

Bijlage 1

Uitgangspunten van het nieuwe subsidie- en tarievenbeleid

A. TARIEVEN

1. De nieuwe tarieven zijn kostprijsgeoriënteerd.

In het nieuwe stelsel gaan we uit van kostprijsgeoriënteerde tarieven (en dus geen kostprijsdekkende) tarieven. De kosten voor de instandhouding van binnen- en buitensportaccommodaties zijn zodanig hoog dat dit torenhoge tarieven zou geven, indien we zouden uitgaan van kostprijsdekkende tarieven. Op basis van de Wet markt en overheid is dit ook mogelijk omdat de raad de verhuur van maatschappelijk vastgoed en exploitatie van sportaccommodaties als economische activiteiten in het algemeen belang heeft aangemerkt (raadsbesluit van 30 oktober 2014).

2. Voor overeenkomstige accommodaties gelden overeenkomstige tarieven, ongeacht ouderdom/kwaliteit.

Voor elk accommodatietype hebben we een gemiddelde kostprijs berekend. Deze is bepaald op grond van de totale kosten, de oppervlakte van de accommodatie en de benutting. Door voor vergelijkbare accommodaties dezelfde kostprijs en gebruikstarieven te bepalen, maakt het voor een vereniging niet uit in welke sporthal gesport wordt. Voor de buitensport betekent dit dat het tarief voor bijvoorbeeld een kunstgras voetbalveld met verlichting voor alle voetbalverenigingen hetzelfde is. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt in ouderdom of kwaliteit van de accommodatie, omdat alle accommodaties voldoen aan de minimale veiligheids- en kwaliteitseisen vanuit de sportbonden/NOC*NSF.

3. De dekkingspercentages voor binnen- en buitensport zijn verschillend.

De dekkingsgraad of het dekkingspercentage is het deel van de kostprijs dat wordt doorbelast aan de gebruiker. Het restant dat niet wordt doorbelast is in feite een indirecte subsidie van de gemeente aan de gebruiker. Ervaring leert dat één integraal dekkingspercentage onrealistisch is, omdat de exploitatielasten voor de buitensport veel hoger zijn dan voor de binnensport. Dit komt onder andere door een lagere benutting van een sportveld ten opzichte van een sporthal, maar ook door de hogere afschrijvings- en onderhoudskosten van velden ten opzichte van een sporthal. Daarom hanteren we voor de binnensport en buitensport verschillende dekkingspercentages.

4. Er gelden afzonderlijke tarieven voor onderwijs, (sport)verenigingen en commerciële verhuur

Voor de binnensport gelden afzonderlijke tarieven voor onderwijs, (sport)verenigingen en commerciële verhuur. Daarbij hanteren we de volgende prioritering:

- primair en voortgezet onderwijs (wettelijke taak om voldoende ruimte voor gymnastieklessen te waarborgen);
- lokale verenigingen;
- lokale commerciële organisaties;
- niet-lokale verenigingen;
- niet-lokale commerciële organisaties.

De niet-lokale verenigingen betalen daarbij ook het verenigingstarief, maar door de prioritering wordt ervoor gezorgd dat eerst de lokale verenigingen onderdak hebben. Commerciële organisaties betalen een ander (kostprijsdekkend) tarief.

Voor de buitensport hebben we alleen tarieven voor de hoofdhuurder (sportvereniging) vastgesteld.

5. Per accommodatietype gelden tarieven naar gebruiksduur; geen onderscheid naar het moment van gebruik.

Voor de binnensportaccommodaties worden alleen uurtarieven vastgesteld. Daarbij worden geen kortingen verleend voor veelgebruikers of gebruik gedurende het gehele seizoen. Voor de buitensport

geldt alleen een seizoenstarief/jaartarief voor de hoofdgebruiker. De tarieven voor eventuele andere (incidentele) gebruikers van de accommodatie worden door de hoofdhuurder bepaald.

In de jaar- en uurtarieven maken we geen onderscheid gemaakt in piek- en daluren. Op elk moment van de dag geldt hetzelfde tarief. Dit is administratief eenvoudiger en verenigingen hebben veelal maar beperkt keus welk moment gehuurd kan worden, kijkend naar de beschikbaarheid van de zaal, de trainers en de sporters.

6. *De lopende overeenkomsten voor recht van opstal en erfpacht kunnen veelal niet aangepast worden.*

In de huidige overeenkomsten voor erfpacht en recht van opstal worden veel verschillende systematieken gebruikt om de canon of retributie te berekenen. Sommige kunnen jaarlijks geïndexeerd worden, andere kunnen eens per vijf jaar aangepast worden (bijvoorbeeld aan de hand van het wettelijk rentepercentage) en weer andere kunnen in het geheel niet aangepast worden.

