

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/26/112333
Datum collegebesluit: 14 juli 2026
Datum commissievergadering: 8 september 2026
Datum raadsvergadering: 22 september 2026

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Normen- en toetsingskader
Portefeuillehouder: Wethouder Van Doeveren
Programma: Bestuur en Middelen

Kernboodschap: Om te zorgen voor een goede en controleerbare jaarrekening stelt de raad het normen- en toetsingskader 2026 vast. In dit kader staat aan welke wetten, regels en afspraken de gemeente zich moet houden. De accountant gebruikt dit kader bij de controle van de jaarrekening. Het college gebruikt het kader voor de rechtmatigheidsverantwoording. Zo wordt voor inwoners duidelijk dat de gemeente zorgvuldig en volgens de geldende regels met publieke middelen omgaat.

Bijlagen: Bijlage 1 Normen- en toetsingskader 2026

Stukken ter inzage: Niet van toepassing
Indien dit vertrouwelijke stukken zijn of persoonsgegevens bevatten

Beslispunten: 1. Het normen- toetsingskader voor het jaar 2026 vast te stellen.

Relatie met: ☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Normen-/ toetsingskader voor het jaar 2026

Inleiding

De raad stelt jaarlijks het normen- en toetsingskader vast voor de controle van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording. In dit kader is opgenomen aan welke externe wet- en regelgeving en interne regels de gemeente moet voldoen. Het kader vormt daarmee de basis voor de werkzaamheden van de accountant en voor de verantwoording van het college over de rechtmatigheid van het financiële beheer. Met dit voorstel wordt het normen- en toetsingskader voor het jaar 2026 ter vaststelling aan de raad aangeboden. Hiermee beschikt de gemeente tijdig over een actueel en volledig kader voor de controle en verantwoording over het begrotingsjaar 2026.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het normen- en toetsingskader 2026 beschikt de raad over een actueel en volledig kader voor de controle van de jaarrekening 2026 en de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Het beoogde effect is dat de gemeente tijdig, transparant en controleerbaar verantwoording aflegt over het financiële beheer en de naleving van relevante wet- en regelgeving. Daarmee wordt bijgedragen aan een betrouwbare gemeentelijke bedrijfsvoering, zorgvuldig gebruik van publieke middelen en het versterken van het vertrouwen van raad en inwoners in de financiële rechtmatigheid van de gemeente.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van het normen- en toetsingskader 2026 is nodig voor een goede controle van de jaarrekening 2026

Het normen- en toetsingskader geeft aan welke externe wet- en regelgeving en welke interne regels relevant zijn voor de financiële rechtmatigheid. De accountant gebruikt dit kader bij de controle van de jaarrekening. Door het kader vooraf vast te stellen is duidelijk waar de controle zich op richt.

1.2 Het kader ondersteunt het college bij het afleggen van de rechtmatigheidsverantwoording

Het college legt in de jaarrekening verantwoording af over de rechtmatigheid van het financiële handelen. Het normen- en toetsingskader vormt daarvoor de basis. Hiermee kan het college op een gestructureerde en controleerbare manier beoordelen of de gemeente heeft gehandeld binnen de geldende regels.

1.3 Met een actueel kader wordt geborgd dat de controle aansluit bij de geldende regelgeving voor 2026

Wet- en regelgeving en interne kaders kunnen wijzigen. Door het normen- en toetsingskader jaarlijks te actualiseren en door de raad te laten vaststellen, wordt voorkomen dat de controle plaatsvindt op basis van verouderde uitgangspunten.

1.4 Vaststelling door de raad versterkt de kaderstellende en controlerende rol van de raad

De raad bepaalt met dit besluit welke normen worden betrokken bij de controle van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording. Daarmee geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol vooraf en zijn controlerende rol achteraf.

Kanttekeningen

1.1 Het normen- en toetsingskader geeft richting aan de controle, maar voorkomt niet dat tijdens de jaarrekeningcontrole bevindingen kunnen ontstaan

Het vaststellen van het kader zorgt voor duidelijkheid over de normen die worden betrokken bij de controle. Daarmee worden mogelijke onzekerheden vooraf beperkt. De daadwerkelijke uitkomsten van de controle zijn echter afhankelijk van de uitvoering van processen, de kwaliteit van de administratie en de naleving van de geldende regels gedurende het jaar.

1.2 Het kader moet actueel blijven, maar wet- en regelgeving kan gedurende het jaar wijzigen

Het normen- en toetsingskader wordt opgesteld op basis van de op dat moment bekende wet- en regelgeving en interne kaders. Wanneer zich gedurende 2026 relevante wijzigingen voordoen, moeten deze in de uitvoering en bij de controle worden betrokken. Dit vraagt om blijvende aandacht voor actualisatie en monitoring.

Uitvoering: Financiën

Na vaststelling wordt het normen- en toetsingskader 2026 gebruikt bij de controle van de jaarrekening 2026 en bij de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Het voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Er worden met dit besluit geen nieuwe uitgaven gedaan en er is geen aanvullende dekking nodig. De werkzaamheden passen binnen de reguliere planning- en controlcyclus en de bestaande afspraken over de jaarrekeningcontrole.

Uitvoering: Juridisch kader

De raad is bevoegd het normen- en toetsingskader 2026 vast te stellen vanuit zijn kaderstellende en controlerende rol. De basis hiervoor ligt in de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De jaarrekening maakt onderdeel uit van de gemeentelijke verantwoording. Daarnaast legt het college in de jaarrekening een rechtmatigheidsverantwoording af. Het normen- en toetsingskader geeft aan welke wet- en regelgeving en interne kaders bij de controle van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording worden betrokken.

Uitvoering: Communicatie, Bekendmaking en Inwonersparticipatie

Na vaststelling door de raad wordt het besluit verwerkt in de reguliere bestuurlijke besluitvorming en beschikbaar gesteld via de gebruikelijke kanalen voor raadsstukken. Het normen- en toetsingskader 2026 wordt als bijlage bij het raadsbesluit gebruikt bij de controle van de jaarrekening 2026 en de rechtmatigheidsverantwoording van het college.

Voor dit voorstel is geen afzonderlijk communicatie- of participatietraject nodig. Het betreft een technisch en kaderstellend besluit over de controle en verantwoording van de gemeentelijke financiën. Inwonersparticipatie is daarom niet aan de orde. De openbare behandeling van het raadsvoorstel vindt plaats via de reguliere commissie- en raadsvergadering.

Het besluit hoeft niet afzonderlijk te worden bekendgemaakt om in werking te treden, omdat het geen algemeen verbindend voorschrift, beleidsregel, uitvoeringsbesluit of mandaatbesluit betreft. Publicatie vindt plaats via de reguliere openbaarmaking van de agenda, het raadsvoorstel, het raadsbesluit en de bijlage bij de raadsstukken.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester