



Geannoteerde agenda

Vergadering

Datum: 13 juli 2026
Tijd: 17:00-19:00 uur
Locatie: ODWH, Vondellaan 55, 2332 AA Leiden

Annotaties Algemeen Bestuur van de GR Omgevingsdienst West-Holland

Link naar de documenten: [Agenda en bestuursvergaderingen algemeen bestuur - Omgevingsdienst West-Holland](#)

- 1. Opening en vaststellen agenda, mededelingen en ingekomen post**
Ingekomen post: nagekomen brief 18-06-2026 ministerie van I&W over robuustheid
- 2. Verslag AB vergadering 9 maart 2026**
Geen opmerkingen
- 3. Benoeming interim voorzitter en interim dagelijks bestuur**
Tijdens de vergadering worden de mogelijkheden voor benoeming of een verkiezing besproken
- 4. Jaarstukken 2025**
Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
 - a. (concept) Jaarrekening 2025
 - b. (concept) Sociaal jaarverslag
 - c. Accountantsverslag

Behandelend ambtenaar	Claudia Zwaan / Eric van der Pluijm (Rapportage Kwaliteitscriteria 3.0)
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd de volgende stukken vast te stellen: 1. het Jaarverslag 2025; 2. het Sociaal jaarverslag 2025; 3. het Accountantsverslag 2025.
Overweging Voorschoten	Geen bijzonderheden die specifiek op Voorschoten van toepassing zijn.
Opmerkingen	Het resultaat 2025 bedraagt 838K positief en gaat in eerste instantie tgv de algemene reserve (conform nota P&C). Dit zou echter het vastgestelde maximum van de algemene reserve overschrijden (AR = max 5 % van de omzet-> om oppotten te voorkomen). Voorstel: 760K onttrekken en toevoegen aan de bestemmingsreserve Taakstelling (conform reeds vastgestelde begrotingswijziging in 2025) met het doel ruimte te creëren waarbinnen de ODWH kan toewerken naar de realisatie van een structurele bezuiniging of lastenbeperking van 3%. Als gevolg van het aangekondigde Ravijnjaar worden Gemeenschappelijke regelingen geacht hun bedrijfsvoering efficiënter in te richten om zo de lasten voor de deelnemende gemeenten te

	verlichten. (Advies FKGRHM). Dit is een uitdaging voor de ODWH. Door de ontstane ruimte wordt er tijd gekocht. In principe zou een overschot anders ook teruggestort kunnen worden aan de deelnemende gemeenten. We lezen dat het positieve resultaat toe te schrijven is aan een strakke financiële sturing met diverse incidentele meevallers. Het is goed om te horen of de strakke sturing ook tot structurele besparingen leidt. De weerstandscapaciteit is toereikend om de om de geïnventariseerde risico's af te dekken. Rapportage over naleving kwaliteitscriteria 3.0 Jaarlijks wordt de rapportage kwaliteitscriteria (bijlage 5) aan de (financiële) jaarrapportage van de omgevingsdienst toegevoegd. De vorm en de opzet van de rapportage is voor alle vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten gelijk en is afgestemd met de provincie Zuid-Holland. Met deze rapportage wordt voldaan aan artikel 5.2 van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Voorschoten 2024. Kwaliteitscriteria zijn regels voor de kwaliteit van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Deze criteria zijn van belang voor een goede en uniforme uitvoering van de doelen van de Omgevingswet door alle overheden. Op 1 januari 2025 werd de vernieuwde versie 3.0 van kracht. In deze versie zijn voor alle deskundigheidsgebieden competentieprofielen opgesteld. In 2026 zal de eerste rapportage op dit onderdeel plaatsvinden. In de kwaliteitscriteria zijn per deskundigheidsgebied criteria opgenomen over opleiding, ervaring, kennis, frequentie van werkzaamheden en het aantal werkzaamheden. Er wordt vermeld dat de ODWH in het afgelopen jaar behoorlijk 'verjongd' is, met veel nieuwe medewerkers die nog geschoold moesten worden. Door pensionering verlaat ervaring onze dienst. Er worden concrete voorbeelden genoemd hoe ver de ODWH is en waar nog hiaten zijn (jaarstukken p59). Daarnaast wordt ook getoetst in hoeverre wordt voldaan aan procescriteria voor VTH-beleid, prioriteitsstelling, handhavingsstrategie, protocollen en werkinstructies, jaarlijkse werkplannen en jaarlijkse rapportages. Wij onderschrijven de analyse van de ODWH, waarin is vermeld aan welke criteria wordt voldaan, waar gemotiveerd wordt afgeweken en waar via samenwerking met andere omgevingsdiensten of binnen de Leidse regio wordt voldaan. Conclusie is dat de dienst grotendeels zelfstandig kan voldoen aan de kwaliteitscriteria 3.0. Daar waar niet zelfstandig kan worden voldaan aan de kwaliteitscriteria geeft de dienst gemotiveerd aan op welke wijze de kwaliteit van de uitvoering wordt geborgd.
Overeenstemming Leidse Regio	
Advies	Instemmen

5. VIC-verslag 2025

Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
a. VIC-verslag 2025

Behandelend ambtenaar	Claudia Zwaan
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur neemt kennis van de Verbijzonderde interne controle (VIC) jaarverslag 2025.
Overweging Voorschoten	
Opmerkingen	Algemene conclusie: Uit de interne controle zijn geen onrechtmatigheden gebleken. Wel hebben inhuurmedewerkers werkzaamheden verricht zonder geldige contractuele afspraken en verder zijn slordigheidsfouten geconstateerd die hersteld zijn. Tegelijkertijd zijn er enkele aandachtspunten geconstateerd die kansen bieden om de interne beheersing verder te versterken. Deze punten hebben zowel betrekking op processen en systemen als op aspecten die samenhangen met houding en gedrag binnen de organisatie. Voor de verdere doorontwikkeling van de interne beheersing zijn concrete adviezen meegegeven.
Overeenstemming Leidse Regio	
Advies	Graag zorgdragen voor verwerking van de aanbevelingen uit het controleplan.

6. Eerste bestuurlijke rapportage 2026 en de 1ste begrotingswijziging 2026

Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier (nazending)
a. Bestuurlijke rapportage 2026

Behandelend ambtenaar	Claudia Zwaan / Eric van der Pluijm
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd - de Bestuurlijke rapportage 2026 en de eerste begrotingswijziging vast te stellen. - Opdracht te geven aan de dienst om het aangegeven risico nader te verkennen en beheermaatregelen te onderzoeken en zonodig besluitvorming voor te bereiden
Overweging Voorschoten	Instemmen
Opmerkingen	Afwijkingen in de lasten alsook de baten ad 1.606K. De hogere lasten worden vooralsnog opgevangen door hogere baten, waaronder onder 499K voor aanvullende opdrachten van gemeenten. Noordwijk gaat ervan uit dat zij de extra inhuur bij een externe partij door de met de ODWH gesloten vaststellingsovereenkomst niet hoeven te bekostigen.

	Risico: Het risico voor de dienst is dat door de meerkosten al vóór de datum van de ontvlechting een substantieel deel van de dekking van de overhead wegvalt. Maatregel ODWH: Risico nader verkennen en beheer- maatregelen te onderzoeken. Conclusie: Het is heel goed dat er een overeenkomst met Noordwijk is gesloten maar de gemaakte afspraken zijn blijkbaar niet duidelijk genoeg geweest. Wat zijn de kansen dat de ODWH in het gelijk wordt gesteld? Aan welke maatregelen wordt gedacht? Wanneer er een verdere verkenning plaats heeft gevonden willen we graag zien welke gevolgen dit heeft voor de Begroting 2027 die structureel in evenwicht hoort te zijn. Voor de uitvoering van reguliere milieutaken heeft in 2025 overschrijding van het aantal uren plaatsgevonden ten opzichte van de geraamde uren. Dat is vooral toe te schrijven aan een stijging van het aantal verzoeken om handhaving, stijging van sanctiecontroles, toename van het aantal bezwaar- en beroepsprocedures, meer bodemtaken en meer adviesaanvragen van gemeenten voor ruimtelijke projecten. Deze trend is al enkele jaren zichtbaar en is toe te schrijven aan vraag gestuurde acties.
Overeenstemming Leidse Regio	
Advies	Instemmen

7. Plan van Aanpak taakstelling

Bijlage(n):

Aanbiedingsformulier

- a. Plan van Aanpak taakstelling (door Berenschot)
- b. Benchmark Omgevingsdiensten

