

Naam: P. Leferink / A. Dohmen
Datum: 18 juli 2018
Team/teamonderdeel: SE Beheer
Telefoonnummer: 541513

Collegevoorstel

Onderwerp	Centraliseren Stadtoezicht fase II
Advies	Bespreekstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	
Hoofddopgave	Hoofdtakveld Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder	A.L. Langius
Openbaar	Openbaar met embargo van 2 weken i.v.m. informeren betrokken medewerkers
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Per 1 januari 2018 zijn de toezicht- en handhavingstaken van Stadtoezicht Almelo BV gecentraliseerd binnen de gemeente Almelo. Hiermee is Stadtoezicht niet levensvatbaar voor de toekomst. Vandaar dat nu wordt besloten de achterblijvende taken, te weten parkeerbeheer, beheer gevonden voorwerpen, faciliteren van cameratoezicht en ondersteunende taken te laten volgen. Hiermee kan Stadtoezicht Almelo BV worden beëindigd, nadat de raad zijn wensen en bedingen kenbaar heeft gemaakt en advisering van de Ondernemingsraad.

Voorgesteld besluit

1. Als vervolg op het insourcen van de toezicht- en handhavingstaken van Stadtoezicht Almelo BV het voorgenomen besluit te nemen tevens de overige taken van Stadtoezicht Almelo BV in de gemeentelijke organisatie te plaatsen, binnen het gemeentebrede traject van organisatieontwikkeling.
2. Het voorgenomen besluit te nemen de vennootschap Stadtoezicht Almelo BV en de met haar verbonden dochteronderneming Veiligheid Almelo BV te beëindigen en de raad de gelegenheid te stellen hierop zijn wensen en bedingen kenbaar te maken.
3. De gemachtigde aandeelhouder (portefeuillehouder financiën) te mandateren een vereffenaar aan te wijzen voor de ontbinding van de vennootschap Stadtoezicht Almelo BV.
4. De betrokken medewerkers over dit voorgenomen besluit te informeren.
5. De Ondernemingsraad om advies te vragen over dit voorgenomen besluit.

Inleiding

Op 30 mei 2017 heeft u het (voorgenomen) besluit genomen om de toezicht- en handhavingstaken die door Stadtoezicht Almelo BV (verder te noemen: Stadtoezicht) werden uitgevoerd te centraliseren binnen de organisatie van de gemeente Almelo (BenW-1705741). De effectuering van dit besluit heeft plaatsgevonden op 1 januari 2018: de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de taken is overgenomen door de gemeente Almelo, inclusief bijbehorend personeel.

Met de overname van de toezicht- en handhavingstaken zijn de resterende taken van Stadstoezicht, te weten parkeerbeheer, behandeling en bewaring van gevonden voorwerpen en faciliteren van cameratoezicht, inclusief ondersteunende (staf)taken bij Stadstoezicht gebleven. Het gevolg hiervan is dat Stadstoezicht onvoldoende levensvatbaar zal zijn voor de toekomst. Hiermee is het logisch geworden dat de achterblijvende taken en diensten van deze organisatie op een zo kort mogelijke termijn volgen.

Zie bijgevoegde nota "Stadstoezicht Almelo BV – heroverweging deelneming, taken en uitvoering" (Intern - 64022) voor de verdere achtergronden en overwegingen.

Om de financiële verliezen van Stadstoezicht verder te beperken, is het van belang om de taken zo snel mogelijk over te nemen. Aansluitend moet de achterblijvende BV wordt afgewikkeld.

De insourcing kent een aantal fasen:

1. Overname van taken en verantwoordelijkheden.
2. Overname van personeel.
3. Overname van materiaal en ICT.
4. Afwikkeling financieel.
5. Afwikkeling juridisch.

Het is raadzaam en haalbaar om de overdracht van taken én van het personeel, fase 1 en 2 van het project, los te koppelen van de overige fasen en zo snel als mogelijk te realiseren. Na deze realisatie is er voldoende tijd om de overige fasen uit te werken. Boekhoudkundig is het belangrijk om 31 december 2018 als uiterste datum aan te houden voor het afsluiten van het financieel-administratieve traject.

