

Naam: D. Oegema
Datum: 9 juli 2018
Team/teamonderdeel: SE Vastgoed en Exploitatie/*
Telefoonnummer: 541439

Collegevoorstel

Onderwerp	Plan van aanpak Omgevingsvisie
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 17 juli 2018
Hoofdpogave	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Portefeuillehouder	E. van Mierlo
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt, verplicht gemeenten, provincies en het rijk tot het opstellen van een omgevingsvisie. Er moet sprake zijn van een integrale visie, waarin ontwikkelingen op allerlei vlak met elkaar worden samengevoegd en verbonden. Op dit moment ligt het concept plan van aanpak voor om te komen tot een omgevingsvisie voor Almelo.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de implementatie van de eerste fase van het plan van aanpak Omgevingsvisie Almelo, namelijk een verkenning en inventarisatie;
2. De eerste fase af te ronden met een collegebesluit alvorens de volgende fasen te starten.
3. Het beschikbaar stellen van de middelen voor fase 2 en verder, nu begroot op € 355.000,-, te betrekken bij de integrale afweging van nieuwe beleidsvoornemens en financiële knelpunten die bij de begrotingsbehandeling 2019 plaatsvindt.

Inleiding

De nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt, verplicht gemeenten, provincies en het rijk tot het opstellen van een omgevingsvisie. Er moet sprake zijn van een integrale visie, waarin ontwikkelingen op allerlei vlak met elkaar worden samengevoegd en verbonden.

Voor u ligt het concept plan van aanpak om te komen tot een omgevingsvisie voor Almelo. Een plan van aanpak doet vermoeden dat er nog gestart moet worden om tot een dergelijke visie te komen. Niets is echter minder waar.

Reeds in 2016 is gestart met het bewustwordingsproces dat de Omgevingswet vooral een verandering in houding en gedrag beoogt van de overheid. Als gemeente krijgen we meer vrijheid en ruimte om keuzes te maken die beter aansluiten bij de samenleving, maar dat vraagt ook om daar anders mee om te gaan dan voorheen.

Een omgevingsvisie is een samenhangend, strategisch plan voor de leefomgeving. Het is een integrale visie op de noodzakelijke en de gewenste ontwikkelingen binnen een gemeente. Het integrale karakter is ook het belangrijkste verschil tussen een structuurvisie en de omgevingsvisie.

Voorliggend plan van aanpak geeft aan welke stappen we gaan zetten, hoe we de samenleving, maar ook de raad, uw college en de organisatie betrekken bij de totstandkoming ervan.

Wij stellen voor in te stemmen met de implementatie van de eerste fase van het plan van aanpak omgevingsvisie. Dit betreft een verkenning en inventarisatie van bestaand beleid. Verder stellen wij voor de eerste fase af te ronden met een collegebesluit alvorens de volgende fasen worden gestart.

Beoogd effect

Met de omgevingsvisie willen we bereiken dat inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en partners in één oogopslag kunnen zien waar Almelo voor staat en op welke ontwikkeling zij inzet of mogelijk acht. De omgevingsvisie is een integrale lange termijnvisie op de noodzakelijke en de gewenste ontwikkelingen binnen de gemeente.

Argumenten voor

1.1. Richting geven

In dit plan van aanpak legt het college haar visie neer ten aanzien van de totstandkoming van de omgevingsvisie.

2.1 Opbrengst fase één is basis voor volgende fasen.

De besluitvorming over fase 1 geeft richting voor de volgende fasen.

3.1 Een integrale omgevingsvisie opstellen vraagt veel tijd, betrokkenheid en middelen.

Omdat sprake zal zijn van een integrale benadering bij het opstellen van de omgevingsvisie (de lijn doorzetten zoals deze reeds is opgestart) vraagt dit veel inzet van inwoners, ondernemers, alle overige stakeholders, de raad, het college en de organisatie. Om draagvlak te creëren zullen we de stakeholders op een creatieve en innovatieve manier bij dit proces betrekken.

3.2 Vertraging dient voorkomen te worden

Als het college bij de vaststelling van de begroting 2019 onvoldoende middelen beschikbaar stelt, zal dit naar alle waarschijnlijkheid leiden tot een vertraging van de vaststelling van de omgevingsvisie. De provincie zet veel druk op het vaststellen van de omgevingsvisie omdat er op dit moment sprake is van een sterk verouderde structuurvisie.