Behandelend ambtenaar	Claudia Zwaan
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met: Het Plan van aanpak Taakstelling, bestaande uit de delen Uitvoering Taakstelling en Benchmark omgevingsdiensten
Overweging Voorschoten	
Opmerkingen	Het rapport laat zien dat wettelijke kwaliteit behouden moet blijven, robuustheidscriteria niet mogen worden overschreden en de organisatie niet "kapot bezuinigd" mag worden. Er is gekozen voor maatregelen die op langere termijn rendement kunnen opleveren, namelijk flexibelere planning en betere afstemming tussen deelnemers en ODWH, robotisering en automatisering, betere samenwerking met andere OD's, structureel kostenbewustzijn, benchmarks met aandacht voor risico's. Een nadeel is dat de resultaten (nog) niet kunnen worden doorberekend naar concrete kwantitatieve financiële effecten. Er is nog sprake van routekaarten, analyses, businesscases etc. Het plan beschrijft vooral hoe men gaat onderzoeken hoe bespaard kan worden. De onderzoeken en analyses leiden tot kosten. Vraag is ook of niet eerst flink geïnvesteerd

	moet worden in robotisering en automatisering?
Overeenstemming Leidse Regio	
Advies	Instemmen.

8. Begroting 2027 en MJR 2028-2023

Bijlage(n):

Aanbiedingsformulier

- a. Begroting 2027 en MJR 2028-2030
- b. Overzicht zienswijzen en reactie ODWH Begroting 2027 en MJR 2028-2030
- c. Zienswijze PZH
- d. Zienswijze Leiderdorp
- e. Zienswijze Leiden

Behandelend ambtenaar	Claudia Zwaan
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd de Begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 vast te stellen.
Overweging Voorschoten	Voorschoten heeft geen conceptzienswijze voor het DB ODWH van 15 juni jl. kunnen aanleveren. De zienswijze kan nog voor het AB ODWH van 13 juli 2026 worden ingediend.
Opmerkingen	Zie ook conceptbrief zienswijze Begroting van 9 juli. Invulling taakstelling van 6 % door een eenmalige korting van 6% op het uurtarief van de deelnemers. Het resulterende tekort, geraamd op € 700.000 wordt in de Begroting 2027 gedekt door inzet van een bestemmingsreserve. Begroting is sluitend, ook in meerjarenperspectief. Wel wordt dit bereikt door verschillende bestemmingsreserves in te zetten. Volgens de eisen uit het Besluit begroting en verantwoording (Bbv) moet de begroting structureel en reëel in evenwicht zijn. We vinden het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe het tekort als gevolg van de taakstelling van 6% structureel opgevangen wordt. Hiervoor is nodig heldere besluitvorming over takenuitbreiding, als ook betaalbaarheid voor deelnemers. De financiële gevolgen zijn opgenomen in de kaderbrief 2027 en vervolgens verwerkt in de Begroting 2027-2030.
Overeenstemming Leidse Regio	
Advies	Instemmen

9. Robuustheid

Bijlage(n):

Aanbiedingsformulier

- a. Begeleidende brief bij eindrapportage monitoring robuuste omgevingsdiensten
- b. Eindrapportage Robuustheid ODWH
- c. Bijlage onderbouwing
- d. Begeleidende brief Eindrapportage Robuustheid ODWH

Behandelend ambtenaar	Eric van der Pluijm
Essentie voorstel	Dit agendapunt is informierend van aard
Overweging Voorschoten	
Opmerkingen	Het programma Robuustheid Omgevingsdiensten helpt om omgevingsdiensten sterker te maken. Het programma is gemaakt na aanbevelingen van de commissie-Van Aartsen. Het doel is dat alle omgevingsdiensten genoeg medewerkers, kennis en geld hebben. Ook moeten zij hun werk goed kunnen organiseren. Zo kunnen zij vergunningen verlenen, toezicht houden en milieuregels handhaven. De overheid heeft hiervoor landelijke eisen opgesteld. Deze heten de robuustheidscriteria. Alle omgevingsdiensten hebben bekeken of zij aan deze eisen voldoen. De uitkomsten zijn gedeeld met het ministerie. Daarna kregen de omgevingsdiensten ruim twee jaar de tijd om verbeteringen door te voeren. Voor onze omgevingsdienst was het vooral belangrijk om aan de kwaliteitscriteria te voldoen en een innovatiekalender op te stellen. In de eindrapportage is vermeld in hoeverre de ODWH nu aan de landelijke eisen voldoet. Uit de op 18 juni jl. ingekomen brief van het ministerie van I&W blijkt dat de dienst voor enkele criteria uiterlijk 7 juli extra informatie moet aanleveren om een zorgvuldige beoordeling te kunnen maken. De ODWH levert de gevraagde informatie tijdig aan en gaat er met vertrouwen vanuit dat aan de robuustheidscriteria wordt voldaan.
Overeenstemming Leidse Regio	
Advies	Voor kennisgeving aannemen en het eindoordeel van het ministerie van I&W afwachten.

