerking notitie 'Inrichting toezicht houden op verbonden partijen (inrichten governance) 2019 vastgesteld. Onderdeel daarvan was het categoriseren van de GR-en in risicoprofielen. Afgesproken is dat over bepaalde documenten de raad geen of een verkort advies ontvangt. Een overzicht van adviezen en routing treft u aan in bijlage DOC-20-252848. Eventuele andere kanttekeningen staan in de zienswijzen vermeld.
- GGD, WerkSaam en Veiligheidsregio hebben iets over de mogelijke gevolgen van de coronacrisis in hun jaarstukken opgenomen. De overige gemeenschappelijke regelingen niet. Deze crisis raakt ons allemaal, dus ook de GR-en. Het is alleen nu nog niet mogelijk de gevolgen daarvan volledig te overzien en deze nu al te vertalen in de begroting.
- De GGD Hollands Noorden, Omgevingsdienst NHN en SSC DeSom hebben afgeweken van het vastgestelde indexatiecijfer van 2,3%. Dit hebben zij gemotiveerd gedaan, zoals aangegeven in de vastgestelde 'financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen'.
 - De GGD heeft afwijkende loon/prijsindex. De indexatie komt op 2,4%. De GGD wijkt gemotiveerd af van de standaard verhouding voor loon- en prijsontwikkeling. Het

gehanteerde percentage is berekend door de totale werkelijk begrote loonkosten (exclusief overige personeelskosten enz.) te delen door de totale lasten.

- De Omgevingsdienst NHN wijkt gemotiveerd af van de standaard verhouding voor loon- en prijsontwikkeling. Het gehanteerde percentage is berekend door de totale werkelijk begrote loonkosten (exclusief overige personeelskosten enz.) te delen door de totale lasten. Als de Omgevingsdienst NHN van de standaard (70/30) uitgaat ontstaat er een onbedoelde taakstellende bezuiniging (over 4% van de loonkosten is de indexatie dan 1,7% in plaats van 2,6%).
- DeSom wijkt af van de standaard verhouding loon-prijs. DeSom kiest bij elke post in de begroting het relevante indexatiecijfer. Afhankelijk van de aard van een budget past DeSom loonindexatie (2,6%) of prijsindexatie (1,7%) toe. DeSom past deze indexatie cumulatief toe in de meerjarenraming. Hiermee komt het gemiddelde indexatiecijfer voor 2021 op 2,18% i.p.v. 2,3%.

Financiën

De financiële gevolgen staan in de zienswijzen. Wij nemen de bedragen in onze begroting 2021 over. Wij verwerken de incidentele gevolgen van de voorjaarsnota 2020 DeSom in de Herfstnota en nemen het structurele effect mee in de begroting 2021.

Uitvoering/evaluatie

Na besluit van de raad informeren wij de besturen van de GR-en over de zienswijzen. Na vaststelling en toezending van de definitieve documenten informeren wij u over de wijze waarop de zienswijzen - voor zover van toepassing - hierin zijn verwerkt.

Communicatie

Zie uitvoering.

Bijlagen

DOC-20-250990 1a CAW begroting 2021

DOC-20-250993 1b CAW financieel jaarverslag 2019

DOC-20-250994 1c CAW controleverklaring 2019

DOC-20-253145 1d CAW advies begroting 2021

DOC-20-250995 2a DeSom begroting 2021

DOC-20-250996 2b DeSom jaarstukken 2019

DOC-20-252974 2c DeSom voorjaarsrapportage 2020

DOC-20-250997 2d DeSom controleverklaring 2019

DOC-20-252970 2e DeSom advies begroting 2021

DOC-20-253010 2g DeSom advies voorjaarsrapportage 2020

DOC-20-250998 3a GGD aanbiedingsbrief begroting 2021

DOC-20-251000 3b GGD aanbiedingsbrief jaarstukken 2019

DOC-20-251002 3c GGD begroting 2021

DOC-20-251004 3d GGD jaarrekening 2019

DOC-20-251008 3e GGD accountantsverslag 2019

DOC-20-253679 3f GGD advies begroting 2021

DOC-20-253680 3g GGD advies jaarrekening 2019

DOC-20-251041 4a OBS aanbiedingsbrief

DOC-20-251042 4b OBS begroting 2021

DOC-20-251044 4c OBS jaarrekening 2019

DOC-20-251045 4d OBS inhoudelijk jaarverslag 2019

DOC-20-251050 5a Omgevingsdienst NHN aanbiedingsbrief

DOC-20-251051 5b Omgevingsdienst NHN begroting 2021

DOC-20-251052 5c Omgevingsdienst NHN jaarrekening 2019

DOC-20-251054 5d Omgevingsdienst NHN controleverklaring jaarrekening 2019

DOC-20-251055 5e Omgevingsdienst NHN accountantsverslag 2019

DOC-20-251057 5f Omgevingsdienst NHN AB-besluit resultaatsbestemming 2019

DOC-20-251058 5g Omgevingsdienst NHN AB-besluit jaarrekening 2019

DOC-20-251059 5h Omgevingsdienst NHN DB-besluit begroting 2021

DOC-20-253147 5i Omgevingsdienst NHN advies begroting 2021

DOC-20-253148 5j Omgevingsdienst NHN advies jaarrekening 2019

DOC-20-251030 6a RSW aanbiedingsbrief begroting 2021 en jaarrekening 2019

DOC-20-251031 6b RSW begroting 2021

DOC-20-251033 6c RSW begroting 2021 in een oogopslag

DOC-20-251035 6d RSW jaarstukken 2019

DOC-20-251037 6e RSW jaarstukken 2019 in een oogopslag

DOC-20-251061 7a VR NHN aanbiedingsbrief

DOC-20-251062 7b VR NHN begroting 2021

DOC-20-251065 7c VR NHN jaarrekening 2019

DOC-20-251066 7d VR NHN accountantsverslag 2019

DOC-20-250167 7e VR NHN uitwerking voorstel bestemmingsreserve Coronavirus

DOC-20-251069 7f VR NHN financiering zorgcoördinator mensenhandel

DOC-20-253059 7g VR NHN advies begroting 2021

DOC-20-253061 7h VR NHN advies jaarrekening 2019

DOC-20-251087 8a WerkSaam aanbiedingsbrief begroting 2021

DOC-20-251089 8b WerkSaam aanbiedingsbrief jaarrekening 2019

DOC-20-251091 8c WerkSaam begroting 2021

DOC-20-251094 8d WerkSaam jaarrapportage 2019

DOC-20-251096 8e WerkSaam sociaal jaarverslag 2019

DOC-20-251097 8f WerkSaam controleverklaring 2019

DOC-20-252685 8g WerkSaam advies begroting 2021

DOC-20-252682 8h WerkSaam advies jaarrekening 2019

DOC-20-251098 9a WFA aanbiedingsbrief

DOC-20-251098 9b WFA begroting 2021

DOC-20-251107 9c WFA jaarrekening 2019

DOC-20-252848 overzicht routing adviezen volgens indeling risicoprofielen

Raadscommissie d.d.