Beoogd effect

Voor 1 september 2018 duidelijkheid over de toekomst van Stadstoezicht Almelo BV en daarmee ook duidelijkheid voor het personeel van Stadstoezicht over hun toekomst.

Argumenten voor

1.1 Insourcen resterende taken Stadstoezicht

Met het insourcen van de toezicht- en handhavingstaken van Stadstoezicht begin 2018 worden in de afgeslankte BV alleen nog parkeerbeheer, beheer gevonden vliegtuigen, faciliteren cameratoezicht en ondersteunende taken uitgevoerd. Dit blijkt echter onvoldoende om Stadstoezicht langdurig in stand te houden zonder verliesgevend te zijn. Vandaar dat nu wordt voorgesteld ook de resterende taken van Stadstoezicht in de gemeentelijke organisatie op te nemen.

1.2 Stadstoezicht BV is niet levensvatbaar voor de toekomst

Met het insourcen van de toezicht en handhavingstaken van Stadstoezicht is de achterblijvende organisatie niet levensvatbaar voor de toekomst. Er zijn tijdelijke afspraken gemaakt over personeel, aansturing, budgetten, financiën, materieel en andere bedrijfsmatige aangelegenheden. Dit heeft directe consequenties voor de bedrijfsvoering van Stadstoezicht BV, welke in 2016 voor het eerst verlies leed, en die van team Beheer. Door de onduidelijkheid over de toekomst kan de jaarrekening 2017 niet worden afgerond.

1.3 Insourcing kan worden ingepast in organisatieontwikkeling

Nu de organisatieontwikkeling van de gemeentelijke organisatie nog loopt, kunnen de taken van Stadstoezicht hierin worden meegenomen. Op deze wijze kunnen ze op een logische en effectieve wijze worden ingepast en worden frictiekosten zoveel mogelijk beperkt.

De medewerkers worden zoveel mogelijk volgens het principe "wens volgt werk" ingepast. Zolang de organisatie nog niet functioneert in zijn definitieve vorm, moet er een tijdelijke plek voor de medewerkers komen. Voor de uitvoerende medewerkers is het logisch deze bij team Beheer onder te brengen. De eerder overgekomen medewerkers van Stadstoezicht hebben eveneens hun (tijdelijke) plek in dit team. Hiermee wordt, in ieder geval in de tijdelijke situatie, beheer en toezicht in de openbare ruimte door één organisatieonderdeel uitgevoerd.

2.1 Stadstoezicht heeft geen bestaansrecht meer

Met het insourcen van de resterende taken en medewerkers heeft de Stadstoezicht Almelo BV, inclusief zijn dochter Veiligheid Almelo BV, geen bestaansrecht meer. Deelneming van de gemeente Almelo in Stadstoezicht kan beëindigd worden, waarmee het logisch is dat de BV wordt opgeheven (geliquideerd).

2.2. Gemeenteraad kan wensen en bedenkingen geven

Bij beëindiging (liquidatie) van een verbonden partij kan, conform de kadernota Governance, de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen geven. Vandaar dat u wordt gevraagd nu eerst een voorgenomen besluit te nemen. Na de raadpleging van de raad neemt u een definitief besluit, inclusief een door de raad te bekrachtigen raadsvoorstel.

3.1 Vereffenaar nodig voor beëindiging BV

De statuten van Stadstoezicht stellen dat in geval van ontbinding de AvA (algemene vereniging van aandeelhouders) een vereffenaar dient aan te wijzen. De vereffenaar heeft tot taak vast te stellen wat de schulden en verplichtingen van de BV zijn en deze te voldoen. Wat er daarna overblijft wordt uitgekeerd aan de aandeelhouder. De gemeente Almelo kan als enige aandeelhouder deze vereffenaar aanwijzen. Met het mandateren van deze bevoegdheid aan de gemandateerd aandeelhouder - i.c. de portefeuillehouder financiën - kan de voortgang worden gewaarborgd.