Kanttekeningen

nvt

Alternatieven

Uw college kan besluiten geen plan van aanpak vast te stellen.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Beschrijving kosten	2018	2019
<u>Algemeen:</u>	€ 50.000	
Uren projectleider vanaf mei 2018 (16 u per week) 2019 (16 u per week)		€ 80.000,-
Overige uren interne org. (bij benadering vanaf mei 2018 (8 u per week) 2019 (8 u per week)	€ 20.000,-	€ 50.000,-
Communicatie	€ 10.000,-	€ 50.000,-
Kosten externen	€ 40.000,-	
- Organiseren werksessies met inwoners (b.v. verhalen vertellen/fototentoonstelling/pitches)	€ 10.000,-	€ 15.000,-
- Organiseren werksessies raad	€ 5.000,-	€ 7.500,-
- Organiseren werksessies college	€ 5.000,-	€ 7.500,-
- Koploperscafé's (b.v. verhalencafé/ verkenning hoofdopgave/ ontwikkelingskaart)		€ 75.000,-
- Regie/redactie en layout einddocument		€ 50.000,-
- Wettelijke procedure + eventueel verwerken		€ 20.000,-

zienswijzen		
Totale geraamde kosten	€ 140.000,-	€ 355.000,-

In 2016 is voor de omgevingsvisie een bedrag van € 150.000,- beschikbaar gesteld voor het opstellen van de omgevingsvisie. Hiervan is nog € 40.000,- beschikbaar. De kosten van 2018 kunnen gedeeltelijk uit dit budget worden gedekt.

De overige kosten voor 2018, € 100.000,- kunnen worden gedekt uit het budget dat beschikbaar is gesteld voor de implementatie van de Omgevingswet.

De benodigde middelen voor het jaar 2019 zijn thans nog niet beschikbaar. Dit zal extra beschikbaar moeten worden gesteld. Voor de begroting voor het jaar 2019 zal een lijst met financiële knelpunten worden opgesteld ter behandeling in uw college. Voorgesteld wordt om dit voorstel dan ook bij de behandeling van deze knelpuntenlijst te betrekken.

De Omgevingsvisie gaat het kader vormen voor het daarna op te stellen Omgevingsplan. Ten behoeve van het Omgevingsplan zal te zijner tijd een afzonderlijk plan van aanpak aan het college worden voorgelegd.

Voor de invoering van de Omgevingswet wordt een meerjarenraming gemaakt voor de komende jaren tot 2024. De bovenstaande raming voor de Omgevingsvisie komt hierin terug.

Uitvoering

Bij dit voorstel treft u de Procesplanning Omgevingsvisie Almelo. Hierin wordt aangegeven hoe en wanneer alle belanghebbenden worden betrokken bij het proces om de komen tot een omgevingsvisie.

Bijlagen

1. Concept plan van aanpak - nr. INT. 1863553
2. Procesplanning Omgevingsvisie Almelo – nr. INT. 1863552

Procesinformatie

Intern/Extern overleg

Dit voorstel is eerder aangehouden voor besluitvorming door B en W om het opnieuw aan te bieden op het moment dat het nieuwe college geïnstalleerd is. Daarbij is ook gevraagd om prioriteit te geven om de structuurvisie versneld te actualiseren. Om zo een inhoudelijk kader te hebben voor het beter en sneller kunnen reageren op initiatieven vanuit de samenleving. Daarbij is gesproken over een Structuurvisie Light. Ambtelijk is hiervoor – los van dit plan van aanpak – opdracht gegeven hiervoor een voorstel te ontwikkelen.

Ook speelt mee dat de provincie Overijssel herhaaldelijk bestuurlijk in kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) aan de gemeente Almelo laat weten dat het een actuele structuurvisie nodig heeft. Tijdens het IBT- gesprek van 9 juli jongstleden tussen burgemeester en Commissaris van de Koning is door de provincie Overijssel aangegeven dat zij vooral waarde en belang hechten aan het voortvarend aanpakken van het bijgevoegde plan van aanpak (dat ook tot stand is gekomen als onderdeel van het traject 'vergroten van het ontwikkelperspectief'). Het versneld actualiseren van de structuurvisie kan daar mogelijk een tussenproduct van zijn, maar is voor de provincie Overijssel niet noodzakelijk.

Als onderdeel van de aanpak wordt als afsluiting van de eerste fase in 2018 een notitie opgeleverd met daarin de hoofdpunten van het beleid. Deze notitie heeft in de kern dezelfde bedoeling / insteek als het versneld actualiseren van de structuurvisie. Op individuele dossiers die mogelijk niet passen binnen bestaande kaders maar wel van waarde zijn voor de stad hebben provincie en gemeente Almelo afspraken gemaakt dat zij via het principe van een Omgevingskamer met elkaar steeds verkennen hoe zij deze initiatieven het beste kunnen faciliteren.

Afstemming heeft plaatsgevonden met de gedelegeerd opdrachtgever en projectleider van het project Implementatie van de Omgevingswet.
Tevens heeft afstemming plaatsgevonden met de financieel adviseur.

Afstemming met portefeuillehouder

Afstemming met de portefeuillehouder heeft plaatsgevonden. De portefeuillehouder is akkoord.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie