

Openbaar

Zaaknummer: 39205

Beslisnota voor de gemeenteraad

Onderwerp: wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Druten 2020 vast te stellen;
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Druten 2018 in te trekken.

Aanleiding

Door gewijzigde landelijke besluiten, jurisprudentie en lokale keuzes is aanpassing van de bestaande verordening noodzakelijk.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)

Gewenst resultaat

Een verordening die weer up-to-date is en waarbij de verordeningen van Wijchen en Druten waar mogelijk geharmoniseerd zijn.

Argumenten

1.1 Voorkomen dat zorggelden worden gebruikt voor huur

Dit betreft een nieuw toegevoegd artikel: artikel 8a (Wonen en zorg) van de Verordening.

Huurcontracten die zijn gekoppeld aan zorgafname (koppelbeding) zijn voortaan alleen toegestaan indien de zorg en het wonen onlosmakelijk verbonden zijn (bijv. bij beschermd wonen), oftewel alleen als er een verblijfscomponent in het zorgpakket zit. Op dit moment is wonen en zorg bij ambulante Wmo- indicaties (m.n. bij ambulante begeleiding) zonder verblijfscomponent niet altijd gescheiden. Hierdoor is het onduidelijk of zorggelden worden gebruikt voor huur en zijn mensen gedwongen te verhuizen op het moment dat ze willen overstappen naar een andere zorgaanbieder. De vermenging van wonen en zorg komt het meeste voor bij begeleid wonen (zorg in natura en pgb). Wij hebben in de Verordening 2020 (artikel 8a) opgenomen dat als de geïndiceerde ondersteuning geen verblijfscomponent bevat, het niet is toegestaan een (huur)overeenkomst af te sluiten waarin het huren van woonruimte afhankelijk is van zorgafname.

1.2 Voorkomen misbruik zorggelden door Pgb beheerders

Dit betreft artikel 13 (Regels voor Pgb beheer) van de Verordening. Hieraan is een nieuw

lid 1 toegevoegd.

Deze aanpassing betreft voorkoming van misbruik van zorggelden door Pgb beheerders. Pgb beheer is alleen toegestaan als de inwoner zelf regie kan voeren en zijn of haar (zorginhoudelijke) belangen kan behartigen, waaronder het aansturen van zorgverleners. Volledige overname van de aansturing van de zorgverlener(s) is niet langer mogelijk. Wij stellen voor dit strengere criterium alleen toe te passen op beschermd wonen, begeleiding en dagbesteding (Wmo) vanwege de kwetsbaarheid van de betreffende doelgroepen (m.n. mensen met psychische en/of verstandelijke beperking). Deze aanscherping geldt niet voor ouders en familie in de eerste en tweede graad.

1.3 HHT en Ambulante begeleiding die als algemene voorziening wordt aangeboden wordt bijdrageplichtig

Dit betreft artikel 15 lid 1 sub a (Bijdrage in de kosten (Wmo 2015)) van de Verordening.

Deze wijziging is het gevolg van de invoering van het abonnementstarief vanaf 2020 voor een deel van de algemene voorzieningen. Een deel van de algemene voorzieningen wordt onder het abonnementstarief gebracht om stapeling van eigen bijdragen te voorkomen. Dit geldt in ieder geval voor algemene voorzieningen waarvoor een duurzame hulpverleningsrelatie wordt aangegaan met een hulpverlener. We kiezen ervoor om voor de algemene voorzieningen Huishoudelijke hulp toelage (HHT) en ambulante begeleiding een eigen bijdrage te vragen. Gelet hierop is in de nieuwe verordening (in artikel 15) opgenomen dat deze algemene voorzieningen bijdrageplichtig worden.

1.4 Woningaanpassingen ten behoeve van minderjarigen zijn niet langer bijdrageplichtig

Dit betreft het verwijderen van artikel 15 lid 8 en 9 (Bijdrage in de kosten (Wmo 2015)) van de Verordening.

Voor maatwerkvoorzieningen aan minderjarigen hoeft geen eigen bijdrage betaald te worden. Woningaanpassingen ten behoeve van minderjarigen vormden hierop een uitzondering. In artikel 15 lid 8 en 9 stond dat er wel een eigen bijdrage opgelegd wordt aan de ouders als de maatwerkvoorziening een woningaanpassing betreft. Met de invoering van het abonnementstarief zijn gehuwden jonger dan 65 geen eigen bijdrage meer verschuldigd. Ervan uitgaande dat de meeste ouders die een woningaanpassing nodig hebben voor hun kind onder de 65 jaar zijn maakt dit artikel lid 8 en 9 een lege huls. Daarbij zou er dan sprake zijn onbedoelde ongelijkheid, omdat handhaven van artikel 15 lid 8 en 9 tot gevolg zou hebben dat een alleenstaande ouder met een kind waarvoor een woningaanpassing nodig is, wel een eigen bijdrage zou moeten betalen.

1.5 Herzien of stopzetten hulp bij verblijf van langer dan 4 weken in een instelling of bij niet gebruik van Pgb

Dit betreft artikel 18 lid 3 sub d en artikel 18 lid 4 (Voorkoming en bestrijding van ten onrechte ontvangen voorzieningen, misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet) van de Verordening.

In dit artikel 18 is toegevoegd dat de beslissing tot verstrekking van de hulp ook kan worden beëindigd, herzien of ingetrokken als de inwoner langer dan 4 weken verblijft in een instelling. Ook is toegevoegd dat een Pgb kan worden ingetrokken als het Pgb niet binnen zes maanden na toekenning is aangewend ten behoeve van het doel waarvoor het is verstrekt. Beide hebben het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik ten doel.