De grondslag voor de berekening ligt in vrijwel alle gevallen al vast in de overeenkomsten. In die gevallen blijkt het juridisch niet mogelijk te zijn deze berekeningswijze aan te passen, ook niet na afloop van de termijn van de akte. Uitzondering hierop vormen de akten voor het recht van opstal van Prokino, Topsquash, de Nijkerkse Cross Club, de Hondensportvereniging Nijkerk en de akte voor erfpacht van de bibliotheek in Hoevelaken. Voornoemde akten kunnen elke vijf jaar aangepast worden.

7. *Nieuwe overeenkomsten voor recht van opstal en erfpacht worden gebaseerd op de dan geldende grondprijzen en een rentepercentage van 3%.*

Voor nieuwe situaties van recht van opstal en erfpacht is een nieuwe berekeningssystematiek opgenomen, gebaseerd op de systematiek bij het nieuwe scoutinggebouw van Scouting Nijkerk. De hoogte van de canon of retributie wordt berekend op basis van de geldende grondprijs en een rentepercentage van 3%. Voor commerciële partijen wordt de retributie of canon berekend over de gehele oppervlakte van het perceel. Voor maatschappelijke partijen over de bebouwde oppervlakte c.q. de niet-sportgebonden ruimten zoals clubgebouw, toiletten en bestuurskamer.

8. *Eén systematiek van indexering is gewenst.*

De tarieven voor binnensport en buitensport worden jaarlijks geïndexeerd met het consumentenprijsindexcijfer (CPI) alle huishoudens. Deze indexeringswijze wordt ook gehanteerd bij nieuwe overeenkomsten voor recht van opstal en erfpacht evenals voor de overeenkomsten die wettelijk gezien aangepast kunnen worden.

B. SUBSIDIES

1. *Het nieuwe subsidiebeleid is eenduidig en transparant*

Het nieuwe subsidiebeleid is eenduidig en transparant. Onder het mom van gelijke monniken, gelijke kappen worden activiteiten met een min of meer gelijke doelstelling op een gelijke, eenduidige wijze gewaardeerd. In het huidige subsidiestelsel ontvangen sommige verenigingen nog een subsidie op basis van historische afspraken en uitgangspunten die niet meer te achterhalen zijn. Met dit nieuwe subsidiebeleid worden eenduidige nieuwe uitgangspunten geformuleerd en zijn wij transparant in welke organisatie en/of cluster welk bedrag ontvangt. Vanuit openheid en transparantie wordt er jaarlijks een subsidieprogramma opgesteld met een overzicht van de geweigerde en verleende subsidies. Bovendien geven wij in de programmabegroting aan welke beleidsdoelstellingen en resultaten er worden beoogd op de verschillende beleidsterreinen. Transparantie betekent ook dat het subsidiebeleid en –proces voor de gebruiker helder en begrijpelijk zijn.

Op deze manier worden de subsidiemiddelen (nog meer) doel- en resultaatgericht ingezet voor (nog meer) krachtige en toekomstbestendige (vrijwilligers)organisaties. Dit geldt voor sport, cultuur, welzijn, zorg en andere maatschappelijke organisaties.

2. Uitgangspunt voor subsidie is de activiteit, niet de huisvesting.

In de huidige waarderingssubsidie krijgen sommige verenigingen, naast een subsidie per lid, een subsidie omdat ze huisvesting hebben, andere krijgen juist extra subsidie omdat ze geen kantine/huisvesting hebben. Dit is gebaseerd op historische afspraken en uitgangspunten die niet meer te achterhalen zijn. Het kan dus voorkomen dat een vereniging zonder kantine met 0 doelgroepleden meer subsidie krijgt dan een vereniging met kantine met 100 doelgroepleden, terwijl de subsidie juist bedoeld is om (meer) doelgroepleden te kunnen laten sporten.

In het nieuwe stelsel gaan we ervan uit dat alleen activiteiten, die uitvoering geven aan gemeentelijk beleid, subsidiabel zijn. Instellingen, organisaties en/of accommodaties zijn op zichzelf niet subsidiabel, ook al realiseren we ons dat er zonder organisaties/accommodaties geen activiteiten kunnen bestaan. De gemeente zet in op het stimuleren van activiteiten waarbij de activiteit leidend is en een mogelijke accommodatie volgend. Het betekent overigens niet dat wanneer een activiteit in aanmerking komt voor een subsidie de gemeente één op één garant staat voor de (eenmalige) kosten en de structurele exploitatielasten van de accommodaties. Hiervoor zijn de uitgangspunten vanuit de nota maatschappelijk vastgoed nog steeds leidend. De term huisvestingssubsidie verdwijnt uit ons subsidiebeleid; de huisvesting moet een onderdeel zijn van de totale subsidietoekenning.

3. Subsidie wordt meer ingezet als een instrument om gemeentelijke doelstellingen te bereiken

Subsidiëring sluit aan bij het Transformatieplan sociaal domein en de visie van de dialooggroep Leefstijl. Het is gebaseerd op eigen kracht, zelfredzaamheid, het belang van de sociale omgeving, preventie, signalering, toereikende ondersteuning en inclusie. Iedereen doet mee. Elkaar opzoeken en samenwerken wordt gestimuleerd. Het initiatief daarvoor ligt bij de samenleving; de gemeente kan stimuleren en mogelijk maken.

4. Een deel van het subsidiebudget wordt programmatisch ingezet.

Subsidies zijn een instrument om beleidsdoelen te realiseren en hebben een sterke verbinding met wat gebeurt in de samenleving. Het subsidiebeleid moet daarom in deze snel veranderende maatschappij een dynamisch karakter hebben, zodat rekening gehouden kan worden met trends en ontwikkelingen. Om in te spelen op deze trends en ontwikkelingen hebben we ruimte gecreëerd voor innovatie en/of nieuwe initiatieven. De huidige subsidieregeling voor de incidentele subsidies is komen te vervallen en gaat op in de nieuwe programmatische subsidieregelingen.

Met deze nieuwe programmatische subsidieregelingen kunnen we inspelen op nieuwe, innovatieve initiatieven en kunnen we aan de organisaties een bijdrage vragen aan de transformatie binnen het Sociale Domein. De subsidie zal aanvullend zijn op het bestaande aanbod, innoveren, aanjagen van kruisbestuiving en bijdragen aan de samenwerking of verbinding van verschillende organisaties.

De komende jaren zal de programmatische subsidie ingezet worden op de beleidsterreinen van cultuur, evenementen, ontmoeting & inclusie, sport en bewegen en leefstijl. Voor sport en bewegen en leefstijl kan de komende jaren gebruikt worden gemaakt van het uitvoeringsbudget (€ 30.000 per jaar) van het Sport- en Beweegakkoord en het Leefstijlakkoord wat de gemeente Nijkerk ontvangt van de Rijksoverheid.

5. Er komt een adviescommissie om de gemeente te adviseren over de subsidietoekenning.

Het college laat zich adviseren door een nog op te richten subsidieadviescommissie, maar blijft zelfverantwoordelijk voor de besluitvorming en kan dus desgewenst te allen tijde afwijken van het advies. Toch zal in de praktijk spaarzaam worden omgegaan met deze vrijheid, om onduidelijkheid bij de subsidieaanvragers te voorkomen.

In deze nieuwe werkwijze zullen we voortborduren op de kennis die is opgedaan bij “Samen aan zet”. In het Sport- en Beweegakkoord is ook opgenomen dat de kerngroep het college adviseert over de uiteindelijke subsidietoekenning.

In de subsidietoekenning rondom de subsidieaanvragen voor 75 jaar vrijheid heeft de Culturele Raad het college ook geadviseerd. Voor evenementen willen we voortborduren op de kennis die is opgaan rondom de werkgroepen die voor de Nijkerkse binnenstad zijn opgezet. De Subsidie Adviescommissie kan advies uitbrengen aan het college over subsidieaanvragen die worden ingediend in het kader van, in eerste instantie, de programmatische subsidies. Daarnaast kan zij het college adviseren over het subsidiebeleid van de gemeente in algemene zin of over specifieke vragen betreffende het subsidiebeleid van de gemeente, al dan niet op verzoek. Per beleidsterrein (cultuur, evenementen, ontmoeting en inclusie, sport, etc) wordt er een subsidieadviescommissie opgezet.

De Subsidie Adviescommissies bestaat uit minimaal 3 (ervarings)deskundige leden. De leden zijn (ervarings)deskundig op het terrein waarop de commissie een taak heeft en zijn niet als bestuurder met taken in het kader van het subsidiebeleid werkzaam bij de gemeente of instellingen. Leden die persoonlijk belang hebben bij een subsidieaanvraag of subsidievaststelling kunnen niet deelnemen aan de vergadering van de commissie voor wat betreft dat onderwerp. De commissie kan bestaan uit meerdere commissies die zich met verschillende deelterreinen bezighouden.