4.1 Medewerkers verkeren nu in onzekerheid

De betrokken medewerkers van Stadstoezicht verkeren vanaf mei 2017 in onzekerheid over hun toekomst. Door het te informeren over de overgang naar de gemeentelijke organisatie en de aanlandplek daarin kan die onzekerheid voor een groot deel worden weggenomen.

5.1 De Ondernemingsraad heeft adviesrecht

Op grond van artikel 25 van de Wet op de ondernemingsraden heeft de Ondernemingsraad een adviesrecht. Het voorgenomen besluit om de werkzaamheden te centraliseren binnen de gemeentelijke organisatie, wordt alvorens het definitief te maken voorgelegd aan de Ondernemingsraad.

Kanttekeningen

1.1 Levensvatbaarheid Stadstoezicht werd in 2017 positief gezien

Op 30 mei 2017 heeft u (voorgenomen) besloten genomen om de toezicht- en handhavingstaken van Stadstoezicht te centraliseren binnen de organisatie van de gemeente Almelo. Daarbij is aangegeven dat de levensvatbaarheid van het achterblijvende deel van Stadstoezicht niet verder onder druk zou komen te staan. Dit blijkt nu echter wel het geval te zijn: Stadstoezicht is in de huidige vorm niet levensvatbaar voor de toekomst.

1.2 Definitieve positie nog niet duidelijk

Er wordt voorgesteld de betreffende taken mee te nemen in het lopende traject van organisatieontwikkeling. Dit houdt in dat de definitieve positie van deze taken en de bijbehorende medewerkers in de nieuwe organisatie nu nog niet duidelijk is. Vanwege de aard van de werkzaamheden is voor de uitvoerende medewerkers Uitvoering Fysiek een logische plek binnen de nieuwe organisatie. Voor de medewerkers in de overhead zal "mens volgt werk" niet geheel kunnen worden gevolgd en dienen andere oplossingen te worden onderzocht (maatwerk).

2.1 Beëindiging Stadstoezicht vraagt afwikkeling

Met het insourcen van de resterende taken is er voor Stadstoezicht geen werk meer. U wordt gevraagd nu een (voorgenomen) besluit te nemen over het overnemen van de taken en medewerkers. Beëindiging van de BV vraagt daarna nog juridische en financiële afwikkeling.

Alternatieven

Alternatief is om Stadstoezicht met de huidige taken in stand te houden. Dit is echter naar de toekomst niet levensvatbaar.

Verkoop van de huidige onderneming naar een andere (commerciële) partij is niet waarschijnlijk.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Dit voorstel leidt niet tot lastenuitzetting.

De reserves van Stadstoezicht zijn de afgelopen jaren afgenomen, maar de BV is nog steeds financieel gezond en meer dan solvabel. Het is dan ook mogelijk om indien gewenst, eventuele frictiekosten en/of desintegratiekosten in elk geval, deels of geheel, te dekken uit de tegoeden van Stadstoezicht.

Uitvoering

Er is een projectleider aangesteld die moet zorgen voor een verantwoorde en zakelijke ontvlechting van Stadstoezicht en een ordentelijke inbedding van de taken Stadstoezicht in de gemeentelijke organisatie. Het gaat dan om personele afspraken, fiscale aspecten m.b.t. liquidatie, afwikkeling activa en passiva, overdracht beheer en exploitatie, etc. De vereffenaar regelt samen met de gemeentelijk projectleider en de directie Stadstoezicht de beëindiging van de vennootschap.

Beoogd wordt dit 1 januari 2019 gereed te hebben en operationeel.

Bijlagen

- Notitie "Stadstoezicht Almelo BV – heroverweging deelneming, taken en uitvoering" (Intern - 64022)
- Raadsbrief "Centraliseren Stadstoezicht fase II" (RAAD - 1805019)
- Adviesaanvraag OR "Adviesaanvraag centraliseren Stadstoezicht fase II"(UIT - 1882999)

Procesinformatie

Intern overleg

Deze nota is tot stand gekomen in overleg tussen team Beheer, CCA, team HRFM en Stadstoezicht.

Afstemming met portefeuillehouder

Nota is besproken met de portefeuillehouder.

Directie-advies

n.v.t.

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie, embargo van 2 weken i.v.m. informeren medewerkers.