Openbaar

Zaaknummer: 39205

1.6 Opschorten betaling Pgb gelden

Dit betreft een nieuw toegevoegd artikel aan de Verordening: artikel 18a (Opschorting betaling uit Pgb).

De invoeging van (nieuw) artikel 18a maakt het mogelijk om ervoor te zorgen dat de SVB betalingen uit het Pgb opschort wanneer er een vermoeden is van misbruik of wanneer de inwoner langer dan 4 weken in een instelling verblijft.

1.7 Geen bijdrage in de kosten voor onderhoud en reparatie van woonvoorzieningen

Dit betreft artikel 2 (Bijdrage in de kosten van een maatwerkvoorziening) van Bijlage 2 (Financiële bijlage)

Naast de bestaande uitzonderingen op het verschuldigd zijn van een bijdrage in de kosten (eigen bijdrage) die vermeld worden in artikel 2 van Bijlage 2 (Financiële bijlage) is eveneens geen eigen bijdrage verschuldigd voor onderhoud en reparatie van woonvoorzieningen zoals trapliften, dit om pragmatische redenen. Voor de traplift is de cliënt al een eigen bijdrage verschuldigd. Dit voorkomt extra administratieve handelingen die gelet op de hoogte van het abonnementstarief niet tot extra eigen bijdragen zou leiden.

1.8 Verlaging van het maximaal aantal km AVAN

Dit betreft artikel 10 lid 3 (Vervoersvergoedingen) van Bijlage 2 (Financiële bijlage).

Het maximaal aantal kilometers dat met korting kan worden afgelegd met een AVAN-vervoerspasje dat vermeld staat in artikel 10 van Bijlage 2 wordt verlaagd van 2000 naar 1500 km per jaar. Voor de meeste lokale kilometers kunnen Wmo-pashouders gebruik maken van een voorliggende voorziening (OpStap). Het (lagere) kilometerbudget kan ingezet worden voor bovenlokale ritten.

Gebleken is dat dit aantal kilometers voldoende is om te kunnen participeren. Een beperkt aantal Wmo-pashouders reist momenteel op jaarbasis meer dan 1500 km per jaar. In uitzonderingssituaties blijft maatwerk mogelijk.

1.9 Wijziging producten beschermd wonen

Dit betreft artikel 12 (Beschermd wonen) van Bijlage 2 (Financiële bijlage).

Nijmegen bekostigt als centrumgemeente het beschermd wonen en de maatschappelijke opvang. Het beleid hiervoor ontwikkelde Nijmegen samen met de gemeenten uit de regio Rivierenland en Nijmegen. De kern van het beleidsplan "Samen Dichtbij" is ambulantisering (uitstroom). Hiervoor hebben we dit jaar de productenstructuur van het beschermd wonen aangepast. Op die manier kunnen aanbieders makkelijker toewerken naar duurzame uitstroom. Een nieuw product is het 'beschermd thuis'. Deze wijziging is nu ook verwerkt in de verordening. De wijziging in producten geldt uiteraard ook voor PGB. Daarnaast zijn de tarieven voor PGB zijn ook aangepast. De opbouw van deze tarieven sluit nu beter aan bij de opbouw van de zorg in natura producten voor beschermd wonen.

1.10 Vorm en hoogte mantelzorgwaardering wijzigt

Dit betreft artikel 18 (mantelzorgwaardering) van bijlage 2 (Financiële bijlage).

In de bestaande verordening was opgenomen dat de mantelzorgwaardering bestond uit € 150,- aan OVD-bonnen te besteden bij de winkels in de gemeente Druten die aangesloten zijn bij de Ondernemersvereniging Druten. Dit wordt gewijzigd in maximaal €150,-- in een nader door het college te bepalen vorm. Dit biedt ruimte om binnen het

budget te kunnen blijven. In het kader van de harmonisatie is de mantelzorgwaardering niet langer aan te vragen door de mantelzorgverlener, maar door de extramuraal wonende mantelzorgontvanger. Ook is verduidelijkt wanneer een aanvraag kan worden ingediend. Aangezien er binnen het jaar waarvoor wordt aangevraagd eerst tenminste 3 maanden aaneengesloten tenminste 8 uur per week bovengebruikelijke zorg moet zijn gegeven, betekent dit dat aanvragen nooit voor 1 april van een jaar kunnen worden ingediend.

1.11 Indexering Pgb tarieven en lokale bedragen

Dit betreft met name Bijlage 3 (Tarieven Pgb Gemeente Druten 2020).

De Pgb tarieven en lokale bedragen zijn geïndexeerd met 3,5%.

Tegenargumenten en risico's

Geen.

Financiële gevolgen

De Pgb-tarieven voor 2020 zijn vastgesteld. De lokale tarieven zijn geïndexeerd met 3,5%.

Communicatie

Publicatie vindt plaats op de gebruikelijke wijze. Ook informeren we de medewerkers backoffice en consultants over de wijzigingen in de Verordening en nieuwe tarieven 2020, zodat zij op een adequate wijze inwoners kunnen ondersteunen bij hun hulpvraag.

Uitvoering of Vervolgstappen

De gewijzigde verordening treedt op 1 januari 2020 in werking. Per die datum is de bestaande verordening ingetrokken.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.