10. Toekomstige werkzaamheden

Bijlage(n):

Aanbiedingsformulier

a. Stappenplan

b. Memo

c. Brief ministerie

Behandelend ambtenaar	Eric van der Pluijm
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met: het stappenplan toekomstige werkzaamheden, inclusief het Memo toekomstige werkzaamheden.
Overweging Voorschoten	In verband met nieuwe EU- en landelijke wet- en regelgeving op het gebied van milieu is er in de nabije toekomst een toename en intensivering van werkzaamheden. Het gaat onder andere om de volgende extra taken die door de ODWH uitgevoerd worden: circulair materialenbeleid, energietransitie, waterkwaliteit, natuurherstel, stikstof, zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), asbest, klimaatadaptatie, actualisatie van vergunningen, nieuwe wetgeving op het gebied van openbaarheid, archivering en digitale toegankelijkheid. Per gemeente moet eerst goed in beeld moet worden gebracht welke taken en verplichtingen van toepassing zijn en welk gemeentelijk aandeel ten opzichte van de 12 deelnemende gemeenten van toepassing is. Voorschoten heeft bijvoorbeeld geen bedrijven met zware milieubelasting, terwijl Leiden bijna geen buitengebied heeft. Er is dus maatwerk per gemeente nodig.
Opmerkingen	
Overeenstemming Leidse Regio	Aandachtspunten: de regiogemeenten erkennen (deels) deze groei aan werkzaamheden, maar kunnen hun bestuur in de nabije toekomst alleen adviseren over extra budget als dit concreet, uitlegbaar en op maat is gemaakt per gemeente. De in het memo beschreven groei van werkzaamheden is nu nog onvoldoende inzichtelijk voor evenwichtige afweging in de toekomst.
Advies	Instemmen

11. 14^e wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Bijlage(n):

Aanbiedingsformulier

- a. Ontwerpbesluit 14^e wijziging GR ODWH
- b. Geconsolideerde GR ODWH 14^e wijziging
- c. Overzicht zienswijzen en reactie ODWH 14^e wijziging GR
- d. Besluit intrekken zienswijze Noordwijk
- e. Brief alle gemeenten ODWH 14^e wijziging colleges – fase 2
- f. Format collegebesluit ontwerpregeling 14^e wijziging GR
- g. Format toestemming raad en PS 14^e wijziging GR

Behandelend ambtenaar	Eric van der Pluijm
Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om: 1. vast te stellen dat de zienswijzeprocedure van de 14de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ODWH is afgerond (vooralsnog onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de gemeenteraad van Noordwijk); 2. de ontwerpregeling 14de wijziging GR ODWH ter besluitvorming door te geleiden naar de colleges, voor toestemming van gemeenteraden en provinciale staten
Overweging Voorschoten	De huidige stemverhouding is voor Voorschoten in 2026 2% en in 2027 3 % op basis van de financiële bijdrage per deelnemer. Onder de 14 ^e wijziging van de GR is de nieuwe stemverhouding voor 30% gebaseerd op de jaarlijkse bijdrage en voor 70% op basis van één stem per deelnemer. Deze mengvariant resulteert in een stemverhouding voor Voorschoten van 6%.
Opmerkingen	Eerder dit jaar was niet voorzien dat de raad van Noordwijk voornemens is de zienswijze in te trekken, waardoor de procedure voor de 14 ^e wijziging van de GR ODWH in 2026 alsnog kan worden voortgezet. Een wijziging van de LTA is nodig om de raad van Voorschoten om toestemming te vragen voor het vaststellen van de 14 ^e wijziging van de GR ODWH (in Q4 2026).
Overeenstemming Leidse Regio	Binnen de regio is overeenstemming om de 14 ^e wijziging van de GR verder in procedure te brengen
Advies	Instemmen

12. Rondvraag