

Naam: L.H. Plant
Datum: 6 maart 2018
Team/teamonderdeel: SE Advies en Ontwerp/team Bodem
Telefoonnummer: 06-31997645

Collegevoorstel

Onderwerp	Afkoop grondwaterverontreiniging locatie Kerkelanden te Almelo
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Hamerstuk
Hoofdpogave	Volksgezondheid en milieu
Portefeuillehouder	F.J. Cornelissen
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Met de gebiedsgerichte aanpak van grondwaterverontreinigingen kunnen risico's van grootschalige grondwaterverontreinigingen worden beheerst. Probleemhouders van een grondwaterverontreiniging kunnen hun verantwoordelijkheid overdragen aan de gemeente. Daarvoor betalen zij een afkoopsom. De hoogte van de afkoopsom wordt bepaald door het volgen van een afkoopprocedure die door het college is vastgesteld. Met dit besluit heeft het college de grondwaterverontreiniging op de locatie Kerkelanden te Almelo in de gebiedsgerichte aanpak opgenomen. Voor deze locatie is de gemeente zelf verantwoordelijk. Daarom wordt de locatie afgekocht zonder koopovereenkomst. De gemeente voert de gebiedsgerichte aanpak uit.

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de gebiedsgerichte aanpak van de grondwaterverontreiniging op de locatie Kerkelanden te Almelo;
2. Deze locatie af te kopen zonder afkoopovereenkomst;
3. De afkoopsom ad. €295.445,- te onttrekken aan de voorziening 'Kerkelanden, nog uit te voeren werken' (61017) en te storten in de hiervoor ingestelde voorziening 'Gebiedsgericht grondwaterbeleid' (61040);
4. De raad voor te stellen de programmabegroting bij verzamelbesluit te wijzigen.

Inleiding

Vastgesteld beleid

In maart 2014 is het beleidsplan voor de gebiedsgerichte aanpak van grondwaterverontreinigingen door de gemeenteraad vastgesteld.¹ Het beleidsplan maakt een gebiedsgerichte aanpak van grondwaterverontreinigingen mogelijk. In december 2015 is de procesbeschrijving voor de afkoop van grondwaterverontreinigingen door het college vastgesteld.² De procesbeschrijving regelt een uniforme aanpak voor onder andere het bepalen van de afkoopsom. Het college wordt gevraagd om in te stemmen met het opnemen van de locatie Kerkelanden in de gebiedsgerichte aanpak waarvoor de gemeente nu al zelf verantwoordelijk is.

¹ Raad/1794 (d.d. 4 maart 2014).

² B&W3772 (d.d. 15 december 2015).

Op basis van de Wet bodembescherming (Wbb) wordt bepaald wie verantwoordelijk is voor een geval van bodemverontreiniging. Meestal is dit de veroorzaker van de verontreiniging of de eigenaar van de locatie waarop de verontreiniging is ontstaan en waar zich nog een bronzone bevindt. In een klein aantal gevallen kan er op basis van de wet- en regelgeving geen verantwoordelijke partij worden aangewezen en is er sprake van een zogenaamd vangnetgeval dat door het bevoegd gezag Wbb wordt opgepakt. Deze vangnetfunctie van de overheid is in artikel 48 van de Wbb geregeld.

De locatie valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Op de locatie is een langdurige beheersing van de grondwaterverontreinigingen in uitvoering. Voor het onderbrengen van de locatie in de gebiedsgerichte aanpak is betaling van een afkoopsom nodig. De afkoopsom voor deze locatie is bepaald aan de hand van een kostenraming voor de uitvoering van de beheersmaatregelen. Naast de bijlage wordt er geen afkoopovereenkomst en overige documenten opgesteld omdat de gemeente zowel de probleemhouder is als de gebiedsbeheerder. Op dit punt wordt dus van de vastgestelde procesbeschrijving afgeweken.

Beoogd effect

De gebiedsgerichte aanpak van grondwaterverontreinigingen staat voor het stimuleren van de aanpak bronzones, een gebiedsgerichte beheersing van de grondwaterverontreinigingen (pluimzone) voor een lange termijn, de bescherming van kwetsbare objecten en de bevordering en benutting van natuurlijke afbraak.

Argumenten voor

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid

De afkoop van deze verontreiniging past in het door de raad vastgestelde beleid 'Een nieuwe aanpak voor bodemverontreinigingen'.

1.2 De gebiedsgerichte aanpak biedt de beste remedie

De grondwaterverontreiniging op de locatie Kerkelanden ligt in een gebied met andere grondwaterverontreinigingen. Pluimen gaan op termijn in elkaar overlopen en zijn daardoor moeilijk als afzonderlijke locaties te controleren en beheersen.

3.1 Een gebiedsgerichte aanpak is goedkoper dan een gevalsgerichte aanpak

De gebiedsgerichte aanpak is goedkoper omdat er schaalvoordeel is. De afkoop draagt bij aan een succesvolle gebiedsgerichte aanpak voor heel Almelo.

Kanttekeningen

3.1 Het afkoopbedrag is mogelijk niet toereikend

De locatie Kerkelanden is redelijk goed onderzocht. De problematiek is daardoor in beeld. Echter, er bestaat altijd een kans dat er uiteindelijk toch meer verontreiniging in de bodem is achter gebleven dan bij het onderzoek naar voren is gekomen. Dit risico is altijd aanwezig, ook bij een gevalsgerichte benadering. Voor een deel is juist hiervoor de gebiedsgerichte aanpak mogelijk gemaakt. Door gebiedsgericht te werken kun je eventuele tegenvallers beter opvangen.

Alternatieven

Het alternatief is om de locatie gevalsgericht aan te blijven pakken. Dit strookt echter niet met het vastgestelde gemeentelijke beleid en de landelijke afspraken uit het Bodemconvenant.³ Voorgesteld wordt om in te stemmen met de afkoop.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Met dit voorstel wordt, binnen de door het college vastgestelde kaders, de door de gemeente Almelo te betalen afkoopsom onttrokken aan de voorziening 'Kerkelanden, nog uit te voeren werken' (61017) en toegevoegd aan de voorziening gebiedsgericht grondwaterbeleid (61040).

Preventief toezicht

Er is geen sprake van lastenuitzetting, er is tevens geen toestemming van GS nodig.

³ B&W/4462 (d.d. 14 juni 2016).

Uitvoering

Na vaststelling wordt de locatie Kerkelanden opgenomen in het uitvoeringsprogramma voor de gebiedsgerichte aanpak. Het programma omvat een nadere uitwerking van de activiteiten van de gebiedsgerichte aanpak zoals monitoring en kwaliteitsverbetering.

Bijlage

Niet van toepassing.

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is voorbereid in overleg met de adviseur financiën en team vastgoed. Met dit voorstel worden, binnen de door het college vastgestelde kaders, de door de gemeente Almelo te betalen afkoopsommen onttrokken aan de voorziening 'Kerkelanden, nog uit te voeren werken' (61017) en toegevoegd aan de voorziening 'Gebiedsgericht grondwaterbeleid' (61040).

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is besproken in het portefeuillehoudersoverleg op 5 maart 2018 en heeft instemming.

GMT-advies

Niet van toepassing.

B&W voorstel standaard.

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie.