
Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/26/110732/490079
Datum collegebesluit: 26-05-2026
Datum commissievergadering: 25-06-2026
Datum raadsvergadering: 09-07-2026

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: Zienswijze begroting 2027 Serviceorganisatie Zorg Holland
Rijnland (SOZ)
Portefeuillehouder: Wethouder Schokker
Programma: 6. Sociaal Domein

Kernboodschap: De raad maakt gebruik van de gelegenheid om een
zienswijze op de conceptbegroting 2027 aan het algemeen
bestuur van Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland naar
voren te brengen.

Bijlagen: 1. Aanbiedingsbrief SOZ HR begroting 2027
(inclusief de conceptbegroting 2027 en jaarrekening 2025)
2. Zienswijzebrief conceptbegroting SOZ 2027

Beslispunten: Een zienswijze op de conceptbegroting 2027 aan het
algemeen bestuur van Serviceorganisatie Zorg Holland
Rijnland naar voren te brengen, zoals verwoord in de bij dit
voorstel behorende zienswijzebrief.

Relatie met: Planning LTA

Inleiding en samenvatting

Gemeenten zijn vanuit de Jeugdwet verplicht om passende jeugdhulp in te kopen voor jeugdige inwoners en hun gezinnen. De Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (hierna: SOZ) is een bedrijfsvoeringorganisatie die de technische inkoop, contractmanagement, contactbeheer, administratie en informatievoorziening van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoert voor de 13 gemeenten van de Jeugdhulpregio Holland Rijnland waaronder de gemeente Voorschoten.

Op 28 april 2026 heeft de SOZ de conceptbegroting¹ voor haar organisatiekosten in 2027 ter zienswijze aan de raad aangeboden. In de conceptbegroting 2027 schetst het bestuur van de SOZ de inhoudelijke en financiële kaders voor haar werkzaamheden. De raad heeft de gelegenheid om binnen de wettelijke termijn van twaalf weken, uiterlijk op 16 juli 2026 (laatste raadsvergadering voor het zomerreces), een zienswijze te geven op de begroting van de SOZ. Deze adviesnota heeft tot doel bijgevoegde conceptzienswijze ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen.

Beoogd effect

Een zienswijze op de conceptbegroting 2027 aan het dagelijks bestuur van de SOZ naar voren brengen en hiermee invloed uitoefenen op de uiteindelijke besluitvorming over de vast te stellen begroting door het algemeen bestuur.

Argumenten

1. De gemeenteraad stelt een zienswijze op de conceptbegroting vast, die door het college wordt voorbereid

De activiteiten van de SOZ betreffen puur uitvoerende taken, daarom is deze vormgegeven als een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het heeft een enkelvoudig bestuur waarin de colleges zijn vertegenwoordigd. De betrokken raden moeten volgens de wet- en regelgeving in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de conceptbegroting te geven.

2. De conceptbegroting 2027 is in lijn met de doelstelling uit de gemeenschappelijke regeling

Volgens Artikel 3 van de gemeenschappelijke regeling behartigt de SOZ de gemeentelijke belangen met het oog op een goede, doelmatige uitvoering van bedrijfsvoeringstaken in het kader van de Jeugdwet. De SOZ draagt namens de regiogemeenten zorg voor het

¹ Deze conceptbegroting van de SOZ betreft alleen de kosten die de uitvoeringsorganisatie zelf maakt voor personeel, huisvesting, ICT, et cetera. Het betreft niet de uitgaven voor de ingekochte jeugdhulp bij de aanbieders. De kosten voor de ingekochte jeugdhulp worden rechtstreeks verantwoord in de begrotingen van de deelnemende gemeenten.

contractmanagement van gespecialiseerde jeugdhulp en jeugdhulp in het gedwongen kader. De conceptbegroting 2027 van de SOZ sluit aan op deze doelstelling van de gemeenschappelijke regeling.

3. De conceptbegroting 2027 draagt bij aan de beleidsdoelstellingen van Voorschoten

In gemeente Voorschoten willen we passende jeugdhulp kunnen bieden aan de jeugdigen die dit echt nodig hebben. Om dit op een goede manier vorm te kunnen geven is een goede gemeentelijke inkoop en contractmanagement in het kader van de Jeugdwet een randvoorwaarde. Doordat de SOZ de inkoop en het contractmanagement uitvoert voor en namens de dertien gemeenten in jeugdhulpregio Holland Rijnland, is het inhoudelijk en financieel haalbaar om ook specialistische jeugdhulp in te kopen en zorg te kunnen dragen voor een dekkend zorglandschap.

4. De intensiveringen uit de Taskforce Fundamentele Heroverwegingen Jeugdhulp zijn noodzakelijk voor verbetering van de jeugdhulp

In de conceptbegroting 2027 zijn intensiveringen opgenomen naar aanleiding van de Taskforce Fundamentele Heroverwegingen Jeugdhulp (Hervormingsagenda Jeugd). Het betreft een structurele intensivering voor de doorontwikkeling van de signaleringsfunctie, die moet bijdragen aan betere beheersing en controle op de jeugdhulpmiddelen. Daarnaast is een incidentele intensivering opgenomen voor de doorontwikkeling van dashboards naar aanleiding van de maatregelen die de Taskforce heeft gepresenteerd. Deze investeringen dragen bij aan een verbeterde monitoring en beheersing van de jeugdhulpkosten in de hele regio.

5. Toetsing aan FKGR (indexatie en volumegroei)

De conceptbegroting 2027 is getoetst aan de Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR). Voor 2027 geldt een indexatieadvies voor personele lasten en voor materiële lasten; een generieke taakstelling is voor 2027 niet aan de orde. De SOZ-begroting hanteert 2,6% materiële indexatie en circa 4,5% personele indexatie en licht daarnaast de volumetoename toe door de aansluiting van Alphen aan den Rijn per 1 januari 2027.

Kanttekeningen

1. De conceptbegroting 2027 van de SOZ is gebaseerd op de inzichten van dit moment

De conceptbegroting 2027 is opgesteld op basis van de huidige inzichten. Nadere ontwikkelingen, bijvoorbeeld ten aanzien van cao- en prijsontwikkelingen of het toekomstige

takenpakket van de SOZ, kunnen aanleiding geven tot bijstelling. In dat geval wordt de raad via een begrotingswijziging voorgesteld de begroting aan te passen.

2. De SOZ heeft nog onvoldoende weerstandsvermogen

Uit de conceptbegroting 2027 blijkt dat de weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve (€ 717.492) en de post onvoorzien (€ 50.000), samen € 767.492. SOZ hanteert op basis van een risicokwalificatie 'gemiddeld' een benodigde weerstandsomvang van 15% van de begrotingsomzet (€ 5.432.254), zijnde € 814.838. Daarmee is de weerstandscapaciteit in 2027 net onvoldoende (circa 94%). Tekorten worden conform artikel 19 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling verdeeld via de overeengekomen verdeelsleutel.

3. DVO 2027 tussen SOZ en gemeenten

De Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen SOZ en de deelnemende gemeenten voor 2027 is op het moment van opstellen van dit voorstel nog niet vastgesteld. SOZ geeft aan dat de DVO 2027 in het vierde kwartaal van 2026 wordt afgesloten. Indien de DVO 2027 leidt tot wijziging van taken met financiële gevolgen, kan dit in de eerste helft van 2027 aanleiding geven tot een begrotingswijziging. Dit kan gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage.

Inwonersparticipatie en communicatie

N.v.t.

Financiën

De totale conceptbegroting voor de organisatiekosten van SOZ in 2027 bedraagt € 5.432.254. Dit is een stijging van € 1.076.112 ten opzichte van 2026 (€ 4.356.142), een toename van circa 24,7%.

De stijging is hoofdzakelijk toe te schrijven aan:

- Indexatie personeelskosten: € 185.999
- Indexatie materiële kosten: € 27.630
- Aansluiting gemeente Alphen aan den Rijn per 1 januari 2027: € 929.150
- Correctie (afloop) incidentele post Taskforce uit de meerjarenraming 2026: – € 66.667

Totaal verschil: € 1.076.112.

Ondanks deze stijging in de totale kosten daalt de bijdrage van de gemeente Voorschoten aan de organisatiekosten van de GR in 2027 naar € 168.724 (2026: € 179.281).

Deze daling hangt samen met de verdeelsleutel, waarbij de kosten worden verdeeld naar rato van het aandeel van elke gemeente in het gebruik van regionale jeugdzorg (Voorschoten: 3,11% in 2027).

Eventuele financiële mutaties worden betrokken bij de integrale afweging in het kader van de kaderbrief 2027.

Juridisch kader

Het indienen van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Op grond van artikel 15 lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland en op grond van artikel 35 lid 3 en lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, heeft het dagelijks bestuur van de SOZ de raad van gemeente Voorschoten gevraagd om een zienswijze op de conceptbegroting 2027 naar voren te brengen.

Risico's

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/26/110732/490079

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op de Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland, Artikel 15 lid 3 en de Wet gemeenschappelijke regelingen, Artikel 35, lid 3 en 5,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 26 mei 2026,

besluit:

Een zienswijze op de conceptbegroting 2027 aan het algemeen bestuur van de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland naar voren te brengen, zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende zienswijzebrief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 9 juli 2026

de griffier,

de voorzitter,

dhr. drs. E. Krijgsman

mw. drs. N. Stemerding